Проект (новая редакция от 10.12.2015)

подготовлен управлением

по делам ГО и ЧС города

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении изменений в постановление

Главы города от 30.01.2009 № 5

«Об утверждении порядка подготовки

к ведению и ведения гражданской

обороны в муниципальном образовании

городской округ город Сургут»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (с изменениями от 14.11.2015), распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города» (с последующими изменениями):

1. Внести в постановление Главы города от 30.01.2009 № 5 «Об утверждении порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании городской округ город Сургут» (с изменениями от 17.11.2014 № 145, 05.05.2015 № 50, 25.08.2015 № 96) следующие изменения:

в приложении к постановлению:

1.1. В пункте 3.1. раздела 3 абзац второй изложить в следующей редакции:

«План гражданской обороны определяет объём, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

1.2. Раздел 5 изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

 2. Управлению информационной политики опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном интернет-сайте Администрации города.

 3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава города Д.В. Попов

Приложение

к постановлению

Главы города

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

5. Мероприятия в области гражданской обороны, реализуемые
на территории города Сургута

* 1. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий на территории города Сургута решением руководителя гражданской обороны заблаговременно в мирное время создается эвакуационная комиссия. Эвакуационная комиссия возглавляется заместителем главы Администрации города. Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утверждаемым руководителем гражданской обороны.
	2. Для разработки и осуществления мер, направленных на повышение эффективности проведения мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций города в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, заблаговременно в мирное время создается комиссия по повышению устойчивости функционирования организаций города Сургута в мирное и военное время. Деятельность комиссии регламентируется положением о комиссии, утверждаемым руководителем гражданской обороны путём принятия муниципального правового акта.
	3. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории города Сургута, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны города Сургута входят подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Аварийно-спасательные формирования - самостоятельные или входящие в состав аварийно-спасательных служб структуры, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ, основу которых составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Создание, подготовка, оснащение и применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения города Сургута по решению руководителя гражданской обороны.

* 1. На территории города Сургута создаются спасательные службы: противопожарная, охраны общественного порядка, медицинская, инженерная, оповещения и связи, коммунально-техническая, транспортная, торговли и питания, энергоснабжения.

Спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов.

Задачи, организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

Положение о спасательной службе города разрабатывается управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и утверждается руководителем гражданской обороны.

Для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории города Сургута в соответствии с планом гражданской обороны создается группировка сил гражданской обороны в составе аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в городе Сургуте, а также контроль в этой области осуществляется МЧС России и Главным управлением МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

* 1. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимает руководитель гражданской обороны в отношении созданных им сил гражданской обороны.

* 1. Для осуществления управления гражданской обороной на территории города создаются и поддерживаются в постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороной, муниципальная система оповещения населения, в том числе экстренного, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Создание технической системы управления гражданской обороной предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи гражданской обороны, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

* 1. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории города Сургута организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляется управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города представляет информацию в исполнительный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, организации - в управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

* 1. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны, являются:
		1. Разработка с учётом особенностей города Сургута и на основе примерных программ, утвержденных Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и спасательных служб города.
		2. Планирование и осуществление подготовки населения города способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
		3. Подготовка личного состава формирований и спасательных служб города.
		4. Проведение учений и тренировок по гражданской обороне с органами управления и силами гражданской обороны города Сургута.
		5. Организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и спасательных служб организаций, находящихся на территории города.
		6. Методическое руководство и координация деятельности по подготовке населения в области гражданской обороны, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны города в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования в области гражданской обороны.
		7. Пропаганда знаний в области гражданской обороны.
	2. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:
		1. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальной системы оповещения населения, в том числе экстренного, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
		2. Установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.
		3. Комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации.
		4. Сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.
		5. Поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации.
	3. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:
		1. Организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в городе.
		2. Подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации.
		3. Создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.
	4. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:
		1. Поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем.
		2. Разработка плана наращивания инженерной защиты территории города Сургута.
		3. Приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к её ведению и в ходе её ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения.
		4. Планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время.
		5. Обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны.
		6. Накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения.
		7. Обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.
	5. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с проведением мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки, являются:
		1. Определение перечня объектов, подлежащих маскировке.
		2. Разработка плана осуществления комплексной маскировки города Сургута.
		3. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.
		4. Проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территории города Сургута.
	6. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:
		1. Создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий.
		2. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.
		3. Учёт и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.
	7. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:
		1. Планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения.
		2. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
		3. Нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами.
		4. Предоставление населению коммунально-бытовых услуг.
		5. Проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.
		6. Осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения.
		7. Определение численности населения, оставшегося без жилья.
		8. Инвентаризация сохранившегося и оценка состояния повреждённого жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда.
		9. Предоставление населению информационно-психологической поддержки.
	8. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:
		1. Организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время.
		2. Организация тушения пожаров на объектах, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.
	9. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению, являются:
		1. Организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории города, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения).
		2. Введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению).
		3. Совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.
	10. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий, являются:
		1. Заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.
		2. Создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны.
		3. Организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.
	11. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:
		1. Создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка их в области гражданской обороны.
		2. Восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения.
		3. Обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.
		4. Осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения.
		5. Усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.
	12. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:
		1. Обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий.
		2. Создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения.
		3. Создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды.
		4. Создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств.
		5. Создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.
	13. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:
		1. Заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений.
		2. Создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций.
		3. Оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших.
		4. Организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших.
		5. Организация санитарно-эпидемиологического надзора.
	14. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:
		1. Создание и организация работы в мирное и военное время комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций города в мирное и военное время.
		2. Рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.
		3. Разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства.
		4. Планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время.
		5. Заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса.
		6. Создание страхового фонда документации.
		7. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.
	15. Мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми Администрацией города в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:
		1. Создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием.
		2. Подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне.
		3. Разработка и корректировка плана действий сил гражданской обороны.
		4. Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

СОГЛАСОВАНО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Должность, Ф.И.О. | Подпись (возможные замечания) | Время визированиядокумента |
| Заместитель главы Администрации городаН.П. Алешкова  |  | Дата вх.«\_\_.\_\_.\_\_» | Дата исх.«\_\_.\_\_.\_\_» |
| Заместитель главыАдминистрации городаО.М. Лапин  |  | Дата вх.«\_\_.\_\_.\_\_» | Дата исх.«\_\_.\_\_.\_\_» |
| Правовое управление  |  | Дата вх.«\_\_.\_\_.\_\_» | Дата исх.«\_\_.\_\_.\_\_» |
| Начальник управления по делам ГО и ЧС городаР.Ф. Абраров |  | Дата вх.«\_\_.\_\_.\_\_» | Дата исх.«\_\_.\_\_.\_\_» |

Рассылка:

Правовое управление

Управление информационной политики

Управление по делам ГО и ЧС города

Пухтеев Олег Вадимович

тел. (3462) 52-40-29

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Главы города

«О внесении изменений в постановление Главы города от 30.09.2009 № 5 «Об утверждении порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании городской округ город Сургут»

Настоящий проект постановления подготовлен в связи с внесением изменений в постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» - постановление Правительства РФ от 14.11.2015 № 1231 «О внесении изменений в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации».

 Раздел 5 приложения к постановлению изложен в более понятной и корректной редакции.

Начальник управления Р.Ф. Абраров

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

Пухтеев Олег Вадимович

тел. (3462) 52-40-29

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

по замечаниям правового управления

к проекту постановления Главы города «О внесении изменений в постановление Главы города от 30.09.2009 № 5 «Об утверждении порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании городской округ город Сургут»

 Управлением по делам ГО и ЧС города замечания правового управления приняты к сведению, в проект постановления внесены соответствующие изменения, за исключением:

1. пункт 5.10.2. в редакции управления по делам ГО и ЧС города «5.10.2. Подготовка транспортных средств для обеспечения проведения эвакомероприятий» предлагаем исключить, так как данное мероприятие не относится к полномочиям Администрации города – транспортные средства привлекаются от организаций, которые и будут его готовить;
2. пункт 5.10.2. в редакции правового управления «5.10.2. Подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации» предлагаем также не включать по следующим основаниям:
3. постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» утверждает эвакуационные мероприятия по гражданской обороне в целом для всех муниципальных образований Российской Федерации: как эвакуирующих своё население, так и принимающих эвакуируемое население. Поэтому подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения относится к мероприятиям, выполняемым администрациями муниципальных образований, на территорию которых эвакуируется население. А подготовка материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, входит в мероприятие, обозначенное пунктом 5.10.1.

Начальник управления Р.Ф. Абраров

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

Пухтеев Олег Вадимович

тел. (3462) 52-40-29