



Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Риск - ориентированный подход и профилактическая модель при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда.

Старший государственный инспектор труда отдела надзора и контроля по соблюдению трудового законодательства в организациях г. Сургута, Гадалин Д.А.

г. Сургут

2024 г.



Федеральная служба по труду и занятости
Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Начиная с 1 июля 2021 года деятельность Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов выстраивается с учетом новых подходов, заложенных федеральными законами:

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ

«Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ



Федеральная служба по труду и занятости
Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

**Предусмотрено два основных блока, составляющих деятельность
Роструда в части контроля за соблюдением трудового законодательства**

Профилактические мероприятия



Контрольные (надзорные) мероприятия в
разрезе риск - ориентированного подхода





Федеральная служба по труду и занятости
Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Профилактическая модель в контрольно-надзорной деятельности

Консультирование

Профилактический
ВИЗИТ

Обобщение
правоприменительной
практики

Информирование



Объявление
предостережения



Федеральная служба по труду и занятости
Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Предостережения

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае: наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований; отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Виды источников получения сведений о готовящихся нарушениях

Поступление обращения

Поступление информации от органов государственной власти и местного самоуправления

Поступление информации из средств массовой информации



Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Профилактический визит

Профилактический визит является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках надзора в сфере труда и направлен на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Характер профилактического визита

Обязательный

Необязательный



Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора)



Риск - ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения проверки определяется отнесением деятельности хозяйствующего субъекта к определенной категории риска либо классу опасности. План проведения плановых проверок с 2018 года формируются с учетом категории риска деятельности хозяйствующего субъекта

Целями риск - ориентированного подхода является снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности деятельности органов государственного контроля (надзора)



Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора)



Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2017 г. № 197 утверждены изменения, в соответствии с которыми федеральный государственный надзор в сфере труда осуществляется с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права



Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Категории риска в зависимости от показателя потенциального риска причинения вреда (P)

Хозяйствующие субъекты распределяются на категории рисков в зависимости от значения показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда (P)

В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска





Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Периодичность проведения плановых проверок в зависимости от категории риска





Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда (Р) зависит:

От тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения хозяйствующим субъектом обязательных требований (вид экономической деятельности) и от масштаба распространения потенциальных негативных последствий в случае причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда (численность хозяйствующего субъекта)

От коэффициента устойчивости добросовестного поведения хозяйствующих субъектов, связанного с исполнением обязательных требований



Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Базовая модель расчета категории риска (без учета коэффициента устойчивости)

№ п/п	Вид экономической деятельности		показатель потенциального вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда из-за возможного несоблюдения обязательных требований (ПВ)	М - масштаб (численность работников, чел.)			
				от 1 до 200 чел. (ПВx0,5)	от 200 до 499 чел. (ПВx0,7)	от 500 до 999 чел. (ПВx1,0)	свыше 1000 чел. (ПВx1,5)
1	2	3	4	9	12	15	18
		Всего в Российской Федерации					
1	A	A – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	0,49				
2	B	B – добыча полезных ископаемых	1,49				
3	C	C – обрабатывающие производства	0,96				
4	D	D – обеспечение электрической энергией, газом и паром	0,99				
5	E	E – водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	0,97				
6	F	F – строительство	0,87				
8	H	H – транспортировка и хранение	0,85				
10	J	J – деятельность в области информации и связи	0,58				
16	P	P – образование	0,44				
17	Q	Q – деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	0,57				
18		Прочие виды услуг	0,20				

низкий
умеренный
средний
значительный
высокий



Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Показатели коэффициента устойчивости

Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей предусмотрен коэффициент устойчивости их добросовестного поведения (Ку), который рассчитывается для каждого работодателя на основании следующих показателей:

- наличие несчастных случаев;



- факта задолженности по заработной плате;



- наличие факта назначения административных наказаний.





Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется:

Решением руководителя Федеральной службы по труду и занятости - главного государственного инспектора труда Российской Федерации, его заместителями - при отнесении объекта контроля к категории высокого риска

Решением руководителя территориального органа - главного государственного инспектора труда в субъекте Российской Федерации, его заместителями - при отнесении объекта контроля к категориям значительного, среднего и умеренного риска

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется ежегодно, до 1 июля текущего года, для ее применения в следующем календарном году.



Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Размещении информации о категории риска

На официальном сайте Роструда



По запросу работодателя в ГИТ





Федеральная служба по труду и занятости *Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре*

Изменение категории риска

Категория риска может быть снижена до следующей при отсутствии:

- случаев смертельного травматизма в течение трех лет, предшествующих текущему году;
- случаев тяжелого травматизма в течение года, предшествующего текущему;
- фактов задолженностей по зарплате в течение года, предшествующего текущему;
- действующего постановления об административных правонарушениях по ч. 3, 4 и 6 ст. 5.27 и ч. 1-4 ст. 5.27.1 КоАП, вынесенного за год, предшествующий текущему.

Важно:

Если работодатель не согласен с присвоенной категорией, он вправе подать в Федеральную службу по труду и занятости или ее территориальный орган заявление об изменении категории риска объекта.

Снижать категорию риска объекта можно не чаще одного раза в год.





Федеральная служба по труду и занятости

Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Индикаторы риска

Индикатор риска – соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда.

На сегодняшний день Рострудом разработано и применены 6 индикаторов риска





Федеральная служба по труду и занятости Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

Виды индикаторов риска

- Непроведение СОУТ
- Нарушения в части проведения СОУТ



- Увеличение кол-во легких несчастных случаев



- Банкротство



- Оплата труда ниже МРОТа



- Отсутствие кадровых изменений у одного работодателя за квартал при условии сокращения обязательных в Социальный фонд России на 50 процентов.





Федеральная служба по труду и занятости
Государственная инспекция труда в ХМАО-Югре

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!