ПРОТОКОЛ

общественного обсуждения проекта постановления Администрации города   
«О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов»

17.10.2024 № 9

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
на среднесрочный период является документом стратегического планирования,   
в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ   
«О стратегическом планировании в Российской Федерации» и на основании постановления Администрации города от 03.10.2019 № 7305 «Об утверждении порядка проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» подлежит общественному обсуждению.

Проект постановления Администрации города «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов» (далее – проект) сформирован в соответствии с порядком разработки прогноза муниципального образования на среднесрочный период, сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемыми изменениями цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденными Министерством экономического развития Российской Федерации, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов.

Общественное обсуждение проекта организовано отделом социально-экономического прогнозирования Администрации города в период с 02.10.2024   
по 16.10.2024 путем размещения информационного сообщения о проведении общественного обсуждения проекта на официальном портале Администрации города в разделах: «Проекты документов: антикоррупционная экспертиза и общественное обсуждение»; «Новости Сургута» («Важное»); «Новости структурных подразделений» («Экономика»).

Предложения, замечания и рекомендации по проекту принимались:

- по адресу: 628408, город Сургут, улица Энгельса, 8, кабинет 524;

- на адрес электронной почты: berger\_os@admsurgut.ru;

- по телефону: 8 (3462) 522104;

- посредством платформы обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в разделе «Общественные обсуждения и публичные слушания»;

- в разделе «Общественное обсуждение проектов» государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Общее количество поступивших предложений в период с 02.10.2024   
по 16.10.2024 в форме электронного документа составило 11 от 4 участников общественного обсуждения: федерального государственного бюджетного учреждения науки «Вологодский научный центр Российской Академии наук», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Нижневартовский государственный университет», бюджетного учреждения высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский государственный университет», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет».

Результаты рассмотрения предложений отражены в приложении к протоколу.

РЕШИЛИ:

Внести корректировки в проект прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа — Югры на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов   
с учетом поступивших предложений.

Начальник отдела

социально-экономического

прогнозирования

Администрации города С.Г. Мединцева

Исполнитель:

Бергер Ольга Сергеевна,

специалист-эксперт,

отдел социально-экономического

прогнозирования,

тел.: (3462) 522104

Приложение к протоколу

от 17.10.2024 № 9

Перечень предложений, поступивших по результатам общественного обсуждения проекта

прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов,

проведенного в период с 02.10.2040 по 16.10.2024

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата внесения | Участник  общественного  обсуждения | № предложения | Содержание предложения | Результат рассмотрения (принимается/отклоняется).  Мотивированные выводы в случае отклонения |
| 1. | 14.10.2024 | Федеральное государственное бюджетное учреждения науки «Вологодский научный центр Российской Академии наук» | 1 | В приложениях 2, 3 к проекту постановления объем представленного анализа закономерностей; факторов и перспектив развития города существенно меньше, чем в прошлогоднем варианте прогноза на 2024 - 2026 гг. (утвержден постановлением Администрации города Сургута 31.10.2023 г. № 5278), что приводит к менее системной и комплексной оценке тенденций и перспектив развития города | Принимается.  Приложение 2 к проекту дополнено описанием основных тенденций, предпосылок сценариев прогноза |
| 2 | В пояснительных документах к проекту постановления (приложения 2 и 3) не упоминаются вопросы и перспективы развития крупной городской агломерации «Сургут-Нефгеюганск» (соглашение о ее создании подписано 11.10.2022, сформирован координационный совет по развитию данной агломерации, разработано 35 межмуниципальных, внутриагломерационных проектов, начата реализация 15 проектов) в части использования потенциальных положительных агломерационных эффектов для развития города (рост объема отгрузки товаров и услуг, инвестиций в основной капитал, поступлений налогов и сборов в бюджетную систему и др.), а также нивелирования возможных рисков развития города, обусловленных проявлением негативных агломерационных эффектов (несбалансированность миграционных потоков между ядром агломерации и спутниковой зоной, увеличение нагрузки на транспортную инфраструктуру города и др.). | Отклоняется.  Проект учитывает возможности города, как самого крупного муниципального образования агломерации, реализовывать концепцию устойчивого развития, подразумевающую сбалансированный экономический, социальный и экологический аспекты городского развития, это соответствует основному приоритетному направлению пространственного развития – увеличению насыщенности «ресурса развития» (человеческого капитала, инновационного капитала, инфраструктуры, современных социальных и производственных технологий).  Агломерации должны стать локомотивами роста, будут развивать новые инновационные кластеры, так как в агломерациях сформированы наиболее удобные условия для создания инфраструктуры и появления новых экономических взаимоотношений.  Вышеуказанное отражено в разделе 6 «Промышленное производство», в разделе 9 «Строительство» и в разделе 10 «Инвестиции» приложения 3 проекта.  На территории города реализуются (планируются к реализации) проекты в различных сферах деятельности, имеющие общеагломерационное, региональное и федеральное значение в различных сферах деятельности. Это 15 инвестиционных проектов общим объемом более 190 млрд. рублей, которые отражены в разделах 6,9,10 приложения 3 проекта. |
| 3 | Требуют уточнения или пояснения факт снижения в консервативном сценарии индекса промышленного производства по крупным и средним организациям (на 3,9%) при прогнозируемом по данному сценарию прирост среднегодовой численности занятых в экономике (на 4,894), инвестиций в основной капитал (на 6,7%) и фонда заработной платы (на 20%) | Отклоняется.  По консервативному варианту прогноза снижение объема промышленного производства – 5,9%, рост объема инвестиций – 2,4%, фонда заработной платы – 6,6%, численности занятых в экономике – 1,4%.  Снижение по промышленному производству определяется заложенными в прогноз более негативными предпосылками по объему производства нефтепродуктов, составляющему около 83% от его объема и наиболее зависящего от геополитических факторов.  При этом надо отметить, производство нефтепродуктов осуществляется за пределами муниципального образования из давальческого сырья, добытого на территории автономного округа |
| 4 | Ряд показателей прогноза социально-экономического развития городского округа (приложение 1) показывает уровень обеспеченности отдельными объектами социальной инфраструктуры (библиотеками, объектами клубного типа, кинозалами, торговой площадью, предприятиями общепита и т.д.) в % норматива. Соответственно, в примечании к таблицам с прогнозом или в приложениях к постановлению, на наш взгляд, целесообразно сделать ссылки на соответствующие нормативно-правовые акты, которыми утверждены данные нормативы | Принимается.  Проект дополнен перечнем соответствующих правовых актов |
| 2 | 10.10.2024 | Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижневартовский государственный университет» | 5 | В описательной части Проекта (Приложения 2 и 3) отсутствуют конкретные указания на виды заложенных рисков в социально-экономическом развитии городского округа Сургута. Можно предположить (на основании динамики показателей в приложении 1), что при составлении прогнозных показателей раздела 1 «Население», были учтены риски старения населения, постепенного снижения рождаемости, изменения возрастных групп населения. Однако следует обратить внимание на прогнозные показатели миграционных процессов: в 2025 году уменьшены более чем в 10 раз по сравнению с отчетом за 2023 год, а в 2027 году происходит резкий рост данного показателя. Возможно, не учтены риски внутренних миграционных потоков | Принимается.  Приложение 2 проекта дополнено описанием основных тенденций, предпосылок сценариев прогноза.  В части значений показателей, характеризующих миграционные процессы, то, с одной стороны, они учитывают влияние изменений в миграционном законодательстве, с другой стороны, влияние внутренних факторов, обуславливающих динамику потребности в трудовой миграции |
| 6 | В разделе 8 приложения 1 Проекта показатель «Оборот розничной торговли в ценах соответствующих лет по крупным и средним организациям» имеет прирост менее 4%, что не соответствует динамике предшествующих лет (возможно, не учтены показатели роста объемов онлайн продаж). Обозначенная малая динамика роста оборота торговли в данном случае косвенно может свидетельствовать о сокращении темпов развития торговых сетей и онлайн продаж, что не соответствует действительности.  В разделе 10 приложения 1 Проекта динамика прогнозного показателя «Общего объема инвестиций в основной капитал по источникам финансирования» за счет бюджетных средств имеет существенный разрыв в базовом и консервативном сценариях за 2025 и 2026 годы, а в 2027 году такого разрыва не отмечается | Отклоняется.  Динамика оборота розничной торговли на среднесрочный период соответствует по данному показателю основным параметрам прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период:  - Российской Федерации:  https://www.economy.gov.ru/ material/directions/makroec/ prognozy\_  socialno\_ ekonomicheskogo\_razvitiya/;  - Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:  <https://admhmao.ru/dokumenty/vse-dokumenty/rasporyazheniya-pravitelstva/>  Значения показателя за 2023 и 2024 годы учитывают, с одной стороны, ограничения, обусловленные перестройкой производственно-логистических цепочек, с другой стороны, восстановительный потребительский спрос на фоне роста покупательной способности доходов населения и изменения потребительского поведения.  Значения показателя, отражающего объем инвестиций за счет бюджетных средств, учитывают объемы, запланированные на инвестиционные нужды в соответствии с утвержденными бюджетами округа и города |
| 3 | 15.10.2024 | Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский государственный университет» | 7 | Однако, следует заметить, что в проекте не отмечается роль городского округа Сургут в достижении таких показателей национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика», как реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров и рост производства продукции агропромышленного комплекса. В то вpeмя как указанные меры являются важным вкладом в формирование экономики предложения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Российской Федерации | Отклоняется.  Прогнозирование значений показателей, характеризующих экспорт, не представляется возможным в связи с полным отсутствием официальной статистической информации по данной сфере в разрезе муниципальных образований.  Показатели, характеризующие развитие АПК, не отражены в проекте, так как на территории муниципального образования отсутствуют сельскохозяйственные предприятия (отражается продукция личных подсобных хозяйств) |
| 8 | В рамках ознакомления с проектом прогноза выявлено несколько групп показателей, по котором считаем необходимым представить ряд комментариев.  Показатели миграционного прироста в 2023 году равны 10 тыс. чел., а по оценкам на 2024 год данный показатель будет равен 4,8 тыс. чел. При этом отмечается резкое снижение показатели в 2025 и 2026 годах (0,9 и 1,1 по базовому сценарию по годам соответственно). Высокий уровень волатильности данного показателя может отрицательно сказаться на численности занятых по отраслям и секторам экономики, а также свидетельствует о снижении миграционной привлекательности города. Снижение показателя миграционного прироста может быть обусловлено факторами, не зависящими от муниципального образования (более строгие правила пребывания, сложность оформления документации, допускающей мигрантов к осуществлению рабочей деятельности).  В разделе 3 «Труд и занятость» показатели «Среднегодовая численность экономически активного населения (рабочей силы)» и «Среднегодовая численность занятых в экономике на территории города» показывают качественную положительную динамику, при этом показатель «Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций» и «Среднегодовая численность занятых в организациях муниципальной формы собственности» (раздел 4.1. Муниципальный сектор экономики) в период с 2024 по 2027 год практически неизменны, что свидетельствует о развитии малого и среднего предпринимательства и иных секторов экономики.  Показатели средней заработной платы (раздел Целевые показатели, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации(указами Президента Российской Федерации) неизменны на протяжении 2025, 2026 и 2027 rодов. При этом отмечается рост индекса цен. Вероятно, необходимо учесть условия для синхронизации средних заработных плат и повышения цен по секторам.  Показатель «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию и спортивной подготовке в отрасли "спорт" в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет» снижается в 2024 году в сравнении с 2023 на4,5%, затем значение показателя остается стабильным и не изменятся до 2026 года и незначительно повышается в 2027 году. Стоит отметить важность этого показателя в приобщении молодого поколения к здоровому образу жизни и в ориентации на качественное проведение свободного времени (что, в свою очередь, решает задачи воспитания и организации досуга детей дошкольного и школьного возраста).  Показатель «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» с 2024 по 2027 год равняется 90,0 % (по всем сценариям), при этом показатель 2023 года равняется 101,1 %. Необходимо учесть рост количества граждан, заинтересованных в получении услуг по принципу «одного окна» | Принимается.  Приложение 2 проекта дополнено описанием основных тенденций, предпосылок сценариев прогноза.  Значения показателей, характеризующих миграционные процессы, учитывают, с одной стороны, влияние изменений в миграционном законодательстве, с другой стороны, влияние внутренних факторов, обуславливающих динамику потребности в трудовой миграции.  Сценарии прогноза учитывают опережающие темпы роста численности занятых в секторе малого бизнеса по сравнению с темпами роста занятости в крупных и средних организациях, включая государственный и муниципальный сектор.  Значения показателей, отражающих уровень заработной платы целевых категорий, учитывают объемы, запланированные в соответствии с утвержденным бюджетом города.  Снижение значения показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию и спортивной подготовке в отрасли "спорт" в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет» в 2024 году обусловлено, в основном, изменением методики формирования значений показателя в части учета обучающихся в спортивных школах: учитываются занимающиеся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки.  Значения показателя «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» на среднесрочный период отражают целевое значение в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» |
| 9 | В дополнении к перечню основных приоритетов социально-экономического развития рекомендуем рассмотреть пункт «Повышение уровня привлекательность города для молодого населения с целью предотвращения миграционного оттока и увеличения уровня вовлеченности граждан, в том числе молодежи, в вопросы развития Сургута» | Принимается.  Приложение 2 проекта дополнено соответствующим приоритетом развития. |
| 10 | В оценке риска целесообразным является учет таких тенденций как:- уменьшение уровня бюджетной обеспеченности бюджета муниципального образования; - миграционный отток, в том числе молодого населения; - снижение уровня рождаемости; - повышения уровня показателя инфляции по стране в целом, повышение цен на группы товаров иностранного производства;  - отсутствие механизмов адаптивности к изменениям внешней среды | Принимается.  Приложение 2 проекта дополнено описанием основных тенденций, предпосылок сценариев прогноза, включающих в том числе предлагаемые |
| 4 | 16.10.2024 | Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Югорский государственный университет» | 11 | Проект Постановления Администрации города позволяет формировать в регионе инновационную экономику нового технологического уклада, проектировать, активно внедрять, а также реализовывать предложенные инновации | Принимается |