

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении муниципального
контроля в сфере благоустройства на территории муниципального
образования городской округ Сургут за 2025 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном контроле в сфере
благоустройства на территории муниципального образования

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ Сургут осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решения Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута»;
- решения Думы города Сургута от 23.09.2021 № 813 – VI ДГ «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства».
- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Сургут, в том числе требований к обеспечению

доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры предоставляемых услуг.

Объектами муниципального контроля согласно положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства (далее – Положение о виде контроля) являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, природные и природно-антропогенные объекты и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Положением о виде контроля на территории муниципального образования определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения. Однако в 2025 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые (внеплановые) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – орган муниципального контроля).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий обеспечивает отдел административного контроля, отдел муниципального жилищного контроля, отдел муниципального земельного контроля.

Органом муниципального контроля внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК), мониторинг. гов.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2025 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) консультирование;
- 4) объявление предостережения;
- 5) профилактический визит;

Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой постановлением Администрации города, прошедшей общественное обсуждение и размещенной на официальном портале Администрации города Сургута.

В 2025 году действовала программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, утвержденная постановлением Администрации города Сургута от 02.12.2024 № 6727.

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте Администрации в разделе органа муниципального контроля в 2025 году 2 раза обновлялась информация по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

Контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование посредством направления писем).

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований способствует к побуждению контролируемых лиц к добросовестности, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

Наблюдается снижение количества предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований (274 предупреждений в 2024 году, 61 в 2025 году, что на 78 % ниже показателя прошлого периода). Уменьшение обусловлено усложнением процесса оформления предупреждения посредством ГИС ТОР КНД и проблемами синхронизации данных с ЕРКНМ.

В 2025 году активно используется такой вид профилактического мероприятия как информирование, а результате которого об обязательных требованиях правил благоустройства проинформировано 154 контролируемых лица, что на 208% больше чем в 2024 году (50 в 2024 году).

Также незначительное снижение количества проведенных консультаций на 15, 4 % по сравнению с показателем 2024 года (26 – 2024 году и 22 – 2025 году).

В 2025 году профилактических визитов не проводилось в связи с отсутствием инициативы контролируемых лиц.

Эффективность профилактической работы в настоящее время оценивается на уровне 50% (обратная связь, принятые меры).

Целевые значения ключевых показателей профилактических мероприятий установлены Положением о виде контроля на уровне 50%.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В соответствии с пунктом 7² постановления Правительства РФ № 336 от 10.03.2022 в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в 2025 году выдано 290 предписаний об устранении нарушений обязательных требований правил благоустройства, что на 93,3 % больше чем в 2024 году (в 2024 году выдано 150 предписаний).

В течение 2025 года составлено 137 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в связи с невыполнением в установленный срок законных предписаний должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, что на 95,7 % больше чем в 2024 году (в 2024 году составлено 70 протоколов).

В соответствии с Положением о виде контроля муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий, так как все объекты муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования относятся к категории низкого риска.

В настоящее время внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами могут быть согласованы органами прокуратуры исключительно при наличии сведений:

- о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- о непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- о непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства;
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий

В целях недопущения нарушений обязательных требований правил благоустройства на официальном сайте Администрации города размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований правил благоустройства (руководство по соблюдению обязательных требований, информирование)

6. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Деятельность Управления по осуществлению функций по муниципальному контролю в сфере благоустройства в 2025 году была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления муниципального контроля, а также на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

Анализ осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства в 2025 году позволяет сделать следующие выводы:

- 1) своевременно внесены соответствующие сведения о виде контроля и контрольных мероприятиях в ЕРВК и ЕРКНМ;
- 2) получение сведений при проведении контрольных мероприятий осуществляется с использованием системы межведомственного

взаимодействия и анализа соответствующих информационных ресурсов в сети «Интернет»;

3) успешно реализуются механизмы эффективного взаимодействия с органами прокуратуры, федеральными надзорными органами, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства;

4) обеспечено информирование общественности о результатах контрольной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Администрации города Сургута в сети «Интернет».

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут будет способствовать:

1) организация и проведение профилактической работы с субъектами контроля по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства, в том числе путем проведения рабочих встреч, привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

2) проведение совещаний с органами прокуратуры по вопросам совместного проведения проверок (по особо сложным и социально – значимым обращениям);

3) повышение квалификации муниципальных служащих, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.