



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента образования
Администрации города
И.П. Замятиной

от 23.09.2025 № 55-02-1014/5
на № 01-108-3542/П от 24.07.2025

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137 (далее – Порядок №137), рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 02.06.2015 № 3706 «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом образования Администрация города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами

обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- приказом Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.02.2025 № 10-П-375 «Об утверждении примерного порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)» (с изменениями от 24.06.2025 № 10-П-1273, 29.08.2025 № 10-П-1660);
- протоколом заседания координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.02.2025 № 1.

Настоящим проектом:

- раздел III дополняется информацией о показателях работы получателя субсидии в целях исполнения протокола заседания координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- порядок приводится в соответствие с примерным порядком предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг), утвержденным приказом Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.02.2025 № 10-П-375 (с изменениями от 24.06.2025 № 10-П-1273, 29.08.2025 № 10-П-1660);
- порядок приводится в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (с изменениями от 24.06.2025 № 156-ФЗ, вступающими в силу с 01.09.2025 года) – дополняется согласием на обработку персональных данных для индивидуальных предпринимателей;

- в приложении к постановлению в пункте 5 раздела I, пункте 7 раздела II исключены слова «департамента финансов Администрации города» в соответствии с письмом департамента финансов Администрации города от 09.04.2025 № 08-02-746/5.

Целью правового регулирования является приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии, в соответствие действующему законодательству.

Проектом предусмотрено оформление согласия на обработку персональных данных для индивидуальных предпринимателей и сбор информации о показателях работы получателя субсидии по формам и в сроки, установленные в соглашении.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является утверждение порядка предоставления субсидий, который:

- не предусматривает оформление согласия на обработку персональных данных для индивидуальных предпринимателей, при этом согласия будут собираться по запросу уполномоченного органа

- не предусматривает сбор информации о показателях работы получателя субсидии, при этом указанная информация будет собираться по запросу уполномоченного органа.

При выборе альтернативных вариантов правового регулирования имеется риск:

- неисполнения решения координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в части включения информации о показателях работы получателя субсидии в соглашение, а также в связи с непредставлением указанной информации получателями субсидий;

- нарушения действующего законодательства в части персональных данных.

Следовательно, предлагаемый департаментом образования вариант правового регулирования является более обоснованным поскольку соответствует положениям действующего законодательства и позволяет в полной мере обеспечить достижение заявленной цели правового регулирования.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования является риск неисполнения решения координационного совета по выработке механизмов расширения доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нарушения действующего законодательства в части персональных

данных, нарушения действующего законодательства в части несоответствия порядка окружному приказу, регламентирующему предоставление субсидии.

Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации отсутствует.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования – 8 субъектов, согласно информации департамента образования.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, изменяются, ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 4 765,00 руб. (4 часа * 1 189,00 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 549 руб. (картридж – 2 099 руб.; бумага А4 – 450 руб.);
- транспортные расходы – 68,00 руб. (2 поездки * 34 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 7 373,00 руб.

Экономическая обоснованность расчетов будет представлена в повторном заключении об ОРВ (после проведения повторных публичных консультаций).

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «14» августа 2025 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=73320>) (ID проекта 01/16/08-25/00073320).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «14» августа 2025 года по «27» августа 2025 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Негосударственное дошкольное учреждение – центр развития ребенка «ГУЛЛИВЕР»;
- Некоммерческому партнерству «Центр временного пребывания детей»;
- Обществу с ограниченной ответственностью Малому инновационному предприятию «Центр развития талантов ребенка»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Наш Малыш»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Счастливое детство»;
- Обществу с ограниченной ответственностью Центру развития «Золотой ключик»;
- индивидуальному предпринимателю Лысоконь Николаю Анатольевичу;
- индивидуальному предпринимателю Башаевой Малике Рахмановне.

По результатам проведения публичных консультаций поступил 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 предложение, которое было учтено.

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками)
---	--	---	---

			публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	<p>В ходе рассмотрения представленного проекта установлено, что в нем содержатся вновь вводимые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления документов, которые ранее не были предусмотрены муниципальными правовыми актами. Согласно проекту субъекты предпринимательской деятельности должны предоставлять информацию об эффективности финансовой поддержки негосударственных (немуниципальных) поставщиков услуг социальной сферы по форме и в сроки, установленные соглашением. При этом разработчик не предоставил нормативного правового обоснования вводимой обязанности, а также не разработал отчетную форму для нового показателя – эффективность финансовой поддержки негосударственных (немуниципальных) поставщиков услуг социальной сферы. Учитывая изложенное, в целях исключения положений, приводящих к избыточным обязанностям субъектов предпринимательской деятельности, предлагаю рассмотреть альтернативные варианты получения информации.</p>	<p>Для оценки значения показателей Целевой модели развития негосударственного (немуниципального) сектора социальной сферы в городских округах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Целевая модель) у получателей субсидий запрашивается соответствующая информация, при этом, в настоящее время форма и сроки предоставления данных сведений не регламентированы. Учитывая, что внесение изменений либо дополнений в формы отчетности, утвержденные Министерством финансов Российской Федерации, Федеральной службой государственной статистики не представляется возможным, было принято решение о внесении соответствующих изменений в порядке предоставления субсидий в части дополнения раздела III «Требования к отчетности» информацией, предоставляемой для оценки значения показателей Целевой модели. Обязательство по предоставлению информации, закрепленное порядками предоставления субсидий, обеспечит прозрачность процедур, а также возможность проведения комплексного анализа эффективности использования бюджетных средств и формирования Администрацией города сводной оценки ситуации в негосударственном секторе. По результатам рассмотрения замечаний к порядкам предлагаем наименование информации, включенной в раздел III порядков, изложить</p>	<p>Наименование показателя заменено на «Информация о показателях работы получателя субсидии». Участником публичных консультаций данные изменения приняты, замечаний к проекту нет.</p>

		в следующей редакции: «Информация о показателях работы получателя субсидии», которая будет предоставляться по форме, согласно приложению, в составе годовой отчетности.	
--	--	--	--

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные Порядком № 137, не соблюдены.

Разработчиком публичные консультации были организованы некачественно (выполнены ненадлежащим образом): в нарушение пункта 9 раздела III Порядка № 137 в адрес разработчика не поступило не менее двух отзывов, содержащих замечания и (или) предложения, либо информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений). Поступил только 1 отзыв. В том числе не поступило ни одного отзыва с использованием портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Таким образом, в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 раздела V Порядка № 137, проект подлежит возврату разработчику для проведения повторных публичных консультаций.

2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку № 137.

2.2. Выводы о достаточности информации, содержащейся в отчете об ОРВ, будут представлены после проведения повторных публичных консультаций и доработки проекта муниципального нормативного правового акта (в случае необходимости) и (или) документов к нему.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В представленном проекте муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

Повторный анализ проекта будет проведен после проведения повторных публичных консультаций и доработки проекта муниципального нормативного правового акта (в случае необходимости) и (или) документов к нему.

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается:

1) Провести повторные публичные консультации по проекту постановления с учетом замечания, изложенного в пункте 1 заключения.

2) Доработать текст проекта постановления (при необходимости), сводный отчет об ОРВ по результатам повторных публичных консультаций.

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
1564FA889D7E1B9B8271DB08E6DB1F91
Владелец:
Бедарева Елена Юрьевна
Действителен: с 29.01.2025 по 24.04.2026

Е.Ю. Бедарева

Исполнитель:
Головина Наталья Сергеевна,
заместитель начальника отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-57