Отрицательное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 23.11.2017 № 10136 «О утверждении порядка предоставления субсидии коммерческим организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере культуры в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города»*, пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *комитетом культуры и туризма Администрации города* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

(впервые/повторно)

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- распоряжением Администрации города от 18.10.2016 № 2000 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немуниципальных (коммерческих, некоммерческих) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Сургута на 2016-2020 годы»;

- распоряжением Администрации города от 01.03.2017 № 288 «Об утверждении перечня услуг (работ), востребованных населением города, а также услуг, на получение которых есть спрос, превышающий возможности бюджетных и автономных учреждений, для их передачи на исполнение немуниципальным учреждениям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям».

Целью правового регулирования является приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии, в соответствие действующему законодательству, а также в целях урегулирования сроков, установленных для возмещения затрат.

Альтернативный вариант правового регулирования будет представлен в повторном заключении, поскольку в представленном отчете об ОРВ недостаточно обосновано решение проблемы предложенным способом регулирования.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются коммерческие организации, индивидуальные предприниматели, соответствующие требованиям Порядка, зарегистрированные и осуществляющие деятельность в сфере культуры  
на территории города Сургута.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования является 42 субъекта, при условии выделения средств бюджета.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, получателями субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере культуры в 2018 году будут являться 2 организации, с учетом объема бюджетных ассигнований, предусмотренного решением о бюджете города в сумме 1 423 656 руб.

Правовым регулированием устанавливаются новые обязанности для субъекта предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 3 659,12 руб. (8 ч. \* 457,39 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 872 руб. (картридж – 1592 руб.; бумага А4 – 280 руб.);

- транспортные расходы – 94 руб. (4 поездки \* 23,5 руб.)

Общая сумма информационных издержек на одного субъекта составит 5 625,12 рублей в год.

Кроме того, исключается ранее предусмотренная обязанность в части представления к заявке копии лицензии на осуществление образовательной деятельности (при осуществлении образовательной деятельности), заверенной подписью руководителя и скрепленной печатью организации (при наличии).

В связи с отсутствием в отчете и расчете информации в части исключения ранее предусмотренной обязанности получателя субсидии не представляется возможным оценить соотношение между расходами, которые понесет коммерческая организация (индивидуальный предприниматель), и доходами, предусмотренными в бюджете города на данные цели. Данные выводы будут отражены в повторном заключении.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «17» июля 2018 года.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «17» июля 2018 года по «30» июля 2018 года.

По результатам проведения публичных консультаций получены 4 отзыва от их участников, в том числе от:

- ИП Гонгадзе А.Л. (Художественная студия «ArtLab»);

- ИП Фесюк В.Н. (Детская школа балета «Lil Ballerine»);

- ООО «Многофункциональный центр оценки квалификации»;

- ООО Анимационная студия «Айдиас продакшн».

В представленных отзывах (мнениях) предложения и (или) замечания отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком, соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, недостаточна.

2.2.1. В пункте 1.5 отчета не указан перечень действующих муниципальных правовых актов, устанавливающих правовое регулирование, в том числе:

- постановление Администрации города от 23.11.2017 № 10136 «О утверждении порядка предоставления субсидии коммерческим организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере культуры в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города»;

- распоряжение Администрации города от 18.10.2016 № 2000 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немуниципальных (коммерческих, некоммерческих) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Сургута на 2016-2020 годы»;

- распоряжение Администрации города от 01.03.2017 № 288 «Об утверждении перечня услуг (работ), востребованных населением города, а также услуг, на получение которых есть спрос, превышающий возможности бюджетных и автономных учреждений, для их передачи на исполнение немуниципальным учреждениям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям».

2.2.2. В пункте 1.6 отчета указать срок вступления в силу с учетом распространения действия правового акта с 01.01.2018.

2.2.3. Пункт 1.9 отчета дополнить абзацем, изложив его в следующей редакции:

«Получено 4 отзыва от участников публичных консультаций, в которых замечания и (или) предложения отсутствуют».

2.2.4. В пункте 3.1 отчета описана проблемная ситуация, направленная на принятие первоначального правового акта. В данном пункте описывается информация по предлагаемому правовому регулированию в части вносимых изменений в действующий правовой акт.

2.2.5. В пункте 4 отчета описаны цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения и соответствующая информация, направленная на принятие первоначального правового акта. В данном пункте описывается информация по предлагаемому правовому регулированию в части вносимых изменений в действующий правовой акт.

Исходя из пояснительной записки, предусмотрено 2 цели правового регулирования:

- приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии, в соответствие действующему законодательству;

- урегулирование сроков, установленных для возмещения затрат.

2.2.6. Пункт 6 отчета заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета. Исходя из пояснительной записки, вносимые изменения не приведут к увеличению субсидии.

Следовательно, пункт 6 отчета необходимо дополнить словами «дополнительные расходы (доходы) бюджета отсутствуют»

2.2.7. В пункте 7.1 отчета в стоке 1 указать две группы потенциальных адресатов правового регулирования, поскольку на них распространяются новые обязанности. Строку 2 исключить.

В пункте 7.2. указать информацию об исключении ранее предусмотренной обязанности в части представления к заявке копии лицензии на осуществление образовательной деятельности (при осуществлении образовательной деятельности), заверенной подписью руководителя и скрепленной печатью организации (при наличии). В пунктах 7.3 – 7.5 отчета указать соответствующую информацию.

2.2.8. В пункте 8 отчета описана сравнение возможных вариантов решения проблемы, направленное на принятие первоначального правового акта. В данном пункте описывается информация по предлагаемому правовому регулированию в части вносимых изменений в действующий правовой акт.

2.2.9. Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200). В котором:

- не учтено исключение ранее предусмотренной обязанности в части представления к заявке копии лицензии на осуществление образовательной деятельности (при осуществлении образовательной деятельности), заверенной подписью руководителя и скрепленной печатью организации (при наличии);

- расчет произведен, исходя из частоты информационных требований - 1 раз в год. При этом, изменениями предусмотрено, что в случае возмещения фактических затрат, указанных в абзаце 4 пункта 13 раздела II порядка акт на предоставление субсидии с приложением документов, подтверждающих фактические расходы, в составе, определенном соглашением, представляются в уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней с момента заключения соглашения. Следовательно, частота выполнения зависит от сроков заключения соглашения, исходя из правоприменительной практики.

2.2.10. К своду предложений не приложен отзыв ООО «Многофункциональный центр оценки квалификации».

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования недостаточно.

Пункт 8 отчета об ОРВ не отражает сравнение возможных вариантов решения проблемы. В связи с тем, что описано сравнение возможных вариантов решения проблемы, направленное на принятие первоначального правового акта, не представляется возможным сделать вывод об обоснованности выбранного варианта правового регулирования.

Следует отметить, что в уведомлении на проведение публичных консультаций информация об ином альтернативном варианте правового регулирования (3 вариант) также не заполнена.

Пункт 8.6. отчета по обоснованию выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования, должен содержать информацию исходя из сравнения указанных вариантов правового регулирования, в том числе по сравнению оценки расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, а также рисков неблагоприятных последствий.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается:

1. Доработать сводный отчет об ОРВ с учетом замечаний, изложенных в пункте 2 настоящего Заключения;

3. Утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления экономики

и стратегического планирования С.Г. Мединцева

«07» августа 2018г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83