



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Surgut
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

от 19.09.2025 № 55-02-1000/5
на № 01-108-2832/П от 19.06.2025

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 30.11.2018 № 9146 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на финансовое обеспечение затрат предпринимателям в производственной сфере», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *отделом аналитики и поддержки предпринимательства управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрация города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий»;
- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2021 № 633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала»;
- постановлением Администрации города от 13.12.2024 № 6723 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте» и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов».

Проект постановления Администрации города разработан в целях обеспечения предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус «социальное предприятие» на развитие проектов в сфере социального предпринимательства на финансовое обеспечение затрат и устанавливает общие положения о предоставлении субсидий, порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

В настоящее время в городе Сургуте осуществляют деятельность 107 социальных предприятий, которые оказывают услуги населению в сферах здравоохранения, спорта, дополнительного образования, присмотра и ухода за детьми на высоком уровне.

Стоит также отметить, что одной из основных задач развития малого и среднего предпринимательства является стимулирование развития социального предпринимательства в автономном округе в соответствии со стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года.

Кроме того, финансовая поддержка социального предпринимательства относится к системным мероприятиям, обеспечивающим развитие сектора МСП в целом и увеличение количества социальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги, во исполнение плана мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Сургута на 2021 – 2025 годы, в частности, а также включена в перечень мероприятий, предусмотренных векторами «Предпринимательство и туризм» и «Креативная

экономика» стратегии социально-экономического развития города Сургута, утвержденной решением Думы города от 23.12.2023 № 495-VII ДГ.

По результатам проведения публичных консультаций, в ходе которых поступили замечания и предложения к проекту постановления, внесены следующие корректировки в приложение к проекту постановления:

- уточнено понятие «Дата расходования средств субсидии»;
- основания для возврата заявки на доработку дополнены непредставлением участником отбора документов, подтверждающих наличие собственных, арендованных площадей для реализации проекта (документов, подтверждающих право собственности на нежилые помещения либо земельные участки (при отсутствии нежилых помещений) или право пользования нежилыми помещениями либо земельными участками (при отсутствии нежилых помещений));

- уточнено, что расходы участников отбора, применяющих общую систему налогообложения либо упрощенную систему налогообложения и уплачивающих налог на добавленную стоимость по ставкам, предусмотренным пунктами 2, 3 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, принимаются без учета сумм налога на добавленную стоимость;

- уточнено, что получатель субсидии обязуется осуществить софинансирование не менее 20% от размера каждого направления расходов, указанного в смете планируемых расходов, за счет собственных средств по каждому документу, подтверждающему факт расходования средств;

- согласие на обработку персональных данных оформлено отдельным документом и включено в качестве приложения к заявке на предоставление субсидии;

- предусмотрено описание географии оказания услуг/реализации продукции как по франшизе участника отбора, так и участником отбора самостоятельно.

В период прохождения процедуры ОРВ разработчиком выявлена необходимость:

- уточнения понятия «проект»;

- уточнения требования к участнику отбора не получать субсидию из бюджета города в виде финансового обеспечения затрат не только в сфере социального предпринимательства, но и в соответствии с иными порядками предоставления субсидий, утвержденными постановлением Администрации города от 30.11.2018 № 9146;

- дополнения требований к доверенности возможностью предоставления машиночитаемой доверенности в соответствии с требованиями системы «Электронный бюджет»;

- расширения перечня документов и материалов, подтверждающих новизну проекта, уникальность подхода, оригинальность идеи, инновационность организации и формата проекта;

- перенесения документов, характеризующих социальную ответственность бизнеса, и документов, подтверждающих географию оказания услуг/реализации продукции, из состава иных документов, раскрывающих сущность проекта, которые участник отбора вправе предоставить по собственной инициативе в состав документов, подтверждающих информацию по критериям оценки, на основании которых осуществляется оценка проекта;

- сокращения срока рассмотрения заявок с 55 рабочих дней до 35 рабочих дней;
- уточнения порядка проверки и принятия отчетности;
- корректировки (уточнения) форм «Описание проекта», «Смета планируемых расходов на реализацию проекта», «Сведения, подтверждающие наличие льготных и других преимуществ для социально уязвимых категорий граждан»;
- уточнения условий присвоения критерия оценки;
- уточнения нумерации подпунктов, пунктов, приложений, а также ссылок на них;
- внесения правок технического характера.

Целью правового регулирования является предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является внесение изменений в действующий порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат предпринимателям в производственной сфере, утвержденный постановлением Администрации города от 30.11.2028 № 9146, в части изменения его наименования, дополнения категории участников отбора (получателей субсидии) помимо предпринимателей в производственной сфере социальными предприятиями, проведение единого отбора (в форме конкурса) для вышеуказанных категорий участников.

В случае объединения категорий участников отбора (в сфере производства и в социальной сфере) при проведении отбора на финансовое обеспечение затрат количество потенциальных участников отбора будет значительно увеличено при этом средства бюджета города на предоставление субсидии (на конкурсной основе) ограничены и рассчитаны на 5 - 7 получателей.

Существуют риски неполучения поддержки предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере социального предпринимательства в условиях высокой конкуренции с производственными компаниями.

При объединении вышеуказанных категорий участников отбора невозможно установить объективные критерии оценки проектов участников отбора, подходящие и для производственных компаний, и для социальных предприятий.

Следовательно, предлагаемый вариант правового регулирования является более обоснованным, поскольку отвечает положениям действующего законодательства и полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, позволяет своевременно и эффективно предоставлять поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено схожее правовое регулирование:

- постановление Администрации города Пыть-Яха от 02.11.2024 № 230-па «Об утверждении порядка предоставления гранта главы города Пыть-Яха в форме

субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социальной и креативной сфере»;

- постановление Администрации Нефтеюганского района от 03.04.2023 № 440-па-нпа «Об утверждении порядков предоставления субсидий, грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Нефтеюганского района и перечня социально значимых (приоритетных) видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в целях реализации муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства»;

- постановление администрации Ханкайского муниципального округа Приморского края от 21.11.2022 № 1705-па «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Ханкайского муниципального округа субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства»..

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства – 107 потенциальных участников (субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные в городе Сургуте, имеющие статус «социальное предприятие») согласно сведений из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2025 году в сумме 5 000 000 рублей, субсидия будет предоставлена не менее чем 5 получателям.

При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 32 697,50 руб. (27,5 час. * 1 189,00 руб.).

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 400 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 400 руб.);

- транспортные расходы – 748,0 руб. (22 поездки * 34 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 35 845,50 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «29» июля 2025 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=72990>) (ID проекта 01/16/07-25/00072990).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Telegram» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «29» июля 2025 года по «25» августа 2025 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 10-ти субъектам малого предпринимательства, имеющим статус «социальное предприятие».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от индивидуального предпринимателя Ганзена Андрея Александровича (nord.lions@mail.ru) в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=72990>) (ID проекта 01/16/07-25/00072990), содержащий 6 замечаний (предложений), которые приняты и учтены при доработке проекта муниципального нормативного правового акта.

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

| Наименование участника публичных консультаций | Высказанное мнение (замечания и (или) предложения) | Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции) | Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) <i>(по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)</i> |
|--|---|--|--|
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Индивидуальный предприниматель Ганзен Андрей Александрович (nord.lions@mail.ru) | 1. Предлагаю уточнить понятие «Дата расходования средств субсидии», признать датой расходования средств субсидии дату списания средств с расчетного счета. | <u>Принято</u> Порядок предоставления субсидий дополнен соответствующим понятием. | |
| | 2. Дополнить порядок принятия отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в части принятия израсходованной субсидии в размере 80 % от размера произведенных затрат по каждому документу, подтверждающему факт расходования средств. | <u>Принято</u> Порядок предоставления субсидий дополнен соответствующей нормой. | |
| | 3. Уточнить расходы, связанные с реализацией проекта, источником финансового обеспечения которых может являться субсидия, при применении получателем субсидии общей системы налогообложения, а именно «принятие произведенных затрат осуществляется без учета НДС». | <u>Принято</u> Порядок предоставления субсидий дополнен соответствующей нормой, в том числе для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения. | |
| | 4. Дополнить основания для возврата заявки на доработку непредставлением участником отбора документов, подтверждающих наличие собственных, арендованных площадей для реализации проекта (документов, подтверждающих право собственности на нежилые | <u>Принято</u> Порядок предоставления субсидий дополнен соответствующей нормой. | |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | помещения либо земельные участки (при отсутствии нежилых помещений) или право пользования нежилыми помещениями либо земельными участками (при отсутствии нежилых помещений). | | |
| | 5. С 01.09.2025 в соответствии с Федеральным законом от 24.06.2025 № 156-ФЗ Согласие на обработку персональных данных должно быть оформлено отдельно от иных информации и (или) документов, которые подтверждает и (или) подписывает субъект персональных данных. Предлагается внести соответствующие изменения в проект. | <u>Принято</u> Порядок предоставления субсидий дополнен соответствующей нормой (согласие на обработку персональных данных включено в качестве приложения к заявке на предоставление субсидии). | |
| | 6. Пунктом 7 описания проекта предусмотрено описание географии оказания услуг (реализации продукции) с указанием городов и регионов, в которых осуществляется производство продукции по франшизе участника отбора. Если предприниматель оказывает услуги (имеет филиал) в том числе в другом регионе, предлагается данный пункт изложить в следующей редакции: «География оказания услуг/реализации продукции (местный, региональный, федеральный, международный рынок сбыта (указать города, регионы, страны поставки, отразить долю распределения выручки по уровням географии поставок в общем объеме выручки от реализации продукции, указать города, регионы, страны, в которых осуществляется деятельность в сфере проекта по франшизе участника отбора или участником отбора самостоятельно». | <u>Принято</u> Порядок предоставления субсидий дополнен соответствующей нормой. | |

По результатам рассмотрения замечания (предложения) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений (от 02.09.2025 № 55-02-908/5).

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

При этом, разработчиком самостоятельно выявлены и внесены следующие изменения в проект постановления:

- уточнено понятие «проект» в пункте 3.15 раздела I;
- уточнены требования к участнику отбора не получать субсидию из бюджета города в виде финансового обеспечения затрат не только в сфере социального предпринимательства, но и в соответствии с иными порядками предоставления субсидий, утвержденными постановлением Администрации города от 30.11.2018 № 9146;

- дополнены требования к доверенности возможностью предоставления машиночитаемой доверенности в соответствии с требованиями системы «Электронный бюджет»;

- расширен перечень документов и материалов, подтверждающих новизну проекта, уникальность подхода, оригинальность идеи, инновационность организации и формата проекта;

- документы, характеризующие социальную ответственность бизнеса, и документы, подтверждающие географию оказания услуг/реализации продукции, перенесены из состава иных документов, раскрывающих сущность проекта, которые участник отбора вправе предоставить по собственной инициативе в состав документов, подтверждающих информацию по критериям оценки, на основании которых осуществляется оценка проекта;

- сокращены сроки рассмотрения заявок с 55 рабочих дней до 35 рабочих дней;

- перечень обязанностей победителя отбора дополнен обязанностью осуществить расходование средств субсидии в сроки, установленные соглашением о предоставлении субсидии (дополнительным соглашением);

- уточнены порядок проверки и принятия отчетности;

- внесены корректировки (уточнения) в формы «Описание проекта», «Смета планируемых расходов на реализацию проекта», «Сведения, подтверждающие

наличие льготных и других преимуществ для социально уязвимых категорий граждан»;

- уточнены условия присвоения баллов по критериям оценки;
- уточнена нумерация подпунктов, пунктов, приложений, а также ссылок на них;
- внесены правки технического характера.

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается: утвердить проект постановления Администрации города в представленной редакции.

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
008F68AE45CBF9A0667418750BCCADA2CA
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: с 02.09.2024 по 26.11.2025

Е.С. Борисова