**Сводный отчет**

**об экспертизе действующего муниципального**

**нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение, муниципальное учреждение, ответственное за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта:

*Департамент городского хозяйства Администрации города Сургута*

полное наименование

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта:

*постановление Администрации города от 30.10.2012 № 8387 «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Сургут» (с изменениями от 27.11.2017 №1026*

(место для текстового описания)

1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: «06» августа 2019 г. и срок, в течение которого принимались предложения   
в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций   
по нормативному правовому акту:

начало: «06» августа 2019 г.; окончание: «19» августа 2019 г.

1.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений: 0, из них:

1.5. Контактная информация ответственного лица структурного подразделения муниципального учреждения, осуществляющего экспертизу действующего муниципального нормативного акта:

фамилия, имя, отчество: *Кононенко Алексей Владимирович*

должность: *начальник отдела по ремонту и содержанию автомобильных дорог дорожно-транспортного управления департамента городского хозяйства Администрации города*

телефон: *52-45-16*

адрес электронной почты: [*kononenko\_av@admsurgut.ru*](mailto:kononenko_av@admsurgut.ru)

2. Описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, оценка необходимости регулирования в соответствующей сфере деятельности.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт:

За последние годы уровень автомобилизации в городе Сургуте вырос более чем на 25%.Вследствие чего, сложилась довольносложная ситуация с парковкой автотранспорта в целом по городу.

Отсутствие достаточных парковок давно стали больной темой для автомобилистов. Автомобилей становится все больше, а мест для парковки больше не становится – темпы решения проблемы в несколько раз отстают от скорости прироста транспорта у горожан. Нехватка парковочных мест влечет за собой множество других проблем: искусственное сужение проезжей части из-за многометровых рядов припаркованных автомобилей, ухудшение экологической обстановки, порча газонов и многое другое. При этом в бюджете города отсутствуют достаточные средства на устройство парковок в границах автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Несмотря на это, Администрацией города выработаны и реализуются мероприятия для решения данной проблемы – организационные, технические, призванные оптимизировать использование существующих автомобильных стоянок и парковку автомобилей на проезжей части автодорог местного значения, ограничивающей пропускную способность всей транспортной схемы города.

Наряду с осуществлением мероприятий по решению проблемы с автомобильными парковками в локальных местах, Администрацией города при согласовании проектной документации на объекты жилищно–гражданского, производственного, коммунального назначения, инженерной и транспортной инфраструктур, а также благоустройства территорий города в обязательном порядке требуется соблюдение соответствующих СНиП, СН относительно проездов, ширины проездов, радиусов поворота, обустройства гостевых автостоянок, разворотных площадок, технологических заграждений.

Генеральный план города, градостроительная документация – проекты планировки жилых районов, микрорайонов выполнены и выполняются в соответствии с «Региональными нормативами градостроительного проектирования ХМАО-Югры», утвержденными приказом Департамента строительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 26 февраля 2009г. N 31-нп, и «Местными нормативами градостроительного проектирования на территории муниципального образования городской округ город Сургут», утверждёнными решением Думы города от 04.05.2011 № 30-V ДГ, определяющими перспективный уровень автомобилизации – 420 легковых автомобилей на 1 тысячу человек.

В соответствии с пунктом 3.2. статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Постановлением Администрации города от 30.10.2012 № 8387 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Сургут» утвержден порядок.

В целях упорядочивания вопроса о создании и использовании парковок в границах автодорог местного значения внесены изменения в постановление Администрации города от 30.10.2012 № 8387 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Сургут».

Настоящий порядок предусматривает создание парковок, дополнительных бесплатных парковок (парковочных мест) для функционирования существующего, введенного в эксплуатацию здания в границах автодорог местного значения.

2.2. Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи   
с отсутствием правового регулирования в соответствующей сфере деятельности:

Отсутствие правового регулирования в области вопроса о создании и использовании парковок в границах автодорог местного значения приведет к нарушению муниципальных полномочий в сфере осуществления дорожной деятельности действующего законодательства, и как следствие нарушение требований безопасности дорожного движения. Нехватка парковочных мест влечет за собой множество других проблем: искусственное сужение проезжей части из-за многометровых рядов припаркованных автомобилей, ухудшение экологической обстановки, порча газонов и многое другое.

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности:

1. Решение Челябинской городской Думы от 29.06.2018 № 41/17 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Челябинска»

2. Приказ Администрации города Ижевска от 08.06.2015 № 324п «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Ижевска».

3. Постановление Администрации муниципального образования город Краснодар от 19 мая 2015 года № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования города Краснодар».

4. Постановление Администрации муниципального образования города Вологды от 12.08.2011 года № 4523 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Вологда».

5. Постановление Администрации муниципального образования  
Сланцевский муниципальный район Ленинградской области от 22.12.2017 № 1970-п «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Сланцевского городского поселения».

2.4. Источники данных:

социальная сеть Интернет

СПС «Гарант»

СПС «КонсультантПлюс»

3. Определение целей правового регулирования и показателей для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового регулирования | 3.3. Наименование показателей  достижения целей правового регулирования  (ед. изм.) | 3.4. Значения  показателей по годам | 3.5. Источники данных  для расчета  показателей |
| - соблюдение действующего законодательства | со дня официального опубликования | количество выявленных нарушений законодательства  по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др., ед. | 0 ед.  ежегодно | отчетные данные контролирующих органов по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др. |
| - определение единого порядка выдачи согласований о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест). | постоянно | количество выданных согласований о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест), ед. | 3 ед.  ежегодно | прогнозные данные по результатам анализа выданных согласований о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест). |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования   
(их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового  регулирования | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели | Неограниченное количество субъектов | Заявления юридических, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции  (полномочия/обязанности/права) | 5.2. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 5.3. Количественная оценка расходов  и доходов бюджета (руб.) | 5.4. Источники  данных для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: департамент городского хозяйства Администрации города | | | |
| Прием заявлений, выдача согласований или решения об отказе в выдаче согласований | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.:    ежегодно | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда |  |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.:  ежегодно | | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |

6. Обязанности, запреты и ограничения потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Обязанности, запреты  и ограничения, установленные  правовым регулированием,  для потенциальных адресатов  правового регулирования (с указанием соответствующих  положений нормативного  правового акта) | 6.2. Описание  расходов и возможных  доходов, связанных  с правовым  регулированием | 6.3. Количественная оценка  (руб.) | 6.4. Источники  данных  для расчетов |
| В соответствии с пунктом 2.1.раздела порядка:  1.Создание и использование парковок.  1.1. Создание бесплатных парковок осуществляется в следующих случаях:  - при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте, благоустройстве автомобильных дорог местного значения,  - для обустройства дополнительных (сверх количества парковочных мест, предусмотренных нормативными документами в области проектирования, действовавших на момент ввода в эксплуатацию здания) бесплатных парковок (парковочных мест) в границах автодорог местного значения для функционирования существующего (введенного в эксплуатацию) здания торгового, общественно-делового центра, производственного и административного здания, детского, образовательного, медицинского, спортивного, религиозной организации (далее-здание), и наличии территорий, на которых технологически возможно создание бесплатной парковки.  1.2. Для создания дополнительных бесплатных парковок (парковочных мест) в границах автодороги местного значения для функционирования существующего, введенного в эксплуатацию здания правообладатель здания (далее-заявитель) обращается с заявлением о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочного места) в департамент городского хозяйства Администрации города (далее-ДГХ), расположенный по адресу: 628408, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Сургут, улица Гагарина, 11, график работы: понедельник-пятница с 9.00 до 17.00, обед: с 13.00 до 14.00.  1.3. Заявление подается правообладателем здания, которое расположено на земельном участке, непосредственно граничащим с территорией в границах автодороги местного значения, на которой заявителем предлагается создать бесплатную парковку (парковочные места).  1.4. К заявлению прилагаются следующие документы:  - обоснование необходимости создания дополнительных бесплатных парковок (парковочных мест) в границах автодороги местного значения (недостаток парковочных мест, сформировавшийся в связи с ростом уровня автомобилизации, наличие стихийных парковок на проезжей части, тротуарах, газонах, прилегающих к зданию) с приложением расчета необходимых парковочных мест,  - схему границ части имущества, предлагаемой к созданию бесплатной парковки (парковочных мест).  1.5. В случае принятия рабочей группой предварительного решения о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест) заявитель (заявители) в течение 90 календарных дней с момента получения решения рабочей группы разрабатывает (разрабатывают) проектную документацию на устройство (создание) бесплатной парковки (парковочных мест), согласовывает (согласовывают) данную проектную документацию с балансодержателем автомобильной дороги, организациями, осуществляющими эксплуатацию зеленых зон и насаждений, инженерных коммуникаций, в охранной зоне которых проектируется парковка (далее - заинтересованные организации).  1.6. В состав проектной документации должны входить:  - план бесплатной парковки (парковочных мест),  - план демонтажных работ,  - план организации рельефа,  - схема организации дорожного движения,  - сводный план инженерных сетей,  - план благоустройства и озеленения. | Информационные издержки (оплата труда, расходные материалы, транспортные расходы) | 3 218,79 рублей  (расходы на 1 заявителя при обращении за получением разрешения) | Сведения сети интернет, официальные статистические данные,  расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей |

Приложения:

1. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение

к сводному отчету об экспертизе действующего муниципального

нормативного правового акта

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей

**I Информационные издержки (на одного субъекта)**

1 этап. Выделение информационных требований

1. Создание и использование парковок.

Создание парковок, за пользование которыми не взимается плата (далее бесплатные парковки или парковочные места), на автомобильных дорогах местного значения.

Создание бесплатных парковок осуществляется в следующих случаях:

- при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте, благоустройстве автомобильных дорог местного значения,

- для обустройства дополнительных (сверх количества парковочных мест, предусмотренных нормативными документами в области проектирования, действовавших на момент ввода в эксплуатацию здания) бесплатных парковок (парковочных мест) в границах автодорог местного значения для функционирования существующего (введенного в эксплуатацию) здания торгового, общественно-делового центра, производственного и административного здания, детского, образовательного, медицинского, спортивного, религиозной организации (далее-здание), и наличии территорий, на которых технологически возможно создание бесплатной парковки.

2 этап. Выделение информационных элементов из состава информационных требований:

1. Для создания дополнительных бесплатных парковок (парковочных мест) в границах автодороги местного значения для функционирования существующего, введенного в эксплуатацию здания правообладатель здания (далее-заявитель) обращается с заявлением о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочного места) в департамент городского хозяйства Администрации города (далее-ДГХ), расположенный по адресу: 628408, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Сургут, улица Гагарина, 11, график работы: понедельник-пятница с 9.00 до 17.00, обед: с 13.00 до 14.00.

2. Заявление подается правообладателем здания, которое расположено на земельном участке, непосредственно граничащим с территорией в границах автодороги местного значения, на которой заявителем предлагается создать бесплатную парковку (парковочные места).

3. К заявлению прилагаются следующие документы:

- обоснование необходимости создания дополнительных бесплатных парковок (парковочных мест) в границах автодороги местного значения (недостаток парковочных мест, сформировавшийся в связи с ростом уровня автомобилизации, наличие стихийных парковок на проезжей части, тротуарах, газонах, прилегающих к зданию) с приложением расчета необходимых парковочных мест,

- схему границ части имущества, предлагаемой к созданию бесплатной парковки (парковочных мест).

4. В случае принятия рабочей группой предварительного решения о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест) заявитель (заявители) в течение 90 календарных дней с момента получения решения рабочей группы разрабатывает (разрабатывают) проектную документацию на устройство (создание) бесплатной парковки (парковочных мест), согласовывает (согласовывают) данную проектную документацию с балансодержателем автомобильной дороги, организациями, осуществляющими эксплуатацию зеленых зон и насаждений, инженерных коммуникаций, в охранной зоне которых проектируется парковка (далее - заинтересованные организации).

5. В состав проектной документации должны входить:

- план бесплатной парковки (парковочных мест),

- план демонтажных работ,

- план организации рельефа,

- схема организации дорожного движения,

- сводный план инженерных сетей,

- план благоустройства и озеленения.

3 этап. Показатели масштаба информационных требований

Данные расчеты произведены для 1 заявителя (1 сотрудник, занятый реализацией требований);

1 пакет документов;

1 сотрудник.

4 этап. Частота выполнения информационных требований

Документы предоставляются заявителем 1 раз.

Частота выполнения – 1.

5 этап. Затраты рабочего времени,

необходимые на выполнение информационных требований

Расчет трудозатрат на 1 объект:

ТЗ = (п раб. \* t)/продолжительность рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

ТЗ = (1 \* 3 часа) / 8 = 0,375 человеко-день = 3 часа.

В качестве заработной платы заявителя взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в городе Сургуте за 2018 года (данные взяты из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут за 2018 год, опубликованном на официальном портале Администрации города) и составляет   
86 455 руб.

Средняя заработная плата = 86 455 руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Средняя стоимость работы часа = 86 455/176 = 491,22 руб.

С учетом начислений на оплату труда (30,2%) – 639,57 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, необходимы следующие административные действия:

1. Подготовка (формирование) и предоставление пакета документов для получения разрешения.

2. Получение (поиск), копирование и предоставление документов.

Подготовка (формирование) и предоставление пакета документов займет в среднем 3 часа.

Оплата составит:

Тит = 3 \* 639,57 = 1 918,71 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, заявитель понесет расходы на поездки в среднем 2 поездки.

Для расчета транспортных расходов, принят предельный максимальный тариф на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «МЗ» на период с 1 января по 31 декабря 2019 года, утвержденный приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 12.12.2018 № 99-нп, который составляет 25,00 рублей за 1 поездку.

2 \* 25 = 50 руб.

6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований

Картридж – 1 000 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 250 руб./пачка

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи).

АИЭ=МР/(n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

АИЭ= (1000,00 + 250,00 )/(1\*1) = 1 250,00 руб.

7 этап. Сумма информационных издержек

ИИТ = tИТ + АИТ, где

tИТ – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты

ИИТ= 1 918,71 + 1 250,00+50,00 = 3 218,71 руб.

Информационные издержки на 1 заявителя при обращении за получением разрешения составят 3 218,71 руб.

Содержательные издержки отсутствуют.

Расходы 23 008 субъектов составят: 74 056 079, 68 руб. = 3 218, 71 руб. \*