



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,  
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628400  
Тел. (3462)52-22-56  
E-mail: business@admsurgut.ru

от 22.09.2025 № 55-02-1004/5  
на № 01-108-2601/П от 04.06.2025

Положительное заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *отделом инвестиций и проектного управления управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрация города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2020 № 1599 «О порядке возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений»;
- Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Частью 8 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие порядок возмещения муниципальным образованием затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 указанного федерального закона, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта. Указанные положения вступили в силу 01.07.2025.

В настоящее время указанный правовой акт на муниципальном уровне не утвержден, что приводит к невозможности предоставления возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», в случае, если такое условие предусмотрено соглашением о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого является муниципальное образование городской округ Сургут.

Для определения органа местного самоуправления, уполномоченного на утверждение правового акта, внесены изменения в Устав города решением Думы города от 28.05.2025 № 804-VII ДГ «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа Югры».

Полномочие по принятию нормативных правовых актов, регулирующих порядок возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, отнесено к компетенции Администрации города Сургута.

Проект постановления Администрации города разработан в целях правовой регламентации общих положений о предоставлении субсидии, условий и порядка предоставления субсидии, требований к отчетности, требований об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

В период прохождения процедуры ОРВ разработчиком выявлена необходимость:

- уточнения вида затрат, подлежащих возмещению в соответствии с подпунктом 1.1 раздела II Приложения к проекту постановления, в части включения затрат на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям, что повлекло корректировку формул, определяющих объем фактически понесенных затрат на объекты обеспечивающей, сопутствующей инфраструктуры (пункты 10.1, 10.2 раздела II Приложения к проекту постановления), дополнение перечня документов для получения субсидии в части предоставления договоров о технологическом присоединении к сетям электро-, и (или) газо-, и (или) тепло-, и (или) водоснабжения и (или) водоотведения, транспортным сетям с указанием стоимости и сроков выполнения работ (при наличии) (абз. 14 пункта 14.1 раздела II Приложения к проекту постановления в новой редакции);

- уточнения относительно размера обязательных платежей, предусмотренных формулой расчета объема возмещения затрат за установленный период (пункт 10.4 раздела II Приложения к проекту постановления);

- исключения избыточных требований в виде предоставления заявителем документов, которые либо имеются в распоряжении Администрации города, либо могут быть запрошены, а именно, копий актов приема-передачи, иных документов, подтверждающих передачу объектов сопутствующей инфраструктуры на баланс муниципального образования (абз. 14 пункта 14.1 раздела II Приложения к проекту постановления), выписки из Единого государственного реестра недвижимости (абз. 17 пункта 14.1, абз. 15 пункта 14.3 раздела II Приложения к проекту постановления);

- дополнения перечня документов, предоставляемых для получения субсидии, справкой об объеме уплаченных процентов по целевому кредиту (займу), выданной кредитной организацией (абз. 10 пункта 14.2 раздела II Приложения к проекту постановления);

- исключения положений о проведении проверок и принятия отчетов уполномоченным органом, поскольку такие мероприятия не предусмотрены нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней (пункты 3 – 5 раздела III Приложения к проекту постановления);

- исключения положений, предусматривающих расчет размера возврата средств субсидий в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, поскольку такой способ в данном случае не применим (пункт 3 раздела IV Приложения к проекту постановления);

- уточнения цели кредита и займа целям реализации инвестиционного проекта в соответствии с положениями Федерального закона № 69-ФЗ (пункт 7 раздела II Приложения к проекту постановления);

- исключения указания на органы государственного финансового контроля, поскольку предоставление субсидий планируется за счет средств местного бюджета, следовательно, отсутствуют основания для их привлечения (пункты 1, 7 раздела IV Приложения к проекту постановления);

- внесения технических правок по тексту проекта в целях исключения неоднозначной трактовки положений (пункт 3 раздела I, пункты 10.1, 10.3, 10.4, 12 раздела II Приложения к проекту постановления).

Целью правового регулирования является создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования городской округ Сургут.

Проектом предусмотрено предоставление заявителем в целях возмещения затрат до 1 апреля года, предшествующего году предоставления субсидии, заявления и пакета документов, включающего расчет объема возмещения затрат; документы, подтверждающие произведенные затраты; документы, подтверждающие завершение строительства (реконструкции) объектов проекта, заключения о проведении государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения их сметной стоимости; о проведении государственной экологической экспертизы проектной документации; заключения органов государственного строительного надзора; о проведении технологического аудита; заключение ФНС и другие; а также предусмотрено ежегодное предоставление заявителем для заключения соглашения о предоставлении субсидии не позднее 1 апреля года, в котором планируется предоставление субсидии, заявления о заключении соглашения о предоставлении субсидии (в свободной форме), включающего расчет объема возмещения затрат за отчетный финансовый год.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является предоставление заявителем в целях возмещения затрат до 1 апреля года, предшествующего году предоставления субсидии, заявления и пакета документов, включающего расчет объема возмещения затрат; документы, подтверждающие произведенные затраты; документы, подтверждающие завершение строительства (реконструкции) объектов проекта, заключения различных государственных органов и другие; а также ежегодное предоставление заявителем для заключения соглашения о предоставлении субсидии не позднее 1 апреля года, в котором планируется предоставление субсидии, заявления о заключении соглашения о предоставлении субсидии (в свободной форме) с полным пакетом документов, предоставляемым при подаче заявления в целях возмещения затрат.

При выборе альтернативного способа правового регулирования увеличиваются ежегодные затраты субъекта инвестиционной деятельности, связанные с увеличением трудозатрат, необходимых для сбора и подготовки пакета документов, прилагаемого к заявлению о заключении соглашения о предоставлении субсидии.

Следовательно, предлагаемый вариант правового регулирования является более обоснованным, поскольку отвечает положениям федерального и регионального законодательства и полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Российской Федерации установлено схожее правовое регулирование:

- постановление администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл от 24.02.2025 № 245 «Об утверждении Порядка возмещения затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются российские юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, в том числе проектные компании (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий) – 80 потенциальных участников (потенциальные инвесторы, осуществляющие строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства), согласно сведений из реестра государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД), прогнозных данных.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 17 850,30 руб. (15 час. \* 1 190,02 руб.).

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 549 руб. (картридж – 2 099 руб.; бумага А4 – 450 руб.);

- транспортные расходы – 222,0 руб. (8 поездок \* 34 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 20 671,30 рубль.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «18» июля 2025 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=72813>) (ID проекта 01/16/07-25/00072813).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «18» июля 2025 года по «14» августа 2025 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 1 хозяйствующему субъекту, с которым заключено региональное соглашение о защите и поощрении капиталовложений - обществу с ограниченной ответственностью «Сургутский металлургический комплекс».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от Бардыка Павла Викторовича (генерального директора ООО «УК «Индустриальный парк») ([Bardyk@ugrapark.com](mailto:Bardyk@ugrapark.com)) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=72813>) (ID проекта 01/16/07-25/00072813).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений в адрес участников публичных консультаций не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:
  - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
  - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

При этом, разработчиком самостоятельно выявлены и внесены следующие изменения в проект постановления:

- уточнен вид затрат, подлежащих возмещению в соответствии с подпунктом 1.1 раздела II Приложения к проекту постановления, в части включения затрат на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям, что повлекло корректировку формул, определяющих объем фактически понесенных затрат на объекты обеспечивающей, сопутствующей инфраструктуры (пункты 10.1, 10.2 раздела II Приложения к проекту постановления), дополнение перечня документов для получения субсидии в части предоставления договоров о технологическом присоединении к сетям электро-, и (или) газо-, и (или) тепло-, и (или) водоснабжения и (или) водоотведения, транспортным сетям с указанием стоимости и сроков выполнения работ (при наличии) (абз. 14 пункта 14.1 раздела II Приложения к проекту постановления в новой редакции);

- уточнен размер обязательных платежей, предусмотренных формулой расчета объема возмещения затрат за установленный период (пункт 10.4 раздела II Приложения к проекту постановления);

- исключены избыточные требования в виде предоставления заявителем документов, которые либо имеются в распоряжении Администрации города, либо могут быть запрошены, а именно, копий актов приема-передачи, иных документов, подтверждающих передачу объектов сопутствующей инфраструктуры на баланс муниципального образования (абз. 14 пункта 14.1 раздела II Приложения к проекту постановления), выписки из Единого государственного реестра недвижимости (абз. 17 пункта 14.1, абз. 15 пункта 14.3 раздела II Приложения к проекту постановления);

- дополнен перечень документов, предоставляемых для получения субсидии, справкой об объеме уплаченных процентов по целевому кредиту (займу), выданной кредитной организацией (абз. 10 пункта 14.2 раздела II Приложения к проекту постановления);

- исключены положения о проведении проверок и принятия отчетов уполномоченным органом, поскольку такие мероприятия не предусмотрены нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней (пункты 3 – 5 раздела III Приложения к проекту постановления);

- исключены положения, предусматривающие расчет размера возврата средств субсидий в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, поскольку такой способ в данном случае не применим (пункт 3 раздела IV Приложения к проекту постановления);

- уточнены цели кредита и займа целям реализации инвестиционного проекта в соответствии с положениями Федерального закона № 69-ФЗ (пункт 7 раздел II Приложения к проекту постановления);

- исключены указания на органы государственного финансового контроля, поскольку предоставление субсидий планируется за счет средств местного бюджета, следовательно, отсутствуют основания для их привлечения (пункты 1, 7 раздела IV Приложения к проекту постановления);

- внесены технические правки по тексту проекта в целях исключения неоднозначной трактовки положений (пункт 3 раздела I, пункты 10.1, 10.3, 10.4, 12 раздела II Приложения к проекту постановления).

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается: утвердить проект постановления Администрации города в представленной редакции.

И.о. начальника  
управления

**Подписано электронной подписью**  
Сертификат:  
1564FA889D7E1B9B8271DB08E6DB1F91  
Владелец:  
Бедарева Елена Юрьевна  
Действителен: с 29.01.2025 по 24.04.2026

Е.Ю. Бедарева