



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

И.о. директора департамента
городского хозяйства
Администрации города
А.А. Недашковскому

от 25.07.2025 № 55-02-813/5
на № 01-108-2283/П от 15.05.2025

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 22.09.2022 № 7461 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства РФ № 1782, Общие требования);

- приказом Министерства финансов России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – приказ Минфина № 53н).

Проектом в действующий порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан, вносятся изменения по следующим основаниям.

1. Действующий порядок предоставления субсидии требует внесения изменений в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1782.

Проект дополняется положениями о внесении изменений в объявление о проведении отбора, в протокол подведения итогов отбора.

2. Действующий порядок предоставления субсидии требует дополнения в целях соблюдения требований приказа Минфина № 53н.

Проект дополнен положениями о заключении соглашений на предоставление субсидии и отчетности получателей субсидии в электронном виде в автоматизированной системе планирования и исполнения бюджета города на основе программного обеспечения «Автоматизированный Центр Контроля».

3. Действующий порядок предоставления субсидии требует расширения категории участников отбора в целях устранения нарушения пункта 8 части I статьи 15 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Установленное в действующем порядке предоставления субсидии обязательное условие наличия заключенного муниципального контракта

на пассажирские перевозки по регулируемым тарифам является дискриминационным, что выражается в ограничении конкуренции. Кроме того, размер субсидии в части оплаты проезда льготной категории граждан, перевезенной субподрядными организациями, не является недополученными доходами исполнителя муниципального контракта.

Проектом расширена категория участников отбора и, соответственно, получателей субсидии, определенных по результатам отбора. Предлагается предоставлять субсидию организации, которая непосредственно осуществляет пассажирские перевозки по регулируемым тарифам – как исполнителю муниципального контракта, так и его субподрядчиком. Факт осуществления

регулярных перевозок по регулируемым тарифам подтверждается наличием действующего на законных основаниях муниципального контракта или иного договора (контракта) на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Таким образом, проектом указывается необходимость предоставления электронной копии действующего на законных основаниях договора (контракта) на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам (за исключением муниципального контракта), что влечет за собой дополнение перечня документов, представляемых в составе заявки и предполагает дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности

4. Проектом исключается МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» из участников процесса предоставления субсидии.

Целью правового регулирования является приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (порядка предоставления субсидии), в соответствие действующему законодательству (постановление Правительства РФ № 1782, приказ Минфина № 53н), устранение ограничения конкуренции (расширение категории участников отбора).

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является перечисление денежных средств на персональные счета получателей социальной поддержки.

При применении альтернативного варианта правового регулирования возникают следующие риски:

1) нарушения целевого характера использования средств бюджета (средства, предназначенные непосредственно на проезд в городском пассажирском транспорте, могут быть использованы льготными категориями на иные цели);

2) увеличение расходов местного бюджета в связи отсутствием адресности мер социальной поддержки и необходимостью выплаты всем гражданам, соответствующим льготным категориям.

Следовательно, предлагаемый департаментом городского хозяйства вариант правового регулирования является обоснованным, а также обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

1) нарушение пункта 8 части I статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также действующего законодательства в части соблюдения Общих требований к порядкам предоставления субсидии;

2) поступление в Администрацию города представлений и предписаний контрольных и надзорных органов о нарушении действующего законодательства.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Российской Федерации выявлено схожее правовое регулирование (в части предоставления субсидии на аналогичные цели):

- постановление Администрации города Тобольска от 27.07.2020 № 41-пк (ред. от 01.08.2022) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения расходов, связанных с льготным проездом пенсионеров на автомобильном транспорте общего пользования по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок города Тобольска»;

- постановление Администрации г. Сарапула от 01.06.2021 № 1150 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Сарапуле, на возмещение недополученных доходов, связанных с проездом пенсионеров, а также граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин и (или) соответствующих условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим по состоянию на 31 декабря 2018 года, проживающих в городе Сарапуле и не имеющих мер социальной поддержки из федерального бюджета и бюджета Удмуртской Республики»;

- Постановление Администрации г. Ижевска от 14.03.2018 № 107 (ред. От 22.03.2023) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Ижевск» транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пенсионеров города Ижевска по электронной транспортной карте пенсионера города Ижевска».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), осуществляющие на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам – 7 субъектов, согласно реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок, размещенному на официальном портале Администрации города.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели на 2025 год в сумме 46 301 568 рублей, субсидия будет представлена не менее чем 7 получателям.

При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки (дополнительные расходы):

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 1 190,02 руб. (1 час * 1 190,02 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 549 руб. (картридж – 2 099 руб.; бумага А4 – 450 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 3 739,02 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «04» июля 2025 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=72592>) (ID проекта 01/16/07-25/00072592).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «04» июля 2025 года по «17» июля 2025 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- 4 хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам: акционерному обществу «Сургутское

производственное объединение пассажирского автотранспорта», открытому акционерному обществу «СПАТО», обществу с ограниченной ответственностью «Центр», обществу с ограниченной ответственностью «Сургутгазсервис».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от акционерного общества «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» (econom@sporat.ru) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=72592>) (ID проекта 01/16/07-25/00072592).

В связи с отсутствием замечаний и (или) предложений письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

При этом, разработчиком самостоятельно выявлены и внесены незначительные правки технического и уточняющего характера (подпункты

При этом по результатам обсуждения в рабочем порядке с разработчиком в текст проекта внесены незначительные правки технического характера (подпункты 1.3.2, 1.3.4, 1.3.7, 1.3.8, 1.3.10).

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается: утвердить проект постановления Администрации города в представленной редакции (от 25.07.2025).

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
008F68AE45CBF9A0667418750BCCADA2CA
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: с 02.09.2024 по 26.11.2025

Е.С. Борисова

Исполнитель:

Головина Наталья Сергеевна
заместитель начальника отдела аналитики и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма,
тел. 8 (3462) 52-20-57