

**Отзыв на проект постановления
Администрации города Сургута «О внесении изменений в постановление
Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении
нестационарных торговых объектов на территории
города Сургута»»**

Настоящий отзыв подготовлен по результатам проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проекта нормативного правового акта – постановления Администрации города Сургута О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» (далее – проект).

ОРВ проекта нормативного правового акта проведена в соответствии со ст. 12 закона РФ от 07.07.1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в РФ», Уставом Сургутской ТПП, Внутренним регламентом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по проведению публичных консультаций в целях подготовки материалов по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также действующих нормативных правовых актов, ст.15, 16 Устава Сургутской ТПП, постановлением Главы города Сургута от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Экспертиза проекта проведена:

- генеральный директор Сургутской ТПП, к.ю.н., доцент кафедры ГПД и ТП Сургутского госуниверситета Чурманова А.А. (состоит в реестре экспертов Торгово-промышленной палаты РФ в сфере оценки регулирующего воздействия);
- ведущий юрисконсульт отдела аналитики и ОРВ Юридического департамента Сургутской ТПП Степанцева Е.В.

Результаты экспертизы:

Проектом предлагается внести изменения в ряд норм действующего постановления Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» и урегулировать вопросы передачи прав собственности на нестационарный объект и оформления отношений по размещению нестационарного объекта с новым собственником.

В целом, редакция предложенных изменений, улучшает права предпринимателей – собственников нестационарных объектов, позволяя, в отличие от действующей нормы передавать право собственности на нестационарный объект в течение срока действия договора на размещение НТО. Также редакция проекта предусматривает порядок заключения договора на размещение НТО с новым собственником НТО, что также является улучшением прав собственников НТО.

При этом следует отметить, что проектом устанавливаются требования к порядку заключения договора на размещение НТО с новым собственником НТО с указанием на необходимость сохранения специализации НТО и до окончания срока размещения, на который был заключен договор с прежним собственником. Порядок заключения договора на размещение НТО с новым собственником является заявительным, что также направлено на реализацию прав самим собственником НТО. В отсутствие указанных в п. 1.1.2 проекта требований к новому собственнику и сроку договора может возникнуть ситуация злоупотребления правами и продажа НТО в конце срока размещения с целью обхода требования о проведении аукциона на размещение НТО.

Однако в результате экспертизы проекта (ОРВ) выявлены следующие замечания:

Пунктом 1.1.3 проекта предлагается изложить в новой редакции пункт 1 приложения 5 к Положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута: «1. Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее – договор на размещение) без проведения аукциона возможно в следующих случаях:

1) в случае размещения на новый срок нестационарного торгового объекта, ранее размещенного в том же месте, предусмотренной схемой размещения, хозяйствующим субъектом, надлежащим образом исполняющим свои обязательства по действующему договору на размещение, за исключением договоров на размещение, заключенных в соответствии с пунктом 21 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, действовавшим до 29.08.2020;».

Указание в нормативном акте на редакцию НПА, действующую до какого-то периода или в определённый временной период, недопустимо, поскольку создает для правоприменителя невозможность понимания правил поведения. Так, ссылка в

рассматриваемом проекте, а данная норма на настоящий момент является действующей, на редакцию этого нормативного акта до 29.08.2020 года создает у правоприменителя необходимость «розыска» этой редакции. Поскольку редакция НПА, действовавшая до 29.08.2020 года, является далеко не последней, то определение правового регулирования становится затруднительным даже для специалиста. Например, в СПС Гарант можно увидеть лишь предпоследнюю редакцию документа, в данном случае – с 27.03.2022 г. по 29.04.2023 г. Поиск редакции документа до 29.08.2020 года требует времени и определенного навыка работы с нормативными документами и правовыми системами.

С учетом изложенного, по мнению Сургутской ТПП, ссылка в нормативном акте на устаревшую редакцию этого же нормативного акта недопустима и создает сложности в правоприменении.

С учетом вышеизложенного, предлагаем скорректировать норму п. 1.1.3 в части редакции абзаца 2 пункта 1 приложения 5 к Положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута и указать конкретную дату или период времени.

Вывод: Сургутская торгово-промышленная палата в целом поддерживает проект постановления Администрации города Сургута «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»», но предлагает внести изменения в проект в соответствии с выявленными замечаниями.

Зарегистрировано в реестре отзывов по ОРВ Сургутской ТПП за № ОРВ-2 от 02.02.2024.