

к приказу контрольного управления

№ 4 от 26.02. 2026 г.

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном
хозяйстве за 2025 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном контроле на автомобильном
транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального
образования

Муниципальный контроль на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2020 № 1753 «О минимально необходимых для обслуживания участников дорожного движения требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог, а также требованиях к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса»;

- Распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.11.2017 № 2438-р «Об утверждении перечня документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации»;

- Приказа Минтранса России от 30.04.2021 № 145 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.09.2017 № № 1245-ст «Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»;

- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- решения Думы города Сургута от 23.09.2021 № 815-VI ДГ «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве».

Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещённых в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами муниципального контроля являются:

- автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

- примыкания к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

- объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

- деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- деятельность по осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Контрольное управление Администрации города обеспечивает учёт объектов контроля.

В Единый реестр видов контроля внесено 446 объектов контроля с низкой категорией риска, в том числе автомобильных дорог – 102; проездов в жилые микрорайоны – 214; бесхозных проездов в жилые микрорайоны – 59; остановочные комплексы с торговой площадью 71.

375 объектов контроля (автомобильные дороги, проезды в жилые микрорайоны) находятся в ведении одного контролируемого лица, 71 остановочный комплекс с торговой площадью находятся в управлении 66 контролируемых лиц.

Положением о виде контроля на территории муниципального образования определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

К перечню ключевых показателей деятельности по данному виду контроля относится:

- доля ущерба, причинённого муниципальному образованию городской округ Сургут в результате несоблюдения гражданами, организациями требований законодательства Российской Федерации в области сохранности автомобильных дорог, по отношению к валовому региональному продукту, в процентах (не более 0,006%),

- доля ущерба, причинённого гражданам, организациям в результате дорожно-транспортных происшествий по причине не соответствующих обязательным требованиям дорожных условий, установленных судебным актом, по отношению к валовому региональному продукту, в процентах (не более 0,006%),

- количество пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями на 10 тыс. жителей (человек) муниципального образования городской округ Сургут (не более 2%),

- количество погибших на автомобильных дорогах местного значения в результате дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями на 10 тыс. жителей (человек) муниципального образования городской округ Сургут (0,1%).

В соответствии с ч. 7, ст. 2 Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного решением Думы города от 23.09.2021 № 815-VI ДГ «О положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – Положение о муниципальном контроле), муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

В 2025 году решение о проведении внеплановых контрольных мероприятий не принималось, в связи с отсутствием случаев срабатывания индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Показатель эффективности профилактической работы в 2025 году составляет 72%.

Случаев причинения контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – орган муниципального контроля).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального жилищного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Органом муниципального контроля внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

В 2025 году органом муниципального контроля применялась система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Случаев отклонения объекта контроля от параметров, утвержденных индикаторов риска нарушения обязательных требований, по индикаторам рисков не выявлено.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2025 году жалоб на действия (бездействия) должностных лиц, а также на решения контрольного органа в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит;
- 5) обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой постановлением Администрации города, прошедшей общественное обсуждение и размещенной на официальном портале Администрации города Сургута.

В 2025 году действовала программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденная постановлением Администрации города Сургута от 04.12.2024 № 6369.

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте Администрации города в разделе органа муниципального контроля в 2025 году 3 раза обновлялась информация по муниципальному контролю на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируруемыми лицами, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

В соответствии с ч. 7, ст. 2 Положения о муниципальном контроле, муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Решения о проведении внеплановых контрольных мероприятий не принимались, в связи с отсутствием случаев срабатывания индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В 2025 году проведено 137 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении 437 объектов контроля.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий

В результате выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами по 58 объектам контроля выявлены нарушения обязательных требований, объявлено 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 12 информирований контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере муниципального контроля в отношении объектов на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

Учитывая, что изменения законодательства в контрольной деятельности в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование посредством направления писем).

Мероприятия профилактики в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве направлены на предотвращение нарушений обязательных требований, что позволяет контролируемым лицам принять неотложные меры для исключения административной ответственности, а также снижает количество жалоб граждан на качество услуг по содержанию улично-дорожной сети.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий за 2025 год составило 61, что в 2,4 раза меньше по сравнению с 2024 годом (150), что обусловлено снижением количества нарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности, повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных мероприятий.

Показатель эффективности профилактической работы в 2025 году составляет 72%, от целевого значения 50% («Доля устранённых (предотвращённых) нарушений, из числа выявленных в ходе профилактических мероприятий»).

6. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2025 году были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Сургут.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.