



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

И.о. директора
департамента городского
хозяйства Администрации
города
А.А. Недашковскому

от 25.07.2025 № 55-02-812/5
на № 09-02-5262/5 от 23.07.2025

Отрицательное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с порядком проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172 (далее – Порядок № 172), рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 26.01.2016 № 470 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 30.01.2025 № 08 «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год» (с изменениями от 15.05.2025 № 20).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

По итогам проведения экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 23.06.2025 № 55-02-592/5. По результатам проделанной работы устранены замечания к сводному отчету об экспертизе и своду предложений. При этом ответственным за проведение экспертизы нарушен срок направления в уполномоченный орган доработанных документов

по результатам отрицательного заключения об экспертизе и принятого мотивированного решения, установленный пунктом 18 раздела II Порядка № 172.

Исходя из отчета об экспертизе, целями правового регулирования являются:

- соблюдение действующего законодательства;
- удовлетворение потребности населения в транспортных услугах;
- обеспечение функционирования рынка транспортных услуг.

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, потенциальными адресатами правового регулирования являются перевозчики: юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие действующие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) – 25 000 субъектов (исходя из реестра действующих лицензий), в том числе осуществляющие в настоящее время регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с муниципальными контрактами или свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту – 10 субъектов (исходя из реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок).

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 110 596,53 руб. (93 час * 1 189,21 руб.);
- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1799,00 руб. (картридж – 1500,00 руб.; бумага А4 – 299,00 руб.);
- транспортные расходы – 476,00 руб. (34,00 руб. * 14 поездок).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 112 871,53 рубля в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена ответственным за проведение экспертизы:

- «19» мая 2025 года на официальном портале Администрации города;
- «20» мая 2025 года на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71723>) (ID проекта 03/20/05-25/00071723).

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «20» мая 2025 по «02» июня 2025 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- акционерному обществу «СПОПАТ»;
- обществу с ограниченной ответственностью «Центр»;
- открытому акционерному обществу «СПАТО».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от АО «СПОПАТ» (Тименко Екатерина (sporot_oe@mail.ru)), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71723>) (ID проекта 03/20/05-25/00071723);

- ООО «Центр» (Лупеев Андрей (zentr777@mail.ru)), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71723>) (ID проекта 03/20/05-25/00071723).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, соблюдены.
2. Сводный отчет об экспертизе:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
 - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, достаточна.
 - 2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования достаточно.

3. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке формирования и ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок (приложение 3):

3.1. В разделе II перечень сведений, включаемых в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, не в полной мере соответствует статье 26 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.05.2023 № 185-ФЗ).

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2. Пунктом 2 раздела III предусмотрено, что основанием для внесения записей в реестр при изменении вида регулярных перевозок и (или) при установлении, изменении и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок является наличие постановления Администрации города. При этом порядком не предусмотрено, в какой срок после издания постановления вносятся записи в реестр.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В требованиях к осуществлению регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (приложение 4):

3.3. Пунктом 2.1 раздела 2 предусмотрено, что перевозчик обязан использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, транспортные средства, находящиеся на праве собственности или ином законном основании у перевозчика, сведения о котором в отношении данного маршрута включены в реестр.

К управлению транспортным средством, используемым для перевозок по маршруту регулярных перевозок, допускаются:

1) водитель, заключивший трудовой договор с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или одним из участников договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр;

2) индивидуальный предприниматель, участник договора простого товарищества, сведения о которых в отношении данного маршрута включены в реестр.

Вместе с тем, согласно статье 34.1 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 56-ФЗ), к управлению транспортным средством, используемым для перевозок по маршруту регулярных перевозок, допускаются:

1) водитель, заключивший трудовой договор с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или одним из участников договора простого товарищества, сведения о которых включены в карту данного маршрута регулярных перевозок;

2) индивидуальный предприниматель, участник договора простого товарищества, сведения о которых включены в карту данного маршрута регулярных перевозок.

Транспортное средство, используемое для перевозок по маршруту регулярных перевозок, должно находиться на праве собственности или ином законном основании у юридического лица, индивидуального предпринимателя или одного из участников договора простого товарищества, сведения о которых включены в карту данного маршрута регулярных перевозок.

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.4. Пунктом 2.8 раздела 2 предусмотрено, что перевозчик обязан не позднее пяти дней до даты начала осуществления регулярных перевозок составить паспорт регулярного автобусного маршрута в двух экземплярах с приложением расписания и схемы маршрута с указанием опасных участков, утвердить департаментом.

Вместе с тем пунктом 25 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ введено понятие «паспорт маршрута регулярных перевозок».

Наличие неопределенной, двусмысленной терминологии затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.5. Пунктом 2.11 раздела 2 предусмотрено, что перевозчик обязан ежемесячно направлять в департамент сведения о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок по форме и в сроки, утвержденные приложением 3 приказа Федеральной службы государственной статистики от 22.09.2017 № 621 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней торговлей и деятельностью в сфере транспорта».

Вместе с тем вышеуказанный приказ признан утратившим силу приказом Федеральной службы государственной статистики от 31.07.2023 № 364 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению и транспортом», которым установлены новые формы отчетности.

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6. Перечень информации, которую требуется разместить в салоне транспортного средства, указанный в пункте 2.16 раздела 2, не в полной мере соответствует пункту 24 раздела II постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.7. Пунктом 2.21 раздела 2 предусмотрено, что перевозчик обязан информировать департамент об изменении тарифов на регулярные перевозки не позднее 10-и дней до даты изменения тарифа.

Вместе с тем, согласно пункту 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.05.2023 № 185-ФЗ), допускается установление муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из обязанности информирования не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного органа местного самоуправления, установившего маршрут регулярных перевозок, об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Кроме того, в пункте 2.1 следует уточнить, что обязанность распространяется в отношении перевозчиков, осуществляющих перевозки по нерегулируемым тарифам.

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В форме паспорта маршрута регулярных перевозок (приложение 5):

3.8. По тексту формы паспорта маршрута в качестве перевозчика указаны, юридическое лицо (организация-перевозчик), индивидуальный предприниматель. Вместе с тем, в соответствии с нормами Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего постановления, перевозчиком может быть и участник договора простого товарищества.

Неоднозначная трактовка положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.9. Формой паспорта предусмотрен заголовок «Паспорт регулярных перевозок маршрута № _____».

Вместе с тем пунктом 25 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ введено понятие «паспорт маршрута регулярных перевозок», пунктом 5 постановления предусмотрено утверждение формы паспорта маршрута

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Наличие неопределенной, двусмысленной терминологии затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.10. Формой паспорта предусмотрено заполнение вида регулярных перевозок, введена строка для заполнения, а в примечании (пояснениях) к ней (под строкой) указано «(по регулируемым или нерегулируемым маршрутам)».

Вместе с тем, согласно пункту 8 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ, виды регулярных перевозок: регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

В иных положениях настоящего постановления применяются формулировки регулируемые и нерегулируемые тарифы.

Наличие неопределенной, двусмысленной терминологии затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.11. Форма паспорта содержит лист 6 «Тариф на проезд пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на городских маршрутах», который утверждается руководителем перевозчика.

Вместе с тем, в соответствии с нормами Федерального закона № 220-ФЗ, перевозчик утверждает тарифы только в отношении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты муниципального маршрута регулярных перевозок (приложение 9):

3.12. Пунктом 2 установлены понятия «свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок», «карта муниципального маршрута регулярных перевозок», которые дублируют уже установленные частью 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ понятия «свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок», «карта маршрута регулярных перевозок», «муниципальный маршрут регулярных перевозок».

Дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо придание им иного смысла, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Превышение полномочий органа местного самоуправления (наличие избыточных полномочий органов власти) затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 26.01.2016 № 470 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

2) В соответствии с пунктом 15 раздела II Порядка № 172, в случае получения отрицательного заключения об экспертизе уполномоченного органа, ответственным за проведение экспертизы осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

3) В связи с принятием замечаний (предложений), изложенных в пункте 3 заключения, в соответствии с пунктом 20 раздела II Порядка № 172 проект правового акта, должен быть подготовлен ответственным за проведение экспертизы в течение 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения, то есть не позднее 22.08.2025.

Представленное повторное заключение является окончательным и служит основанием (приложением к пояснительной записке) для подготовки проекта муниципального правового акта, в том числе для определения степени регулирующего воздействия.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
008F68AE45CBF9A0667418750BCCADA2CA
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: с 02.09.2024 по 26.11.2025

Е.С. Борисова

Исполнитель:
Головина Наталья Сергеевна,
заместитель начальника отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-57