



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

И.о. директора департамента
городского хозяйства
Администрации города
А.А. Недашковскому

от	12.09.2024	№	55-02-1108/4
на №	09-02-4905/4	от	23.07.2024

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры городского хозяйства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____ впервые _____.
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»;
- Уставом города Сургута;
- постановлением Главы города от 11.02.2022 № 25 «Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения в Правила благоустройства территории города Сургута в части установления коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений (приложение 6 к Правилам).

Проект решения разработан с учетом отсутствующих показателей коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений по отдельным наименованиям вида разрешенного использования земельных участков, а именно: «Фарфорово-фаянсовая промышленность», «Электронная промышленность», «Ювелирная промышленность», «Научно-производственная деятельность».

В связи с чем, отсутствует механизм применения коэффициента восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования к данным земельным участкам.

Также откорректированы коэффициенты восстановительной стоимости (К) в следующих наименованиях вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте:

- (К) с 1,0 на 0,1 – «Осуществление религиозных обрядов», «Религиозное управление и образование» в целях приведения к аналогичным условиям, определенным для основного вида разрешенного использования земельного участка «Религиозное использование» с установленным коэффициентом восстановительной стоимости (К) – 0,1;

- (К) с 0,1 на 1,0 – «Складские площадки» предлагается к установлению на 1,0 в целях приведения к аналогичным условиям, определенным для вида разрешенного использования земельного участка «Склады» с установленным коэффициентом восстановительной стоимости (К) – 1,0.

К видам разрешенного использования земельных участков, относящихся к категории: «Бытовое обслуживание», «Производственная деятельность», «Научно-производственная деятельность» и промышленность (тяжелая, автомобильная, легкая, фармацевтическая, пищевая, нефтехимическая, строительная, фарфорово-фаянсовая, электронная, ювелирная промышленность) предложено применять коэффициент восстановительной стоимости (К) в размере – 0,1* только для категории заявителей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в остальных случаях применять (К) в размере – 1,0, в связи с чем в приложении 6 к Правилам отражены данные изменения, обозначенные «*» и вынесены в примечание.

Таким образом, приложение 6 к Правилам «Коэффициент восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений (К) в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков» дополнено и изменено с учетом вышеизложенного, что позволит согласно части 51 статьи 8 Правил благоустройства при подготовке расчета восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений учитывать коэффициент восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте (приложение 6 к Правилам), за исключением случаев, предусмотренных частью 50 Правил.

Коэффициенты восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте, позволят уменьшить восстановительную стоимость до 90 %.

Также проект решения приведен в соответствие с действующим приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Проектом предлагается установить срок вступления в силу 01.03.2025 года.

Целями правового регулирования являются:

- охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- снижение текущей финансовой нагрузки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, для категории заявителей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, при расчете восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений, в зависимости от определенного вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является установление в приложении 6 к Правилам благоустройства для категории заявителей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, снижающего коэффициента восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте (К) равный 0,5.

При выборе альтернативного варианта правового регулирования произойдет снижение расходов на оплату восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений на 50% (снижение содержательных издержек субъектов малого и среднего предпринимательства) и составят в среднем 160 330,21 руб.

Что в свою очередь, может привести к риску наличия обращений с жалобами, выражающими недовольство субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с отсутствием единого подхода по установлению снижающих коэффициентов.

Следовательно, предлагаемый департаментом городского хозяйства вариант правового регулирования, является обоснованным и обеспечивает достижение заявленных целей правового регулирования.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- отсутствие единого подхода при расчете и выплате восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений, в зависимости от определенного вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте;

- наличие актов прокурорского реагирования в связи с несоответствием нормативного правового акта действующему законодательству (приказу Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»);

- недовольство граждан недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации, схожее правовое регулирование не установлено.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, физические лица (в части восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений) – 20 субъектов, исходя из прогнозных данных департамента городского хозяйства по результатам анализа прошлых лет.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета города. При этом, ожидается снижение поступлений в бюджет города от платы восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений на 90%.

Правовым регулированием, изменяются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут содержательные издержки на оплату восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в сумме 32 066,04 руб., что снижает расходы на 90 % (для расчета принят типовой земельный участок с видом разрешенного использования «Электронная промышленность» для категории заявителей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, средней площадью 0,6 га).

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «26» августа 2024 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=63299>) (ID проекта 01/14/08-24/00063299).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «26» августа 2024 года по «06» сентября 2024 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 12-ти субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории города Сургута (электронная рассылка).

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от Петуховой Ирины (petuhova_ii@admsurgut.ru), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#nra=63299>) (ID проекта 01/14/08-24/00063299).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

Не установлен срок действия решения Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» согласно:

- статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- абзаца 1 пункта 3 раздела II порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, утвержденного постановлением Главы города от 11.02.2022 № 25 (с изменениями от 19.08.2024 № 60, вступившими в силу 25.08.2024).

Установления срока действия обязательных требований подразумевает проведение оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, для регулярной актуализации, признания утратившими силу либо продлении срока их действия.

Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Проект муниципального нормативного правового акта в целом соответствует принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

При этом, частью 2 проекта решения предусмотрен отлагательный срок вступления в силу, предлагаемого к утверждению проекта решения Думы города – 01.03.2025, что соответствует части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Исключением является несоответствие принципу открытости и предсказуемости, в части установления срока действия муниципального правового акта в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Согласно абзацу 1 пункта 3 раздела II порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, утвержденное постановлением Главы города от 11.02.2022 № 25 (с изменениями от 19.08.2024 № 60, вступившими в силу 25.08.2024), муниципальный нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 раздела II вышеуказанного порядка муниципальные нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, не имеющие срока действия, применяются до принятия разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта, решения в соответствии с замечаниями, изложенными в заключении уполномоченного органа (управления инвестиций развития предпринимательства и туризма) об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, вносящего изменения в ранее установленные обязательные требования, в порядке, установленном постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки применения обязательных требований муниципальных нормативных правовых актов».

На основании вышеизложенного, предлагаем дополнить проект решения положением, установив срок действия решения Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» до 01.03.2031 года (с учетом срока вступления в силу предлагаемых изменений).

Предлагается:

- 1) Доработать текст проекта решения Думы города с учетом замечания, изложенного в пунктах 3, 4 заключения.
- 2) Доработать сводный отчет об ОРВ после внесения изменений в проект решения Думы города (в части пункта подпункта 4.2 пункта 4 приложения 1 к сводному отчету об ОРВ).

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
0089E5653CFEF8AF96333EB08BD864F6BE
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: 06.08.2024 с по 30.10.2025

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
аналитики и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
12.09.2024