



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

И.о. директора
департамента городского
хозяйства Администрации
города
В.Б. Адушкину

от 23.06.2025 № 55-02-592/5
на № 09-02-3934/5 от 04.06.2025

Отрицательное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172 (далее – Порядок № 172), рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 26.01.2016 № 470 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 30.01.2025 № 08 «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год» (с изменениями от 15.05.2025 № 20).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

- Исходя из отчета об экспертизе, целями правового регулирования являются:
- соблюдение действующего законодательства;
 - удовлетворение потребности населения в транспортных услугах;
 - обеспечение функционирования рынка транспортных услуг.

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, потенциальными адресатами правового регулирования являются перевозчики: юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие действующие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) – 25 000 субъектов (исходя из реестра действующих лицензий), в том числе осуществляющие в настоящее время регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с муниципальными контрактами или свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту – 10 субъектов (исходя из реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок).

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 1042,18 руб. (1 час * 1042,18 руб.);
- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 004,00 руб. (картридж – 1000,00 руб.; бумага А4 – 4,00 руб./лист *4 листа);
- транспортные расходы – 68,00 руб. (34,00 руб. * 2 поездки).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 2 114,18 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена ответственным за проведение экспертизы:

- «19» мая 2025 года на официальном портале Администрации города;
- «20» мая 2025 года на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71723>) (ID проекта 03/20/05-25/00071723).

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «20» мая 2025 по «02» июня 2025 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- акционерному обществу «СПОПАТ»;
- обществу с ограниченной ответственностью «Центр»;
- открытому акционерному обществу «СПАТО».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от АО «СПОПАТ» (Тименко Екатерина (spopat_oe@mail.ru)), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71723>) (ID проекта 03/20/05-25/00071723);
- ООО «Центр» (Лупеев Андрей (zentr777@mail.ru)), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71723>) (ID проекта 03/20/05-25/00071723).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, *не соблюдены*.
- 1.1. При заполнении опросного листа при проведении публичных консультаций в рамках экспертизы действующего муниципального

нормативного правового акта (приложение 2 к Порядку № 172), ответственными за проведение экспертизы не заполняется раздел «Контактная информация». В данный раздел вносят сведения участники публичных консультаций при заполнении опросного листа.

При этом, публичные консультации проведены качественно (получено 3 отзыва), следовательно, *повторное проведение публичных консультаций не требуется.*

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, не достаточна.

2.2.1. В пункте 1.2 отчета основания для разработки нормативного правового акта после Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) дополнить следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Закон ХМАО – Югры от 16.06.2016 № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»,

а также иные нормативные правовые акты, указанные в пункте 6.2 сводного отчета, расположив по иерархии по юридической силе.

2.2.2. Пункт 1.3 отчета изложить в следующей редакции:

«1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: «19» мая 2025 года на официальном портале Администрации города, «20» мая 2025 года на портале проектов нормативных правовых актов и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту: начало: «20» мая 2025 г.; окончание: «02» июня 2025 г.

2.2.3. Пункт 1.5 отчета дополнить вторым ответственным лицом, согласно распоряжению Главы города от 30.01.2025 № 08 «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год» (Гильманов Р.Ш.).

2.2.4. В пункте 3.4 отчета дополнить значениями показателей на 2026 и 2027 годы.

2.2.5. Раздел 5 отчета дополнить функциями (полномочиями/обязанностями/ правами) департамента городского хозяйства, предусмотренными приложениями 8 и 9 к постановлению.

2.2.6. В пункте 5.1 отчета в Наименовании функции «Корректировка максимального количества транспортных средств.....» два раза повторяются слова «для перевозок».

2.2.7. В пункте 5.2 отчета в видах расходов (доходов) указать года:

- единовременные расходы в 2025 году;
- периодические расходы за период 2025-2027 г.;
- возможные доходы за период 2025-2027 г.

2.2.8. В пункте 5.4 отчета для периодических расходов указать источник данных для расчетов «решение Думы города от 23.12.2024 № 713-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов».

2.2.9. В разделе 6 отчета не включены обязанности (с указанием соответствующих положений нормативного правового акта), предусмотренные:

1) приложением 2 к постановлению, в том числе:

- пунктом 2.3 раздела 2, в части предоставления документов для установления нового маршрута;
- пунктом 3.2 раздела 3, в части предоставления документов для внесения изменений в маршрут;
- пунктом 3.4 раздела 3, в части обязанности внести изменения в паспорт маршрута, расписание движения и представить их на утверждение департаменту.
- пунктом 4.2 раздела 4, в части предоставления документов для отмены маршрута;

2) пунктами 6, 7 приложения 8 к постановлению в части предоставления заявления и документов о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрута без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города;

3) пунктами 5, 6, 8 приложения 9 к постановлению в части подачи заявлений о предоставлении дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и предоставлении дубликата карты муниципального маршрута регулярных перевозок и получения дубликатов.

2.2.10. В пункте 6.1, 6.2 отчета (со ссылкой на раздел 2 приложения 4):

1) По обязанности, предусмотренной пунктом 2.1, указано, что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены, в том числе, нормами приложения к постановлению Правительства РФ от 27.02.2019 № 195, вместе с тем данное приложение утратило силу. Необходимо указать актуальный нормативный правовой акт (при наличии).

2) По обязанности, предусмотренной пунктом 2.4, указано, что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены нормами постановления Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», вместе с тем данное постановление утратило силу. Необходимо указать нормы актуального нормативного правового акта.

Кроме того, не верна ссылка на ч.4 ст.17 Федерального закона № 220-ФЗ, поскольку касается осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым

тарифам, а обязанность оснащения терминалами предусмотрена для регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

3) Формулировка пункта 2.5, указанная в отчете, не соответствует актуальной формулировке данного пункта постановления.

4) По обязанности, предусмотренной пунктом 2.6, указано, что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены нормами приказа Минтранса РФ от 15.01.2014 № 7, вместе с тем данный приказ утратил силу. Необходимо указать нормы актуального нормативного правового акта.

5) По обязанности, предусмотренной пунктом 2.9, указано, что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены нормами приказа Минтранса РФ от 15.01.2014 № 7, вместе с тем данный приказ утратил силу. Необходимо указать актуальный нормативный правовой акт. Также есть ссылка на п.п. 2.1 закона № 47-оз, но не указана статья.

6) По обязанности, предусмотренной пунктом 2.10 «в трехдневный срок сообщать департаменту обо всех случаях дорожно-транспортных происшествий с участием транспортных средств перевозчика, а при наличии пострадавших – в течение суток», указано, что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены ч. 2 ст. 20 Федерального закона № 196-ФЗ.

Поскольку ч. 2 ст. 20 Федерального закона № 196-ФЗ данные обязанности не предусмотрены, следовательно, допущена ошибка в ссылке либо они установлены уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно и следует включить их в расчет расходов.

7) Формулировки пунктов 2.11, 2.12, указанные в отчете, не соответствуют актуальным формулировкам данных пунктов постановления. Кроме того, нормативные правовые акты, указанные как основания для установления расходных обязательств, связанных с исполнением предусмотренных данными пунктами требований, утратили силу. Необходимо указать нормы актуального нормативного правового акта. Либо обязанности установлены уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно и следует включить их в расчет расходов.

8) По обязанности, предусмотренной пунктом 2.14, указано, что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены нормами постановления Правительства РФ № 195, вместе с тем оно утратило силу. Необходимо указать актуальный нормативный правовой акт.

9) В соответствии с пунктом 2.16 перевозчик обязан разместить в салоне транспортного средства:

- правила пользования автобусами;
- схему движения;
- табличку с Ф.И.О. водителя (кондуктора);
- информацию о порядке оплаты проезда;
- информацию о стоимости проезда, имеющихся льготах;

- информацию о принадлежности автобуса конкретному перевозчику с указанием его адреса, контактного телефона, номеров телефонов контролирующих организаций;

- информацию по правилам поведения при чрезвычайных ситуациях и террористических актах;

- информацию о страховщике гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, пассажиров (наименование страховщика, его место нахождения, почтовый адрес, номер телефона). Нанесение рекламы на передние и боковые стекла транспортного средства не допускается.

При этом указано, что расходные обязательства, связанные с исполнением данных требований, установлены п. 37 постановления Правительства № 112, п. 2 ст. 12 Федерального закона № 16-ФЗ, ч. 6 ст. 5 Федерального закона № 67-ФЗ.

Вместе с тем, постановление Правительства № 112 утратило силу, а иными указанными в отчете актами обязанности установлены частично, следовательно, указаны не все ссылки (необходимо указать нормы актуального нормативного правового акта по всем обязанностям) либо часть обязанностей установлена уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно и следует включить их в расчет расходов.

10) В таблице указана обязанность, предусмотренная пунктом 2.17. Вместе с тем пункт 2.17 признан утратившим силу.

11) В соответствии с пунктом 2.18 перевозчик обязан вносить оперативные изменения в график работы автобусов при возникновении нештатных ситуаций на маршруте с обязательным уведомлением департамента; в соответствии с пунктом 2.19 перевозчик обязан информировать департамент о неудовлетворительном состоянии дорожных условий на маршруте движения.

При этом, указано что расходные обязательства, связанные с исполнением данных требований, установлены п.п. д) п. 4.3.3.3 ГОСТ Р 51825-2001, п. 10 постановления правительства № 943.

Поскольку п.п. д) п. 4.3.3.3 ГОСТ Р 51825-2001, п. 10 постановления Правительства № 943 данные обязательства не предусмотрены, следовательно, допущена ошибка в ссылке (необходимо указать верные ссылки на нормативные правовые акты) либо обязательства установлены уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно и следует включить их в расчет расходов.

2.2.11. Сумма, указанная в пункте 6.3 отчета, не соответствует расчету расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей, приведенному в приложении к отчету.

2.2.12. В пункте 6.4 отчета источники данных для расчетов изложить в следующей редакции: «Данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи; прогноз СЭР г. Сургута на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов; приказ РСТ ХМАО-Югры от 04.12.2024 № 81-нп.».

2.2.13. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанный

с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом расчет следует пересчитать с учетом:

- замечаний, изложенных в пунктах 2.2.9 и 2.2.10 заключения (выделить соответствующие информационные требования и информационные элементы и просчитать расходы на них на всех этапах);

- 5 этап расчета: пересчитать трудозатраты, учитывая что среднемесячное количество рабочих часов в соответствии с производственным календарем при 40-часовой пятидневной рабочей неделе в 2025 году = 164,33 часа, а не 176 часов (также отразить в 5 этапе информацию о среднемесячном количестве рабочих часов); в качестве заработной платы взять среднемесячную номинальную начисленную заработную плату в городе Сургуте на 2025 год, а не на 2024 год (в соответствии с постановлением Администрации города Сургута от 31.10.2024 № 5665 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов»);

- 6 этап: приобретение бумаги рассчитано исходя из количества листов. При этом, предприниматель должен приобрести целую пачку бумаги в независимости от требуемого количества листов для выполнения информационного требования, кроме того, с учетом замечаний, изложенных в пунктах 2.2.9 и 2.2.10 заключения, необходимо выделить дополнительные информационные требования, на выполнение которых также потребуются бумага.

Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований, пересчитать с учетом актуальных цен на 2025 год;

- на 7 этапе расчета пересчитать сумму информационных издержек с учетом вышеизложенных замечаний.

2.2.14. Скорректировать пункт 6.3 отчета с учетом корректировки расчета расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствии с замечаниями, отраженными в пункте 2.2.13 заключения.

2.2.15. В своде предложений:

- перечень организаций и лиц, которым были направлены уведомления, указать в дательном падеже (исправить окончания у АО и ООО);

- в перечне лиц, от которых получены отзывы при проведении публичных консультаций, после фамилии, имени дополнить адресом электронной почты;

- в таблице результатов публичных консультаций в графе 1 в строках АО «СПОПАТ», ООО «Центр» дополнить адресами электронных почт;

- после таблицы дополнить текстом следующего содержания:

«Приложение:

Копии отзывов участников публичных консультаций.».

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования достаточно.

3. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке формирования и ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок (приложение 3):

3.1. В разделе II перечень сведений, включаемых в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, не в полной мере соответствует статье 26 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.05.2023 № 185-ФЗ).

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2. Пунктом 2 раздела III предусмотрено, что основанием для внесения записей в реестр при изменении вида регулярных перевозок и (или) при установлении, изменении и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок является наличие постановления Администрации города. При этом порядком не предусмотрено, в какой срок после издания постановления вносятся записи в реестр.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В требованиях к осуществлению регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (приложение 4):

3.3. Пунктом 2.1 раздела 2 предусмотрено, что перевозчик обязан использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, транспортные средства, находящиеся на праве собственности или ином законном основании у перевозчика, сведения о котором в отношении данного маршрута включены в реестр.

К управлению транспортным средством, используемым для перевозок по маршруту регулярных перевозок, допускаются:

1) водитель, заключивший трудовой договор с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или одним из участников договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр;

2) индивидуальный предприниматель, участник договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр.

Вместе с тем, согласно статье 34.1 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 56-ФЗ), к управлению транспортным средством, используемым для перевозок по маршруту регулярных перевозок, допускаются:

1) водитель, заключивший трудовой договор с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или одним из участников договора простого товарищества, сведения о которых включены в карту данного маршрута регулярных перевозок;

2) индивидуальный предприниматель, участник договора простого товарищества, сведения о которых включены в карту данного маршрута регулярных перевозок.

Транспортное средство, используемое для перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно находиться на праве собственности или ином законном основании у юридического лица, индивидуального предпринимателя или одного из участников договора простого товарищества, сведения о которых включены в карту данного маршрута регулярных перевозок.

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.4. Пунктом 2.8 раздела 2 предусмотрено, что перевозчик обязан не позднее пяти дней до даты начала осуществления регулярных перевозок составить паспорт регулярного автобусного маршрута в двух экземплярах с приложением расписания и схемы маршрута с указанием опасных участков, утвердить департаментом.

Вместе с тем пунктом 25 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ введено понятие «паспорт маршрута регулярных перевозок».

Наличие неопределенной, двусмысленной терминологии затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.5. Пунктом 2.11 раздела 2 предусмотрено, что перевозчик обязан ежемесячно направлять в департамент сведения о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок по форме и в сроки, утвержденные приложением 3 приказа Федеральной службы государственной статистики от 22.09.2017 № 621 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней торговлей и деятельностью в сфере транспорта».

Вместе с тем вышеуказанный приказ признан утратившим силу приказом Федеральной службы государственной статистики от 31.07.2023 № 364 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению и транспортом», которым установлены новые формы отчетности.

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6. Пунктом 2.21 раздела 2 предусмотрено, что перевозчик обязан информировать департамент об изменении тарифов на регулярные перевозки не позднее 10-и дней до даты изменения тарифа.

Вместе с тем, согласно пункту 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.05.2023 № 185-ФЗ), допускается установление муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из обязанности информирования не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного органа местного самоуправления, установившего маршрут регулярных перевозок, об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Кроме того, в пункте 2.1 следует уточнить, что обязанность распространяется в отношении перевозчиков, осуществляющих перевозки по нерегулируемым тарифам.

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В форме паспорта маршрута регулярных перевозок (приложение 5):

3.7. По тексту формы паспорта маршрута в качестве перевозчика указаны, юридическое лицо (организация-перевозчик), индивидуальный предприниматель. Вместе с тем, в соответствии с нормами Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего постановления, перевозчиком может быть и участник договора простого товарищества.

Неоднозначная трактовка положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.8. Формой паспорта предусмотрен заголовок «Паспорт регулярных перевозок маршрута № _____».

Вместе с тем пунктом 25 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ введено понятие «паспорт маршрута регулярных перевозок», пунктом 5 постановления предусмотрено утверждение формы паспорта маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Наличие неопределенной, двусмысленной терминологии затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.9. Формой паспорта предусмотрено заполнение вида регулярных перевозок, введена строка для заполнения, а в примечании (пояснениях) к ней (под строкой) указано «(по регулируемым или нерегулируемым маршрутам)».

Вместе с тем, согласно пункту 8 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ, виды регулярных перевозок: регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

В иных положениях настоящего постановления применяются формулировки регулируемые и нерегулируемые тарифы.

Наличие неопределенной, двусмысленной терминологии затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.10. Форма паспорта содержит лист 6 «Тариф на проезд пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на городских маршрутах», который утверждается руководителем перевозчика.

Вместе с тем, в соответствии с нормами Федерального закона № 220-ФЗ, перевозчик утверждает тарифы только в отношении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты муниципального маршрута регулярных перевозок (приложение 9):

3.11. Пунктом 2 установлены понятия «свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок», «карта муниципального маршрута регулярных перевозок», которые дублируют уже установленные частью 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ понятия «свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок», «карта маршрута регулярных перевозок», «муниципальный маршрут регулярных перевозок».

Дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо придание им иного смысла, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Превышение полномочий органа местного самоуправления затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Доработать документы по замечаниям, изложенным в пункте 2 заключения.

2) Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 26.01.2016 № 470 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

3) В соответствии с пунктом 15 раздела II Порядка № 172 в случае получения отрицательного заключения об экспертизе уполномоченного органа, ответственным за проведение экспертизы осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

4) Пунктами 17, 18 раздела II Порядка, предусмотрено, что в случае получения отрицательного заключения об экспертизе, связанного с выявлением положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственный за проведение экспертизы в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения принимает одно из следующих мотивированных решений:

- о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт;
- о сохранении действующего правового регулирования.

Результат принятого мотивированного решения, с соответствующими обоснованиями, одновременно с документами, доработанными по результатам отрицательного заключения об экспертизе, в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения направляется в уполномоченный орган на официальном бланке структурного подразделения, в целях подготовки повторного заключения об экспертизе.

5) В соответствии с пунктом 16 раздела II Порядка в целях проведения/повторного проведения процедур в сроки, предусмотренные порядком, начиная с соответствующей невыполненной/выполненной ненадлежащим образом процедуры, доработанные документы по результатам отрицательного заключения не позднее 10-ти рабочих дней со дня его получения, повторно размещаются ответственным за проведение экспертизы на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) путем создания нового документа.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
008F68AE45CBF9A0667418750BCCADA2CA
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: с 02.09.2024 по 26.11.2025

Е.С. Борисова

Исполнитель:
Головина Наталья Сергеевна,
заместитель начальника отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-57