



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента образования
Администрации города
И.П. Замятиной

от 02.10.2025 № 55-02-1061/5
на № 01-108-3544/П от 24.07.2025

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137 (далее - Порядок № 137), рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 26.01.2016 № 464 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом образования Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- протоколом заседания координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.02.2025 № 1.

Настоящим проектом постановления раздел III порядка (Требования к отчетности) дополняется обязанностью получателя субсидии предоставлять информацию о показателях работы получателя субсидии в целях исполнения протокола заседания координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По результатам проведения публичных консультаций, в ходе которых поступили замечания и предложения к проекту постановления, порядок приводится в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (с изменениями от 24.06.2025 № 156-ФЗ, вступающими в силу с 01.09.2025 года) – дополняется согласием на обработку персональных данных для индивидуальных предпринимателей.

Целями правового регулирования являются: приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии, в соответствие решению координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, действующему законодательству.

Проектом предусмотрено предоставление получателем субсидии информации о показателях работы получателя субсидии по формам и в сроки, установленные в соглашении.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является предоставление получателем субсидии информации о показателях работы получателя субсидии по запросу уполномоченного органа.

При выборе альтернативного варианта правового регулирования имеются риски:

- неисполнения решения координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ

Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в части включения обязанности предоставления получателем субсидии информации о показателях работы получателя субсидии в порядок предоставления субсидий и соглашение;

- непредставления запрашиваемой информации получателями субсидий;
- неопределенности для получателя субсидии в части сроков предоставления информации.

Следовательно, предлагаемый департаментом образования вариант правового регулирования является более обоснованным и эффективным, поскольку отвечает положениям действующего законодательства, позволяет в полной мере обеспечить достижение заявленной цели правового регулирования, прозрачность процедур.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования является риск неисполнения решения координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немунципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нарушения действующего законодательства в части персональных данных.

Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации отсутствует.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования – 8 субъектов, согласно информации департамента образования, на основе фактических данных прошлых лет.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, изменяются, ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 4 756,00 руб. (4 часа * 1 189,00 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 549 руб. (картридж – 2 099 руб.; бумага А4 – 450 руб.);
- транспортные расходы – 68,00 руб. (2 поездки * 34 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 7 373,00 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «01» августа 2025 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=73103>) (ID проекта 01/16/08-25/00073103).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «01» августа 2025 года по «14» августа 2025 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Негосударственное дошкольное учреждение – центр развития ребенка «ГУЛЛИВЕР»;
- Некоммерческому партнерству «Центр временного пребывания детей»;
- Обществу с ограниченной ответственностью Малому инновационному предприятию «Центр развития талантов ребенка»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Наш Малыш»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Счастливое детство»;
- Обществу с ограниченной ответственностью Центру развития «Золотой ключик»;
- индивидуальному предпринимателю Лысоконь Николаю Анатольевичу;
- индивидуальному предпринимателю Башаевой Малике Рахмановне.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих 2 замечания (предложения), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 замечание (предложение), которое принято и учтено при доработке проекта муниципального нормативного правового акта;

1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью «Наш малыш» (Васильева Виктория Леонидовна (nash.malysh.2016@mail.ru)) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=73103>) (ID проекта 01/16/08-25/00073103), содержащий 1 замечание (предложение), которое принято и учтено при доработке проекта муниципального нормативного правового акта;

- 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью «Негосударственное дошкольное учреждение – центр развития ребенка «ГУЛЛИВЕР» на адрес электронной почты, содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	<p>В ходе рассмотрения представленного проекта установлено, что в нем содержатся вновь вводимые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления документов, которые ранее не были предусмотрены муниципальными правовыми актами.</p> <p>Согласно проекту субъекты предпринимательской деятельности должны предоставлять информацию об эффективности финансовой поддержки негосударственных (немуниципальных)</p>	<p>Предложения учтены</p> <p>Для оценки значения показателей Целевой модели развития негосударственного (немуниципального) сектора социальной сферы в городских округах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Целевая модель) у получателей субсидий запрашивается соответствующая информация, при этом, в настоящее время форма и сроки предоставления данных сведений не регламентированы.</p> <p>Учитывая, что внесение изменений либо дополнений в формы отчетности, утвержденные Министерством финансов Российской Федерации, Федеральной</p>	

	<p>поставщиков услуг социальной сферы по форме и в сроки, установленные соглашением.</p> <p>При этом разработчик не предоставил нормативного правового обоснования вводимой обязанности, а также не разработал отчетную форму для нового показателя – эффективность финансовой поддержки негосударственных (немуниципальных) поставщиков услуг социальной сферы.</p> <p>Учитывая изложенное, в целях исключения положений, приводящих к избыточным обязанностям субъектов предпринимательской деятельности, предлагаю рассмотреть альтернативные варианты получения информации.</p>	<p>службой государственной статистики не представляется возможным, было принято решение о внесении соответствующих изменений в порядке предоставления субсидий в части дополнения раздела III «Требования к отчетности» информацией, предоставляемой для оценки значения показателей Целевой модели.</p> <p>Обязательство по предоставлению информации, закрепленное порядками предоставления субсидий, обеспечит прозрачность процедур, а также возможность проведения комплексного анализа эффективности использования бюджетных средств и формирования Администрацией города сводной оценки ситуации в негосударственном секторе.</p> <p>По результатам рассмотрения замечаний к порядкам предлагается наименование информации, включенной в раздел III порядков, изложить в следующей редакции: «Информация о показателях работы получателя субсидии», которая будет предоставляться по форме, согласно приложению, в составе годовой отчетности.</p> <p>Участником публичных консультаций данные изменения приняты, замечаний к проекту нет.</p>	
Общество с ограниченной ответственностью «Наш малыш» (Васильева Виктория Леонидовна (nash.malysh.2016@mail.ru))	Внести изменения в соответствии с 152-ФЗ о персональных данных	Предложения учтены в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (с изменениями от 24.06.2025 № 156-ФЗ, вступающими в силу с 01.09.2025 года). Порядок дополнен согласием на обработку персональных данных.	
Общество с ограниченной ответственностью «Негосударственное дошкольное учреждение – центр развития ребенка «ГУЛЛИВЕР»	Замечания и (или) предложения отсутствуют.	-	-

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений от 26.08.2025 № 12-02-5532/5 и с нарушением установленного порядком срока 30.09.2025 № 12-02-6441/5).

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдены.

В соответствии с пунктом 9 раздела III Порядка № 137 после окончания публичных консультаций разработчиком в течение пяти рабочих дней осуществляется анализ поступивших отзывов, составляется свод предложений о результатах проведения публичных консультаций по форме согласно приложению 4 к порядку № 137, содержащий информацию об учете (принятии) либо отклонении замечаний и (или) предложений участников публичных консультаций и обоснование позиции разработчика по всем полученным замечаниям и (или) предложениям участников публичных консультаций. Разработчиком в течение трех рабочих дней со дня составления свода предложений обеспечивается направление писем-уведомлений в адрес участников публичных консультаций о результатах учтенных (принятых) и (или) отклоненных замечаний и (или) предложений.

Публичные консультации завершились 14.08.2025, до 21.08.2025 включительно разработчик должен был составить свод предложений, до 26.08.2025 включительно разработчик должен был направить письмо-уведомление в адрес участника публичных консультаций – ООО «Наш малыш». Вместе с тем письмо-уведомление в адрес ООО «Наш малыш» было направлено только 30.09.2025.

При этом публичные консультации организованы качественно, кроме того, предложения ООО «Наш малыш» приняты, следовательно процедура считается выполненной, повторное проведение не требуется.

2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается: утвердить проект постановления в представленной редакции.

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
0089E5653CFEF8AF96333EB08BD864F6BE
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: с 06.08.2024 по 30.10.2025

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Головина Наталья Сергеевна,
заместитель начальника отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-57