



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору департамента
городского хозяйства
Администрации города
М.Н. Ваньковой

от 03.05.2024 № 55-02-502/4
на № 09-108-15/П от 26.01.2024

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении форм заявок на согласование создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрация города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

Постановлением утверждаются формы заявок:

- на согласование создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов;
- о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом.

В случае если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов создано заявителем, он обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования. Заявитель направляет в уполномоченный орган заявку о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр по форме, установленной уполномоченным органом.

В связи с этим возникла необходимость в утверждении форм заявок органом местного самоуправления. Ведение реестра приведет к созданию единой базы с актуальной информацией о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов города Сургута.

Правовой акт вступает в силу после его официального опубликования, что соответствует Уставу муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части вступлений в силу нормативных правовых актов. При этом, не предусматривается отлагательный срок вступления в силу, установленный Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», поскольку представление заявок по установленным формам с приложением подтверждающих документов, являющихся неотъемлемой частью заявок, является обязанностью, а не обязательным

требованием для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Целью правового регулирования является обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения вредного воздействия твердых коммунальных отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является исключение из форм заявок следующих приложений:

- ситуационного плана размещения контейнерной площадки с указанием кадастрового номера и границ земельного участка;
- копии документа, подтверждающего право владения земельным участком либо право владения помещением;
- копии решения собственников, в случае создания места (площадки) на территории общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (здании);
- фотографии места (площадки) накопления отходов;
- копии документа удостоверяющего полномочия представителя в случае, если заявка подается представителем заявителя.

Несмотря на меньшее количество предоставляемых документов, альтернативный вариант может привести к спорным ситуациям, когда контейнерная площадка может быть зарегистрирована на смежном земельном участке (в здании), собственником которого является другое лицо, что может повлечь за собой судебные тяжбы.

Наличие фотографии контейнерной площадки упрощает процедуру внесения ее в реестр, так как отсутствует необходимость выезда специалистов на место для осмотра и объективной оценки места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов (наличие площадки, количество заявленных контейнеров, оборудование).

Копия документа удостоверяющего полномочия представителя дает возможность юридическим лицам направлять заявки не только от лица руководителя организации, но и от его законного представителя.

По результатам анализа аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации выявлено схожее правовое регулирование:

- постановление администрации города Нефтеюганска от 05.09.2022 № 1788-п «Об утверждении формы заявлений на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»;
- постановление администрации города Мегиона от 10.04.2020 № 729 «Об утверждении форм заявок на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и о включении сведений о месте (площадке) накопления

твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Мегиона».

- постановление Администрации Наро-Фоминского городского округа от 18.12.2019 № 3085 «Об утверждении формы заявки о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и формы заявки о включении в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов на территории Наро-Фоминского городского округа».

Негативными последствиями, в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является неисполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, создающие места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, данные по которым не внесены в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов – 973 хозяйствующих субъектов, исходя из информации, размещенной в Системе АСУ «Управление с отходами».

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются новые, ранее не предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые влекут следующие расходы:

Информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 16 062,24 руб. (16 часов * 1 003,89 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 167 руб. (картридж – 1859 руб.; бумага А4 – 308 руб.);

- транспортные расходы – 128 руб. (4 поездки * 32 руб.).

Сумма информационных издержек одного субъекта составит 18 357,24 руб.

Обоснованность расчетов будет представлена в повторном заключении после устранения замечаний к сводному отчету об ОРВ.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «18» марта 2024 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=59438>) (ID проекта 01/16/03-24/00059438).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы

о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «18» марта 2024 года по «12» апреля 2024 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 32-м управляющим организациям и товариществам собственников жилья города Сургута (электронная рассылка);
- одному хозяйствующему субъекту, участвующему в организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов на территории города Сургута.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 2 отзыва от Гришиной Елизаветы (vdorozhnom@mail.ru) и Муниципального казенного учреждения «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (Петухова Ирина), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=59438>) (ID проекта 01/16/03-24/00059438).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. В пункте 1.2 отчета исключить специалистов департамента городского хозяйства. Поскольку иные структурные подразделения и муниципальные учреждения не участвовали в разработке проекта следует указать – «отсутствуют».

2.2.2. В пункте 1.10 отчета указать всех ответственных исполнителей проекта (по аналогии с уведомлением о проведении публичных консультаций).

2.2.3. В пункте 3.5. отчета дополнить негативными последствиями в случае отсутствия правового регулирования, исходя из цели, изложенной в пункте 4.1 отчета; внести соответствующие изменения в пункт 8.5 отчета в части существующего правового регулирования.

2.2.4. Исключить информацию в пунктах 8.2, 8.3, 8.4 отчета в части существующего правового регулирования (в связи с отсутствием утвержденных форм заявок).

2.2.5. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, в расчет следует внести следующие изменения:

- на 2 этапе расчета уточнить перечень прилагаемых к заявлениям документов, с учетом замечаний к проекту муниципального нормативного правового акта, изложенных в пункте 3 заключения;

- на 5 этапе расчета трудозатраты в часах привести во взаимное соответствие (указанные 16 часов не достаточны для заполнения двух заявок и подготовки пакетов документов); пересчитать расходы на оплату труда;

- на 7 этапе расчета пересчитать сумму информационных издержек.

2.2.6. Внести изменения в пункт 7.3, 8.3 отчета с учетом пересчета расчета расходов, изложенных в пункте 2.2.5 заключения.

2.2.7. В своде предложений в перечне лиц от которых получены отзывы с использованием Портала (<http://regulation.admhmao.ru>), дополнить вторым участником (Гришина Елизавета (vdorozhnom@mail.ru)); внести соответствующее дополнение в таблицу результатов публичных консультаций.

2.2.8. Отзыв участников публичных консультаций, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>), оформить по аналогии с отзывами, ранее размещенными на официальном портале Администрации города (в разделе Документы / Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов) / Публичные консультации / Перечень действующих муниципальных НПА для проведения ОРВ).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В приложении 1 к постановлению – в заявке на согласование создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов (далее – заявка 1):

3.1. В заявке 1 предусмотрено требование для оформления заявки:

«*Оформляется на официальном бланке организации».

Оформление на официальном бланке организации возможно только для юридических лиц, при этом заявка может быть направлена:

- индивидуальным предпринимателем, у которого наличие бланка не является обязательным, но очень часто встречается (например, при обращениях в Администрацию города);

- физическими лицами, которые могут вообще не иметь бланков (за исключением самозанятых граждан, по аналогии с индивидуальными предпринимателями).

Предлагаем переформулировать норму (например, изложить в редакции: «*Оформляется на официальном бланке организации, индивидуального предпринимателя или физического лица (при наличии бланка)»).

Аналогичные изменения следует внести в приложение 2 к постановлению.

Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. Абзацем 1 заявки 1 предусмотрено:

«В соответствии с пунктом 4 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, прошу Вас рассмотреть заявку на согласование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, создаваемого

(наименование собственника создаваемого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов)

в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.»

Из представленной формулировки не представляется возможным определить как согласование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов связано с в реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.3. Строкой 7 таблицы сведений о заявителе и создаваемом месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов заявки 1 предусмотрено указание адреса и географических координат планируемого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Предлагаем разбить информацию на 2 строки по аналогии с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также дополнить географические координаты широтой и долготой для приведения во взаимное соответствие.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.4. Строкой 9 таблицы сведений о заявителе и создаваемом месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов заявки 1 предусмотрено указание технических характеристик планируемого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

При этом, отсутствует категория создаваемого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.5. В пункте 2 приложений к заявке 1 предусмотрено представление ситуационного плана размещения контейнерной площадки, с указанием кадастрового номера и границ земельного участка, на котором планируется разместить место (площадку).

План размещения не может быть представлен заявителем поскольку место (площадка) только планируется к размещению и фактически еще не создано.

Предлагаем переформулировать наименование плана по аналогии с пунктом 2 приложений к заявке о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В приложении 2 к постановлению – в заявке о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – заявка 2):

3.6. Строкой 10 таблицы сведений о заявителе и созданном месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов заявки 2 предусмотрено указание технических характеристик места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе количество размещенных и планируемых к размещению контейнеров и (или) бункеров, их объем, материал из которых они изготовлены, наличие крышек.

Абзацами 2, 3 пункта 17 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», установлено:

«Информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с твердыми

коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Информация о планируемых к размещению контейнерах определяется уполномоченным органом с учетом предложений регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов».

Следовательно, в заявке 2 не могут запрашиваться сведения о планируемых к размещению контейнерах и (или) бункерах, в данном случае в заявку включаются информация об уже размещенных местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

При этом, согласно пункту 29 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», заявитель обязан сообщать в уполномоченный орган о любых изменениях сведений, содержащихся в реестре, в срок не позднее 5 рабочих дней со дня наступления таких изменений путем направления соответствующего извещения на бумажном носителе.

Таким образом, соответствующая информация представляется не в заявлении 2, а в извещении.

Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.7. В пункте 2 приложений к заявке 2 предусмотрено представление ситуационного плана размещения планируемого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с указанием кадастрового номера и границ земельного участка, на котором планируется создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 21 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», установлено, что в случае если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов создано заявителем, он обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования.

Следовательно, при направлении заявки 2 не может прилагаться ситуационный план размещения планируемого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, поскольку оно уже создано.

Предлагаем переформулировать наименование ситуационного плана.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.8. В заявке 2 отсутствует место для указания даты обращения и подписания заявителем.

Следует установить по аналогии с заявкой 1.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет об ОРВ с учетом замечаний, изложенных в пункте 2 заключения.

1) Доработать текст проекта постановления Администрации города с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
65201339A663ED72B063229E426DDA3C
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: 18.05.2023 с по 10.08.2024

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83;
03.05.2024