



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,  
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628400  
Тел. (3462)52-22-56  
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору  
департамента массовых  
коммуникаций и аналитики  
Администрации города  
В.А. Крылович

от	<u>28.05.2024</u>	№	<u>55-02-644/4</u>
на №	<u>39-02-640/4</u>	от	<u>22.05.2024</u>

### Отрицательное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – *постановление Администрации города от 03.12.2020 № 8972 «Об утверждении положения о комиссии по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Администрации города»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом массовых коммуникаций и аналитики Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 17.01.2024 № 06 «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

По итогам проведения экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 13.05.2024 № 55-02-535/4. По результатам проделанной работы устранены замечания к сводному отчету об экспертизе, своду предложений.

Муниципальный нормативного правового акта разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»;

- постановлением Администрации города от 16.05.2013 № 3166 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по оплате жилищно-коммунальных услуг социально ориентированным некоммерческим организациям, объединяющим инвалидов и защищающим их права и интересы, предоставляющим услуги для инвалидов по проведению культурно-досуговых мероприятий и спортивной реабилитации»;

- постановлением Администрации города от 03.05.2017 № 3601 «Об утверждении порядка предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям субсидии на возмещение затрат по приобретению и пополнению транспортного ресурса электронных проездных билетов «Карта горожанина»;

- постановлением Администрации города от 29.05.2020 № 3505 «О порядке предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив в сфере межнационального и межконфессионального согласия, профилактики экстремизма»;

- постановлением Администрации города от 15.11.2021 № 8907 «Об утверждении порядка оказания информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории города Сургута».

Исходя из отчета об экспертизе, целью правового регулирования является рассмотрение вопросов по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству) и принятию решений об оказании имущественной, информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций.

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, потенциальными адресатами правового регулирования являются социально ориентированные некоммерческие организации – 542 субъекта, в соответствии с данными, представленными Министерством юстиции Российской Федерации.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской

и инвестиционной деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 10 038,90 руб. (10 часов \* 1 003,89 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 600 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 600 руб.);
- транспортные расходы – 128 руб. (4 поездки \* 32 руб.).

Сумма информационных издержек 1 субъекта составит 12 766,90 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта «29» марта 2024 года размещена ответственным за проведение экспертизы:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=59789>) (ID проекта 03/20/03-24/00059789).

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «29» марта 2024 по «11» апреля 2024 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ,

экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- 1 отзыва от Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Леснова Ольга Валерьевна), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=59789>) (ID проекта 03/20/03-24/00059789).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, не соблюдены.

Пунктами 17, 18 раздела II Порядка проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, предусмотрено, что в случае получения отрицательного заключения об экспертизе, связанного с выявлением положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственный за проведение экспертизы в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения принимает одно из следующих мотивированных решений:

- о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт;
- о сохранении действующего правового регулирования.

Результат принятого мотивированного решения, с соответствующими обоснованиями, одновременно с документами, доработанными по результатам отрицательного заключения об экспертизе, в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения направляется в уполномоченный орган на официальном бланке структурного подразделения, в целях подготовки повторного заключения об экспертизе.

Результат принятого решения и доработанные документы по результатам отрицательного заключения об экспертизе от 13.05.2024 № 55-02-535/4 направлены письмом департамента массовых коммуникаций и аналитики от 22.05.2024 № 39-02-640/4, что нарушает установленные сроки на 2 рабочих дня.

*При этом, указанная административная процедура является выполненной, следовательно, повторное ее проведение не требуется.*

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, достаточна.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования достаточно.

3. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**В приложении к постановлению – в положении о комиссии по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Администрации города (далее – Положение):**

3.1. Подпунктом 2.1 пункта 2 раздела II Положения предусмотрено осуществление следующих функций комиссией:

«Рассматривает предложения членов комиссии, обращения, заявления и предложения НКО, поступившие в адрес Администрации города, и в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами принимает решения по вопросам:

- предоставления муниципальных помещений (за исключением жилых помещений) по договору безвозмездного пользования, иного муниципального движимого имущества по договору безвозмездного пользования или об отсутствии оснований для оказания данного вида поддержки;

- предоставления грантов в форме субсидий и субсидий из бюджета муниципального образования или об отсутствии оснований для оказания данного вида поддержки;

- подготовки рекомендательных писем в поддержку социально ориентированной деятельности НКО;

- предоставления информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций».

3.1.1. Положением не предусмотрены основания для отказа в предоставлении имущественной поддержки.

Также отсутствует право повторного обращения в случае получения отказа (при определенных условиях).

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.1.2. Представление информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций на основании решения комиссии (с учетом установленных критериев и представлением пакета документов, для подтверждения), является завышенным ограничением.

Данные виды поддержки осуществляются в рамках текущей деятельности департамента массовых коммуникаций и аналитики Администрации города в соответствии с мероприятиями муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации города от 12.12.2013 № 8954 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Сургуте на период до 2030 года».

Кроме того, завышенные ограничения по указанным видам поддержки следует исключить далее по тексту Положения (пункт 1 раздела IV, пункт 1 раздела V Положения, приложение 2 к Положению).

*Введение необоснованных ограничений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2. Подпунктом 2.2 пункта 2 раздела II Положения предусмотрена выработка рекомендаций комиссией по вопросам:

- осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у социально ориентированных НКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- предоставления юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным НКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов;

- проведения мониторинга и оценки эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных НКО.

3.2.1. Комиссией не могут даваться рекомендации в части осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у социально ориентированных НКО.

Поскольку закупки осуществляются в строгом соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выработка подобного рода рекомендаций может рассматриваться как нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

*Нарушение федерального законодательства затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2.2. Комиссией могут даваться рекомендации в части предоставления льгот по уплате только местных налогов и сборов.

В части региональных и федеральных льгот по налогам и сборам должны формироваться не рекомендации, а правотворческая инициатива по внесению изменений в Налоговый кодекс РФ.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Подпунктом 2.3 пункта 2 раздела II Положения предусмотрено:

«Участвует в установленном порядке в отборе социально ориентированных НКО для предоставления грантов в форме субсидий, субсидий».

При этом, далее по тексту положения, в том числе в порядке принятия решений (раздел IV Положения) отсутствует перечень субсидий, грантов в форме субсидий, по которым принимаются решения, а также отсутствуют ссылки на муниципальные правовые акты, которыми регулируются критерии, сроки и порядки принятия соответствующих решений комиссией.

Кроме того, раздел IV Положения в большей части регулирует порядок принятия решений по имущественной поддержке. В связи с чем не представляется возможным определить каким образом принимаются решения по всему перечню функций, возложенных на комиссию.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4. Пунктом 3 раздела IV Положения установлено:

«Срок оказания имущественной поддержки НКО, впервые обратившихся за имущественной поддержкой составляет один год. Срок оказания имущественной поддержки НКО при продлении договора безвозмездного пользования составляет два года если в обращении некоммерческой организации не указан срок менее двух лет. Продление договора безвозмездного пользования по решению комиссии осуществляется при условии направления обращения НКО не позднее чем за три месяца и не ранее чем за четыре месяца до истечения срока действия договора безвозмездного пользования, отсутствия задолженности по оплате коммунальных услуг на момент подачи обращения и предоставления отчета о деятельности организации».

3.4.1. Установление критерия об отсутствии задолженности по оплате коммунальных услуг на момент подачи обращения не соответствует критерию, установленному абзацем 2 подпункта 2.1 раздела V Положения.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4.2. В перечне представляемых документов, предусмотренных пунктом 2 раздела VI Положения, не предусмотрено предоставление отчета о деятельности организации.

Следовательно, комиссией не может быть принято решение о представлении/отсутствии оснований для предоставления имущественной поддержки.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. Пунктом 4 раздела IV Положения установлено, что НКО – исполнителям общественно полезных услуг субсидии, меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет. Муниципальное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

Из представленной формулировки не представляется возможным определить роль субсидии в сроках предоставления имущественной поддержки.

*Неоднозначная трактовка положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. Разделом V Положения установлены критерии оказания поддержки.

При этом, не представляется возможным определить на какую дату заявитель должен соответствовать установленным критериям.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7. Подпунктом 1.2 раздела V Положения установлен критерий:

«Наличие реализованных проектов на территории города Сургута за три года, предшествующих дате подачи заявления.

При оценке НКО по критерию, предусмотренному настоящим пунктом, учитываются:

- проекты, реализованные ликвидированной НКО, чьи учредители и (или) члены в количестве не менее 50% вошли в состав вновь созданной НКО;
- проекты, реализованные реорганизованной НКО;
- проекты, реализованные учредителями (членами, участниками) общественного объединения, функционировавшего без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица, до государственной регистрации НКО».

Установленные нормы являются особенностью учета проектов. При этом, исходя из прямого прочтения установленных норм, не учитываются проекты НКО, действующей три последних года в качестве юридического лица (без процедур реорганизации, ликвидации). Также, предлагаем пересмотреть установленный перечень (при необходимости) для учета иных проектов.

*Неоднозначная трактовка положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8. Подпунктами 2.5, 2.6, 3.7, 3.8 пункта 3 раздела V Положения установлены критерии в части наличия кадрового состава, материально-технической базы, проведения мероприятий и консультаций для родителей (законных представителей).

При этом, не указан способ подтверждения критериев.

Аналогичные изменения следует внести в приложение 2 к Положению.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9. Подпунктом 4.4 пункта 4 раздела V Положения установлен критерий:

«Наличие успехов в привлечении финансовых средств к деятельности социально ориентированной НКО, получение грантов, субсидий, премий (подтверждается соответствующими актами, дипломами, свидетельствами, документами, удостоверяющими факт их получения)».

3.9.1. По указанному критерию заявителем не должны подтверждаться полученные субсидии и гранты в форме субсидии из средств бюджета города, поскольку данные документы находятся в распоряжении органа местного самоуправления и должны запрашиваться департаментом массовых коммуникаций и аналитики самостоятельно (например, в департаменте образования, департаменте культуры и молодежной политики и др., а также на основании ранее вынесенных решений комиссией о предоставлении финансовой поддержки).

*Требование органами власти излишних документов затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9.2. Представленная формулировка не в полной мере соответствует строке 22 оценочной ведомости (приложение 2 к Положению).

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*



3.10. Пунктом 2 раздела VI Положения установлен перечень документов, представляемых заявителем на комиссию.

При этом, указанный перечень не содержит документов (при их наличии) для подтверждения соответствия критериям, установленным подпунктами 2.5, 2.6 пункта 2, пунктами 3, 4 раздела V Положения.

Следовательно, комиссией не может быть принято решение о представлении/отсутствии оснований для предоставления имущественной поддержки.

При этом, предлагаем пересмотреть перечень подтверждающих документов в целях исключения необоснованного отказа в предоставлении имущественной поддержки.

Аналогичные изменения следует внести в форму заявления, установленную приложением 1 к Положению, в части перечня прилагаемых документов.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11. Перечень представляемых документов департаментом массовых коммуникаций и аналитики, установленный пунктом 3 раздела VI Положения, не предусматривает представление информации из Единого Федерального реестра сведений о банкротстве, для подтверждения критерию, установленному подпунктом 2.2 пункта 2 раздела V Положения.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.12. Абзацем 2 пункта 10 раздела VI Положения установлено:

«Некоммерческой организации, которой решением комиссии рекомендовано оказание имущественной поддержки, в течение 20 календарных дней со дня вынесения соответствующего решения необходимо обратиться в адрес указанного в решении комиссии структурного подразделения Администрации города в оперативном управлении которого находится муниципальное помещение.

Согласно абзацу 2 подпункта 2.1 пункта 2 раздела II Положения, комиссия принимает решение по вопросам предоставления муниципальных помещений (за исключением жилых помещений) по договору безвозмездного пользования, иного муниципального движимого имущества по договору безвозмездного пользования или об отсутствии оснований для оказания данного вида поддержки.

Указанная функция не носит рекомендательный характер.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.13. В приложении 1 к Положению после слов «Ф.И.О.» следует дополнить словами «(последнее – при наличии)».

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слово «отчество» используется в словосочетании «отчество (при наличии)».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают жить в Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

Аналогичные изменения следует внести в приложение 2 к Положению.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.14. В приложении 1 к Положению установлено примечание:

«Примечание: \*в случае если некоммерческая организация претендует на получение имущественной поддержки в виде предоставления муниципального помещения на безвозмездной основе, в заявлении указывается размер площади помещения, цели использования, адрес (при наличии)».

Согласно подпункту 2.1 пункта 2 раздела VI Положения, некоммерческая организация, претендующая на поддержку, представляет заявление по форме согласно приложению 1 к настоящему положению, с указанием конкретного помещения, подлежащего передаче в безвозмездное пользование.

Кроме того, согласно подпункту 2.5 пункта 2 раздела VI Положения, некоммерческая организация, претендующая на поддержку, представляет заключение балансодержателя о возможности предоставления НКО муниципальных площадей, находящихся в оперативном управлении муниципального учреждения.

Из указанных норм следует, что адрес помещения должен указываться в заявлении в обязательном порядке.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

#### Выводы и предложения:

1) Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 03.12.2020 № 8972 «Об утверждении положения о комиссии по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Администрации города» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

2) В соответствии с пунктом 15 раздела II Порядка проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – Порядок), утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, в случае получения отрицательного заключения об экспертизе уполномоченного органа, ответственным за проведение экспертизы осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) и выбор действия по итогам проведения процедур экспертизы действующих актов «Завершить».

3) В связи с принятием замечаний (предложений), изложенных в пункте 3 заключения, в соответствии с пунктом 20 раздела II Порядка проект правового акта, должен быть подготовлен ответственным за проведение экспертизы в течение 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения, то есть не позднее 22.06.2024.

Представленное повторное заключение является окончательным и служит основанием (приложением к пояснительной записке) для подготовки проекта муниципального правового акта, в том числе для определения степени регулирующего воздействия.

Начальник управления

**Подписано электронной подписью**

Сертификат:  
009861C30083223B1D2BAC7FA8870511A0  
Владелец:  
Борисова Екатерина Сергеевна  
Действителен: 06.06.2023 с по 29.08.2024

Е.С. Борисова

Исполнитель:  
Бедарева Елена Юрьевна,  
специалист-эксперт отдела  
развития предпринимательства  
управления инвестиций, развития  
предпринимательства и туризма  
Администрации города,  
тел: 8 (3462) 52-21-12,  
Ворошилова Юлия Павловна,  
специалист-эксперт отдела  
развития предпринимательства  
управления инвестиций, развития  
предпринимательства и туризма  
Администрации города,  
тел: 8 (3462) 52-20-83  
28.05.2024