



**СЛУЖБА ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ОБРНАДЗОР ЮГРЫ)**

ул. Мира, 124, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628012
телефон: (3467) 394470
факс: (3467) 394466
E-mail: Obrnadzor@admhmao.ru
<http://www.obrnadzorhmao.ru>

30/ОБРНАДЗОР ЮГРЫ



428194 518109

№ 30-Иск-1702

от: 07/08/2015

Заместителю прокурора
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
Е. Г. Шейперу

ул. Чехова, д. 1 «А»,
г. Ханты-Мансийск, 628011,
тел./факс: 352135,
Email: prok21@prokhmao.ru

На № 21-32-07-2015 от 20.07.2015

Уважаемый Евгений Гарриевич!

Настоящим сообщаем, что повышение с 1 июля 2015 года платы взимаемой с родителей (законных представителей) за уход и присмотр за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях г. Сургута, реализующих образовательную программу дошкольного образования (далее - родительская плата), произошло в соответствии с постановлением Администрации г. Сургута от 23.06.2015 № 4253 «О размере родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке ее взимания» (далее – постановление администрации г. Сургута от 23.06.2015 № 4253).

Согласно части 2 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) родительская плата устанавливается учредителем образовательной организации. Администрация г. Сургута является учредителем муниципальных образовательных организаций г. Сургута, соответственно, постановление Администрации г. Сургута от 23.06.2015 № 4253 издано уполномоченным органом в пределах имеющихся у Администрации г. Сургута полномочий и не противоречит действующему законодательству Российской Федерации об образовании.

Вышеуказанным постановлением Администрации г. Сургута от 23.06.2015 № 4253 утвержден порядок определения размера платы, взимаемой с

родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (далее – Порядок определения размера родительской платы), которым установлена новая методика расчета размера родительской платы, рекомендованная Министерством образования и науки Российской Федерации (письмо Минобрнауки России от 31.07.2014 № 08-1002 «О направлении методических рекомендаций», письмо Минобрнауки России от 01.10.2013 № 08-1408 «О направлении методических рекомендаций по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации», письмо Минобрнауки России от 17.10.2014 № НТ-1153/08 «О размере платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми»).

В соответствии с Порядком определения размера родительской платы в сумму родительской платы за одного ребенка в день входят:

средняя стоимость питания в день одного ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, определяемая исходя из суточного рациона питания одного ребенка в соответствии с установленными нормами СанПиН (приложения 10, 11 к СанПиН 2.4.1.3049-13) с учетом сезонности, калькуляций примерного перспективного меню указанных учреждений на основе рекомендуемого набора продуктов питания с учетом калорийности, цен на продукты питания (далее – средняя стоимость питания);

коэффициент, учитывающий необходимость приобретения продуктов питания в дни незапланированного отсутствия детей (далее – коэффициент);

нормативные затраты на осуществление прочих расходов, связанных с приобретением расходных материалов (приобретение чистящих, моющих, дезинфицирующих средств, хозяйственных товаров, посуды, мягкого инвентаря и так далее), используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены, на одного ребенка в день (далее – стоимость расходных материалов).

Приказом Департамента образования Администрации г. Сургута № 02-11-443/15-0-0 от 02.07.2015 «О размере родительской платы в день за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования», на основании постановления Администрации г. Сургута от 23.06.2015 № 4253 размер родительской платы установлен в зависимости от времени пребывания и возраста воспитанников. Так, при 12-ти часовом пребывании ребенка от 3 до 7 лет родительская плата составляет 191 рубль в день, где 168 рублей средняя стоимость питания, 1,1 коэффициент, 6 рублей стоимость расходных материалов: $168 * 1,1 + 6 = 191$ рубль.

Новые подходы к расчету размера родительской платы обусловлены поэтапной реализацией положений Федерального закона № 273-ФЗ, вступившего в силу с 01.09.2013. До вступления в силу Федерального закона № 273-ФЗ статья 52.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 устанавливала, что размер родительской платы за содержание ребенка

(присмотр и уход за ребенком) в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, не может превышать 20 процентов затрат на содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующем образовательном учреждении. Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 849 «О перечне затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», действующем до 09.04.2014, в перечень затрат, учитываемых при установлении родительской платы входили расходы на:

- оплата труда и начисления на оплату труда;
- приобретение услуг (услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, арендная плата за пользование имуществом, прочие услуги);

- увеличение стоимости основных средств;

- увеличение стоимости материальных запасов, необходимых для содержания ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования.

Учитывая действовавшие вышеуказанные нормы, размер родительской платы в муниципальных образовательных учреждениях г. Сургута, реализующих программы дошкольного образования, составлял до 1 сентября 2013 года только 20% от затрат на содержание ребенка по присмотру и уходу в соответствующем образовательном учреждении (постановление Администрации города Сургута от 24.02.2009 № 575 «О размере родительской платы за содержание ребенка, присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и порядке ее взимания»), а с 1 сентября 2013 года до 1 июля 2015 года составил 25% и 28% от затрат, необходимых для содержания ребенка по присмотру и уходу (постановление Администрации города Сургута от 19.08.2013 № 5985 «О размере родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке ее взимания»).

Вместе с тем, перечень затрат на присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях г. Сургута, учитываемых при установлении родительской платы, до 1 июля 2015 года был значительно шире и включал в себя следующие расходы образовательных учреждений:

- оплата труда и начисления на оплату труда работников (за исключением расходов на оплату труда работников осуществляющих педагогическую деятельность);

- обслуживание видеодомофонов;

- медицинский осмотр;

- техническое обслуживание и ремонт оборудования, особо ценного имущества;

санитарно-гигиеническое обучение;
 подписка на периодические издания;
 экспертиза пищеблоков, бассейнов, песка;
 приобретение продуктов питания;
 приобретение чистящих, моющих, дезинфицирующих средств;
 приобретение песка для игровых площадок;
 приобретение хозяйственных товаров;
 приобретение мягкого инвентаря;
 приобретение посуды;
 приобретение комплектующих и расходных материалов к
 копировально-множительной технике, компьютерной и оргтехнике;
 приобретение противопожарных средств;
 приобретение запасных частей для торгово-технологического,
 холодильного, прачечного оборудования;
 приобретение медицинского инвентаря;
 другие расходы.

Таким образом, Администрацией г. Сургута, исполняющей функции
 учредителя муниципальных образовательных организаций, для расчета
 родительской платы, взимаемой с 1 июля 2015 года за присмотр и уход за
 детьми в муниципальных образовательных учреждениях, использована
 рекомендуемая методика в соответствии с которой, с одной стороны, из
 вышесказанного перечня затрат на содержание ребенка исключён ряд
 позиций (например, медицинский осмотр, техническое обслуживание и
 ремонт оборудования, санитарно-гигиеническое обучение, экспертиза
 пищеблоков, бассейнов, песка) и оставлены только две позиции (затраты на
 приобретение продуктов питания и на расходные материалы, используемые
 для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены).
 С другой стороны, затраты на содержание ребенка (по установленному
 перечню) оплачиваются родителями воспитанников в полном объеме, а не в
 размере 20% или 25% и 28 % от производимых затрат. Затраты на содержание
 ребенка в муниципальных образовательных учреждениях г. Сургута,
 исключенные из перечня (не вошедшие в перечень вновь применяемой
 методики), с 1 июля 2015 года оплачиваются в полном объеме из средств
 муниципального бюджета.

Наряду с этим, изменение методики определения размера родительской
 платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных
 учреждениях г. Сургута также обусловлено необходимостью улучшения
 меню, на скудность которого (отсутствие сезонных продуктов, ассортимента
 рыбы, мясной продукции, зелени и т.д.) неоднократно обращали внимание
 родители воспитанников и медицинские работники. С 1 января 2012 года
 до 1 июля 2015 года средний размер стоимости питания в день на одного
 ребенка увеличивался незначительно за счет минимизации ассортимента
 продуктов и ценовой политики.

При формировании заявки на поставку продуктов питания для нужд
 образовательной организации с соблюдением рекомендуемых норм
 Администрацией г. Сургута был проведен анализ ценовой политики, в части

стоимости продуктов питания во II полугодии 2015 года, коммерческих предложений потенциальных поставщиков продуктов питания, информации департамента по экономической политике Администрации города. Анализ показал, что на 138,00 руб. в день на одного ребенка сформировать заявку на поставку продуктов питания для нужд образовательной организации не представляется возможным, так как указанная стоимость ограничивает ассортимент блюд и разнообразие меню. В связи с чем, увеличена стоимость питания на 1 ребенка в день (приказ департамента образования Администрации г. Сургута от 03.06.2015 № 02-11-378/15-0-0).

Дополнительно сообщаем, что присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по своему существу является деятельностью, замещающей функции и обязанности родителей по заботе о детях. Так, родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (часть 1 статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, родители не могут уклоняться от бремени несения расходов на содержание детей (присмотр и уход за детьми), в том числе в образовательных организациях. Данная позиция была подтверждена Конституционным Судом Российской Федерации (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 мая 2006 г. N 5-П).

Под присмотром и уходом за детьми понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня (пункт 34 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ). Присмотр и уход за детьми осуществляется организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на основании договора об оказании соответствующих услуг между родителями (законными представителями) ребенка и организацией.

При установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в родительскую плату не допускается включение расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования (часть 4 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ), так как обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

Федеральным законом от 29.06.2015 № 198-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Федерации», вступающим в силу 11.07.2015, в часть 4 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ внесены дополнения о том, что размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми. В настоящий момент максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не установлен.

На основании вышеизложенного, постановление Администрации г. Сургута от 23.06.2015 № 4253 «О размере родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке ее взимания» и приказ Департамента образования Администрации г. Сургута № 02-11-443/15-0-0 от 02.07.2015 «О размере родительской платы в день за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» в части установления (увеличения) родительской платы, являются правомерными и обоснованными, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации об образовании.

Приложение:

1. Постановление Администрации г. Сургута от 23.06.2015 № 4253 «О размере родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке ее взимания» на 7 л. в 1 экз.

2. Приказ Департамента образования Администрации г. Сургута № 02-11-443/15-0-0 от 02.07.2015 «О размере родительской платы в день за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» на 5 л. в 1 экз.

Руководитель Службы



Н. В. Стребкова

Исполнитель:

Закатова Елена Геннадьевна,
начальник отдела надзора за соблюдением
законодательства об образовании
тел. (3467) 39-44-64, E-mail: ZakatovaEG@admhmao.ru