



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Surgut
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

от 04.07.2025 № 55-02-649/5
на № _____ от _____

Отрицательное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с порядком проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172 (далее – Порядок), рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 15.11.2024 № 5900 «Об утверждении регламента сопровождения инновационных проектов в Администрации города», сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные отделом аналитики и поддержки предпринимательства управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 30.01.2025 № 08 «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Исходя из отчета об экспертизе, целью правового регулирования является унификация процедур взаимодействия инициаторов инновационных проектов с Администрацией города, исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и институтами инновационного развития, создание благоприятных условий для ведения

предпринимательской деятельности, снижение административных барьеров при реализации инновационных проектов на территории города.

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, потенциальными адресатами правового регулирования являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность в инновационной сфере (участники проекта ИНТЦ «ЮНИТИ-ПАРК», резиденты Технопарка высоких Технологий ХМАО-Югры, участники проекта Фонда «Сколково») – не менее 29 субъектов, исходя из информации с официальных сайтов ИНТЦ «ЮНИТИ-ПАРК», Технопарка высоких Технологий ХМАО-Югры, сведений, представленных Фондом поддержки предпринимательства ХМАО-Югры.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 16 646,00 руб. (14 часов * 1 189,00 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 400,00 руб. (картридж – 2 000,00 руб.; бумага А4 – 400,00 руб.);

- транспортные расходы – 408 руб. (12 поездок * 34 руб.).

Сумма информационных издержек одного субъекта составит 19 454,00 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта «30» мая 2025 года размещена ответственным за проведение экспертизы:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71996>) (ID проекта 03/20/05-25/00071996).

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «30» мая 2025 по «16» июня 2025 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 26 субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим деятельность в инновационной сфере (участники проекта ИНТЦ «ЮНИТИ-ПАРК», резиденты Технопарка высоких Технологий ХМАО-Югры, участники проекта Фонда «Сколково») посредством электронной рассылки.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от ООО «Центр инновационных технологий» (Иванов Алексей (cit86@yandex.ru)), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71996>) (ID проекта 03/20/05-25/00071996).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные Порядком, соблюдены.
2. Сводный отчет об экспертизе:
 - 2.1. Форма отчета соответствует Порядку.
 - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, достаточна.
 - 2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования достаточно.

3. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. Абзацем первым пункта 1 раздела IV Регламента сопровождения инновационных проектов в Администрации города (приложение к постановлению № 5900 (далее – Регламент)) предусмотрено, что заявка на сопровождение инновационного проекта оформляется на официальном бланке организации (в случае формирования заявки юридическим лицом).

Вместе с тем, действующим законодательством не установлена обязанность для юридических лиц иметь официальный бланк. Так, например, пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» предусмотрено лишь право организации иметь бланк. При этом, официальный бланк может иметь как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель.

В связи с вышеизложенным, содержащаяся в регламенте формулировку следует заменить следующей: «Заявка оформляется на официальном бланке организации (при наличии)».

Установление указанной нормы является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. Подпунктами 1.2, 1.3 пункта 1 раздела IV Регламента предусмотрено, что к заявке инициатора инновационного проекта прилагаются:

«1.2. Для юридических лиц (если заявка подписана не лицом, указанным в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица – руководителя):

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени инициатора инновационного проекта;

- доверенность на осуществление действий от имени инициатора инновационного проекта, подписанная и заверенная печатью (при наличии) инициатора инновационного проекта, либо засвидетельствованная в нотариальном порядке копия указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также прилагается документ, подтверждающий полномочия такого лица, или иной документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени инициатора инновационного проекта.

1.3. Для индивидуальных предпринимателей:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени инициатора инновационного проекта;

- доверенность на осуществление действий от имени инициатора инновационного проекта, подписанная и заверенная печатью (при наличии) инициатора инновационного проекта, либо засвидетельствованная в нотариальном порядке копия указанной доверенности (в случае подачи заявки уполномоченным лицом), или иной документ, подтверждающий полномочия

лица на осуществление действий от имени инициатора инновационного проекта».

Из буквального прочтения вышеуказанных пунктов следует, что заявитель должен представить и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени инициатора инновационного проекта; и доверенность на осуществление действий от имени инициатора инновационного проекта. Вместе с тем, доверенность и является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Аналогичные формулировки содержатся в пунктах 2, 3 приложения 1 к Регламенту.

Неоднозначная трактовка положений, наличие неопределенной, двусмысленной терминологии затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3. В пункте 7 раздела IV Регламента имеется ссылка на подпункт 6.3 пункта 6 раздела IV Регламента, вместе с тем такой пункт в Регламенте отсутствует.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.4. Согласно пункту 10 раздела IV Регламента после получения заключений структурных подразделений Администрации города, исполнительных органов государственной власти, институтов инновационного развития уполномоченный орган по согласованию с заместителем Главы города, курирующим сферу экономики:

- в случае положительного решения о наличии возможности предоставления мер поддержки инициатору инновационного проекта вносит информацию о проекте в реестр инновационных проектов; составляет план мероприятий («дорожную карту») по реализации инновационного проекта; готовит и направляет инициатору инновационного проекта письменный ответ о принятии к сопровождению инновационного проекта;

- в случае отрицательного решения об отсутствии возможности предоставления мер поддержки инициатору инновационного проекта готовит и направляет инициатору инновационного проекта способом, указанным в заявке, мотивированный отказ в сопровождении инновационного проекта.

Вместе с тем сопровождение проекта заключается не только в предоставлении инициатору проекта мер поддержки, предусмотренных абзацем вторым подпункта 1.1.2 пункта 1 раздела III Регламента. Подпунктами 1.1, 1.2 раздела III Регламента предусмотрены и иные формы сопровождения инновационных проектов.

Установление вышеуказанных положений является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Выводы и предложения:

1) Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 15.11.2024 № 5900 «Об утверждении регламента сопровождения инновационных проектов в Администрации города» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

Представленное заключение является окончательным и служит основанием (приложением к пояснительной записке) для подготовки проекта муниципального правового акта, в том числе для определения степени регулирующего воздействия.

В постановление Администрации города от 15.11.2024 № 5900 «Об утверждении регламента сопровождения инновационных проектов в Администрации города» будут внесены изменения в целях устранения выявленных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, соответствующий проект будет подготовлен в течение 30 календарных дней с даты регистрации настоящего заключения

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
008F68AE45CBF9A0667418750BCCADA2CA
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: с 02.09.2024 по 26.11.2025

Е.С. Борисова

Исполнитель
Борисова Екатерина Сергеевна
начальник управления инвестиций,
развития предпринимательства и туризма
тел. (3462) 52-20-05