



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента образования
Администрации города
И.П. Замятиной

от 23.04.2024 № 55-02-446/4
на № 12-02-2407/4 от 09.04.2024

Отрицательное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – *постановление Администрации города от 08.10.2021 № 8793 «Об утверждении положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом образования Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 17.01.2024 № 06 «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Муниципальный нормативного правового акта разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1915 «Об утверждении общих требований к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере»;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р «Об утверждении Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации»;

- приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей»;

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2021 № 634-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования»;

- приказом Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2020 № 10-П-1966 «Об утверждении плана мероприятий по разработке и принятию муниципальных правовых актов, регламентирующих персонифицированный учет и персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- приказом Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.08.2016 № 1224 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- приказом Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.07.2017/12.07.2017 № 1097/09-ОД-227/01-09/206 «Об утверждении Концепции персонифицированного финансирования системы дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8993 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Сургута на период до 2030 года»;

- постановлением Администрации города от 31.08.2023 № 4235 «Об организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ» в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Исходя из отчета об экспертизе, целями правового регулирования являются:

- обеспечение равного доступа детей в возрасте от 5 до 18 лет к актуальным и востребованным программам дополнительного образования;

- содействие развитию конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей.

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- муниципальные учреждения – исполнители услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ» - 88 учреждений;

- негосударственные (немуниципальные) организации, индивидуальные предприниматели – исполнители услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ» - 17 субъектов.

Потенциальные адресаты правового регулирования определены на основании данных автоматизированной информационной системы «Персонифицированное дополнительное образование».

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 37 529,04 руб. (35,03 час. * 1071,34 руб.);

- транспортные расходы – 1152 руб. (32 поездки * 36 руб.).

Сумма информационных издержек составит 1 субъекта – 38 681,04 руб.

Экономическая обоснованность расчета будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта «21» марта 2024 года размещена ответственным за проведение экспертизы:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=59562>) (ID проекта 03/20/03-24/00059562).

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «21» марта 2024 по «03» апреля 2024 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Форсайт»;
- ООО «Центр инновационных технологий»;
- Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт развития компетенций».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт развития компетенций»;
- 2 отзыва от Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Форсайт» (Гартунг Валерия Владимировна) и ООО «Центр инновационных технологий» (Иванов Алексей Валерьевич), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=59562>) (ID проекта 03/20/03-24/00059562).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, соблюдены.
2. Сводный отчет об экспертизе:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
 - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, не достаточна.
 - 2.2.1. В пункте 1.2 отчета основания для разработки нормативного правового акта дополнить словами «постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1915 «Об утверждении общих требований к форме

и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере».

2.2.2. В пункте 2.1 отчета указать описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт.

Представленная информация описывает основания, которые обосновывали внесение изменений в правовой акт.

2.2.3. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанный с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, в расчет следует внести следующие изменения:

- на втором этапе расчета при выделении информационных элементов указать нормы предусмотренные правовым актов (без дополнения) в части информационных требований № 1, 2;

- на 6 этапе расчета для расчета транспортных расходов, связанных с выполнением информационных требований, применить предельный максимальный тариф на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «М3» на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года, утвержденный приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 29.11.2024 № 75-нп, который составляет 32,00 рубля за 1 поездку;

- на 7 этапе расчета пересчитать сумму информационных издержек.

2.2.4. В своде предложений:

- в перечне лиц от которых получены отзывы с использованием Портала (<http://regulation.admhmao.ru>), дополнить словами «в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>)»;

- в перечне приложений исключить слова «2. Копии писем-уведомлений, направленных в адрес участников публичных консультаций, об учете (принятии)/отклонении замечаний и (или) предложений», в связи с отсутствием замечаний и (или) предложений.

2.2.5. Отзыв участников публичных консультаций, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>), оформить по аналогии с отзывами, ранее размещенными на официальном портале Администрации города (в разделе Документы / Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов) / Публичные консультации / Перечень действующих муниципальных НПА для проведения экспертизы).

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования недостаточно.

Дополнительный анализ будет проведен после устранения замечания, изложенного в подпункте 2.2.2 пункта 2.2 настоящего заключения.

3. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. Констатирующую часть (преамбулу) правового акта дополнить ссылкой на постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1915 «Об утверждении общих требований к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере», поскольку оно является основанием для разработки раздела V Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Положение).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2. Пункт 2 раздела I Положения следует дополнить понятием «социальный сертификат» по аналогии с понятием, установленным приказом Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.08.2016 № 1224 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3. Пунктом 12 раздела II Положения установлено:

«12. В случае использования уполномоченной организацией Навигатора заявитель направляет электронную заявку на создание записи в реестре сертификатов ПФДО, которая должна содержать сведения, указанные в пункте 3 раздела II настоящего положения (далее - электронная заявка).

В течение одного рабочего дня после поступления электронной заявки уполномоченной организацией создается запись о сертификате ПФДО в реестре сертификатов ПФДО, для которой устанавливается статус, не предусматривающий возможности использования сертификата ПФДО (далее – ожидающая запись).

Ребенок вправе использовать сведения об ожидающей записи для выбора образовательных программ и изменения статуса сертификата ПФДО.

Исполнители образовательных услуг имеют право зачислить ребенка на выбранные им образовательные программы после подтверждения ожидающей записи. Подтверждение ожидающей записи осуществляется уполномоченной организацией в соответствии с пунктами 3 - 11 раздела II настоящего положения.

В случае если в течение 30 рабочих дней после создания ожидающей записи заявитель не предоставит в уполномоченную организацию заявление и документы, предусмотренные пунктом 4 раздела II настоящего положения, ожидающая запись исключается уполномоченной организацией из реестра сертификатов ПФДО».

Пунктом 12 раздела II Положения установлены административные процедуры по обращению заявителя в электронном виде и последующее представление пакета документов в уполномоченную организацию (муниципальное автономное учреждение «Информационно-организационный центр»), без участия образовательной организации.

Из представленных административных процедур не представляется возможным определить, как электронная заявка поступает и обрабатывается организацией, осуществляющей прием и регистрацию заявлений, и применение последовательности действий и административных процедур, предусмотренных пунктами 3 - 11 раздела II Положения, для подтверждения ожидающей записи уполномоченной организацией.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.4. Раздел II Положения предусматривает в том числе порядок ведения реестра сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее – сертификат ПФДО).

Пунктом 10 раздела III Правил, утвержденных приказом Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.08.2016 № 1224 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» установлено, что порядок ведения реестра сертификатов ПФДО устанавливается актом исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Порядок должен предусматривать регулярный учет и актуализацию для каждого сертификата ПФДО доступного остатка обеспечения сертификата ПФДО в часах, в пределах объема которого обладателю сертификата ПФДО могут быть предоставлены социальные сертификаты в дополнение к ранее предоставленным в текущем периоде действия программы персонифицированного финансирования социальным сертификатам (далее – баланс сертификата ПФДО).

При этом ведение баланса сертификата ПФДО порядком ведения реестра сертификатов ПФДО не предусмотрено.

Несоответствие региональному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.5. Пунктом 12 раздела IV Положения установлено, что исполнитель образовательных услуг в течение одного рабочего дня с момента прекращения образовательных отношений с ребенком (момента отчисления ребенка) информирует уполномоченную организацию о факте прекращения образовательных отношений по соответствующему сертификату ПФДО посредством перевода записи о действующем зачислении в статус завершенных зачислений в Навигаторе.

Слово «момент» следует заменить словом «дата» в соответствующем падеже, поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6. Пунктом 5 раздела V Положения установлено, что в целях формирования социального сертификата уполномоченная организация – оператор реестра получателей социальных сертификатов – обеспечивает создание новой реестровой записи в реестре получателей социальных сертификатов, включающей три раздела, в соответствии со структурой.

При этом, структура и разделы установлены с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1915 «Об утверждении общих требований к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере» (далее – Общие требования), за исключением:

- в разделе II «Сведения о муниципальных услугах в социальной сфере и исполнителях услуг» не включены сведения, предусмотренные абзацами 9, 10 пункта «а», пунктами «б», «в» пункта 6 Общих требований;

- не предусмотрена информация, предусмотренная пунктом 9 Общих требований, о включении в социальный сертификат части информации после его предъявления исполнителю услуг.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.7. Пунктом 1 раздела VII Положения установлено, что формирование реестра исполнителей образовательных услуг в соответствии с социальным сертификатом (далее – реестр исполнителей образовательных услуг) осуществляется уполномоченной организацией - оператором указанного реестра в соответствии с требованиями к структуре указанного реестра и порядком формирования информации, включаемой в указанный реестр, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 183 на основании информации, представляемой исполнителями образовательных услуг, реализующими дополнительные общеразвивающие программы, включенные в реестр сертифицированных образовательных программ (далее – участники отбора исполнителей образовательных услуг).

При этом, далее по тексту раздела VII Положения установлены нормы о включении участников отбора в реестр исполнителей образовательных услуг на основании уведомления о включении участника отбора исполнителей образовательных услуг в региональный реестр исполнителей образовательных услуг, направляемого ему с использованием Навигатора оператором регионального реестра исполнителей образовательных услуг.

Аналогичные нормы установлены в части исключения из реестра.

Региональный реестр исполнителей образовательных услуг формируется оператором регионального реестра в соответствии с порядком, установленным разделом IV Правил, утвержденных приказом Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.08.2016 № 1224 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе –

Югре», на основании электронной заявки, содержащей все необходимые сведения, для проверки на соответствие установленным требованиям.

Следовательно, требование дополнительной информации от исполнителей образовательных услуг является требованием органами власти излишних документов.

Требованием органами власти излишних документов затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Доработать документы по замечаниям, изложенным в пункте 2 заключения.

2) Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 08.10.2021 № 8793 «Об утверждении положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

3) В соответствии с пунктом 15 раздела II Порядка проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – Порядок), утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, в случае получения отрицательного заключения об экспертизе уполномоченного органа, ответственным за проведение экспертизы осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) и выбор действия по итогам проведения процедур экспертизы действующих актов «Завершить».

4) Пунктами 17, 18 раздела II Порядка, предусмотрено, что в случае получения отрицательного заключения об экспертизе, связанного с выявлением положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственный за проведение экспертизы в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения принимает одно из следующих мотивированных решений:

- о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт;
- о сохранении действующего правового регулирования.

Результат принятого мотивированного решения, с соответствующими обоснованиями, одновременно с документами, доработанными по результатам отрицательного заключения об экспертизе, в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения направляется в уполномоченный орган на официальном бланке структурного подразделения, в целях подготовки повторного заключения об экспертизе.

5) В соответствии с пунктом 16 раздела II Порядка в целях проведения/повторного проведения процедур в сроки, предусмотренные порядком, начиная с соответствующей невыполненной/выполненной ненадлежащим образом процедуры, доработанные документы по результатам

отрицательного заключения не позднее 10-ти рабочих дней со дня его получения, повторно размещаются ответственным за проведение экспертизы на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) путем создания нового документа.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
0080A5F0F798C6C34AC2D2A6636189ED83
Владелец:
Колунин Дмитрий Владимирович
Действителен: 10.01.2024 с по 04.04.2025

Д.В. Колунин

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
23.04.2024