

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ



ПРИКАЗ

« 11 » 03 2024 г.

№ 5

Об утверждении докладов
о правоприменительной практике
по видам муниципального контроля,
осуществляемым на территории
муниципального образования
городской округ Сургут, за 2023 год

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказываю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2023 год согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2023 год согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2023 согласно приложению 3 к настоящему приказу.

4. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2023 год согласно приложению 4 к настоящему приказу.

5. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2023 год согласно приложению 5 к настоящему приказу.

И.о. начальника управления

М.А. Салий



**Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального жилищного контроля на территории
муниципального образования городской округ Сургут за 2023 г.**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

**1. Общие сведения о муниципальном жилищном контроле на территории
муниципального образования**

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения

надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

- постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- решения Думы города Сургута от 23.09.2021 № 814-VI ДГ «О положении о муниципальном жилищном контроле»;

- постановление Администрации г. Сургута от 18.07.2023 № 3586 «Об установлении размеров платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов».

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащённости помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учёта используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наёмных домах социального использования;

12) требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов.

Объектами муниципального жилищного контроля согласно Положению о муниципальном жилищном контроле (далее – Положение о виде контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) многоквартирные дома, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Контрольным управлением Администрации города утверждён Перечень объектов муниципального жилищного контроля, отнесенных к определенной категории риска, и размещен на официальном портале Администрации города Сургута (приказ контрольного управления от 09.01.2023 № 1).

В Единый реестр видов контроля внесено 875 категоризованных объектов муниципального жилищного контроля. 27 контролируемых лиц осуществляют управление многоквартирными домами, в состав которых входит муниципальный жилищный фонд.

Положением о виде контроля на территории муниципального образования определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

К перечню показателей результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа относится:

- доля устраненных нарушений, из числа выявленных в ходе контрольных мероприятий (70%),

- доля устраненных (предотвращенных) нарушений, из числа выявленных в ходе профилактических мероприятий (50%).

В 2023 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые (внеплановые) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

Показатель эффективности профилактической работы в 2023 году составляет 76%.

Случаев причинения контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – орган муниципального контроля).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального жилищного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Органом муниципального контроля внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

В 2023 году органом муниципального контроля применялась система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Были выявлены 3 случая отклонения объекта контроля от параметров, утвержденных индикаторов риска нарушения обязательных требований, по индикатору рисков – наличие признаков нарушения правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения. Во всех случаях вынесено решение о проведении инспекционного визита.

Вместе с тем, прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отказала в согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий в связи с отсутствием сведений, подтверждающих непосредственную угрозу причинения вреда, определенного пунктом 3 постановления № 336, указав, что проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2023 году жалоб на действия (бездействия) должностных лиц, а также на решения контрольного органа в рамках муниципального жилищного контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой постановлением Администрации города, прошедшей общественное обсуждение и размещенной на официальном портале Администрации города Сургута.

В 2023 году действовала программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля, утвержденная постановлением Администрации города Сургута от 12.12.2022 № 10095.

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте Администрации города в разделе органа муниципального контроля в 2023 году 16 раз обновлялась информация по муниципальному жилищному контролю.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 2023 году изменены критерии отнесения объектов муниципального жилищного контроля к определенной категории рисков, зависимость которых установлена не от количества объектов, находящихся в управлении контролируемого лица, а от сроков эксплуатации объектов и проведения комплексного капитального ремонта, аварийности и непригодности для

проживания, наличия лифтов и срока эксплуатации лифтов, подключение объектов к централизованной системе газоснабжения.

Таким образом, в 2023 году число объектов с высокой категорией риска составляет 527; со средней категорией риска – 170; с низкой категорией риска – 178.

В связи с мораторием на проведение плановых (внеплановых) мероприятий в отношении контролируемых лиц, контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, в 2023 году не проводились.

В 2023 году проведено 207 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении 2024 объектов контроля. По 994 объектам контроля выявлены нарушения обязательных требований и объявлено 212 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий

Учитывая, вышеуказанные изменения в законодательстве контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование посредством направления писем).

В результате профилактических мероприятий в сфере муниципального жилищного контроля отмечено:

- рост количества выданных предостережений в 1,3 раза по сравнению с 2022 годом (162 шт. - 2022 г. и 212 шт. - 2023 г.);

- снижение роста проведенных консультаций в 0,76 раза по сравнению с показателями 2022 года (132 – 2022 г. и 101 – 2023 г.);

- проведение профилактического визита в форме профилактической беседы в режиме видео-конференц-связи в отношении 15 контролируемых лиц.

Таким образом, в 2023 году наблюдается рост количества выданных предостережений, по результатам выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий, к количеству предостережений, выявленных за аналогичный 2022 год. Это обусловлено перераспределением многоквартирных домов между контролируемыми лицами, в связи с процедурой ликвидации ООО «УК ДЕЗ ЦЖР» и реорганизацией в форме разделения ООО УК «Сервис-3» и создания новой компании ООО УК «Сургутсервис».

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований способствует к побуждению контролируемых лиц к добросовестности, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований жилищного законодательства.

Мероприятия профилактики в сфере муниципального жилищного контроля направлены на предотвращение нарушений обязательных требований, что позволяет юридическим лицам принять неотложные меры для исключения административной ответственности, а также снижает количество жалоб граждан на качество услуг управляющих организаций.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий за 2023 год составило 345, что на 10 % превышает показатель 2022 года (показатель 2022 равен 313).

Показатель эффективности профилактической работы в 2023 году составляет 76%, от целевого значения 50% («Доля устранённых (предотвращённых) нарушений, из числа выявленных в ходе профилактических мероприятий»).

6. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2023 году были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере жилищного контроля на территории муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования городской округ Сургут за 2023 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования

В соответствии со статьёй 72 Земельного кодекса Российской Федерации, муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением Думы города Сургута от 15.09.2021 № 812-VI ДГ «О Положении о муниципальном земельном контроле» утверждено Положение о муниципальном земельном контроле.

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – Управление).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального земельного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов

земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля согласно Положению о муниципальном земельном контроле являются:

1) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земли, земельные участки и их части, расположенные в границах городского округа, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

2) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования городской округ Сургут осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Земельного кодекса Российской Федерации;

- Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (в случае применения при осуществлении муниципального контроля системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба);

- постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

Вместе с тем в 2023 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в отношении контролируемых лиц проведены 2 плановые проверки. Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут установлено, что с учётом вероятности наступления и тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты муниципального земельного контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска.

К категории высокого риска относятся объекты контроля:

- 1) предназначенные для захоронения и размещения твёрдых бытовых отходов, размещения кладбищ, и примыкающие к ним земельные участки;
- 2) предназначенные для гаражного и (или) жилищного строительства.

К категории среднего риска относятся объекты контроля:

- 1) граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель лесного фонда, земель особо охраняемых территорий и объектов, а также земель запаса;
- 2) относящиеся к категории земель населённых пунктов и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;
- 3) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;
- 4) относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель населённых пунктов.

К категории низкого риска относятся объекты контроля, по которым отсутствуют критерии отнесения к категориям высокого, среднего рисков.

С учётом вероятности нарушения обязательных требований объекты контроля, подлежащие отнесению к категории низкого риска, подлежат отнесению к категориям среднего риска при наличии вступивших в законную силу в течение последних трёх лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта муниципального земельного контроля к категории низкого риска двух и более постановлений (решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания связанных с:

1) нарушением обязательных требований земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена статьёй 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) невыполнением в срок законного предписания об устранении нарушений земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учётом вероятности нарушения обязательных требований объекты контроля, отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категориям высокого риска при наличии вступивших в законную силу в течение последних трёх лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта муниципального земельного контроля к категории высокого риска двух и более постановлений (решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания связанных с:

1) нарушением обязательных требований земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена статьёй 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) невыполнением в срок законного предписания об устранении нарушений земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объекты муниципального земельного контроля, подлежащие к отнесению к категории высокого риска, подлежат отнесению к категории среднего риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, предусмотренного статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Объекты муниципального земельного контроля, подлежащие отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категории низкого риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, предусмотренного статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Перечень объектов земельных отношений, учитываемых в рамках формирования плана проведения контрольных мероприятий на 2023 год, размещен на официальном сайте Администрации города Сургута в сети «Интернет».

Должностными лицами Управления при осуществлении муниципального земельного контроля используются сведения и данные, содержащиеся в следующих информационных системах:

- 1) едином реестре видов контроля (надзора) (ЕРВК);
- 2) едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- 3) едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);
- 4) едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ);
- 5) едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП);
- 6) едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 7) публичной кадастровой карте;
- 8) информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Информационные системы используются в следующих целях:

- 1) учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;
- 2) учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируруемыми лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований);
- 3) взаимодействие контрольных органов при организации и осуществлении муниципального контроля, с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;
- 4) планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 5) учет действий и решений должностных лиц Управления, принимаемых при организации и осуществлении муниципального контроля;
- 6) учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 7) учет сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений;
- 8) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

Исполнение функций по муниципальному земельному контролю осуществляется при систематическом межведомственном взаимодействии с органами различных уровней и ведомств, с такими как:

- 1) Управлением Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре;
- 2) Территориальным отделом управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО – Югре в г. Сургуте и Сургутском районе;
- 3) Северо-Уральским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
- 4) УМВД России по г. Сургуту по ХМАО – Югре;
- 5) иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В рамках осуществления функций по муниципальному земельному контролю Управление осуществляет межведомственное взаимодействие по следующим формам:

- 1) направления письменных обращений, запросов, информации, сведений, предложений и т.д.;
- 2) осуществление информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, осуществляющие контрольную деятельность;
- 3) рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов государственного контроля (надзора).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2023 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Профилактические мероприятия проводятся органом муниципального контроля в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит (введен решением Думы города Сургута от 07.12.2022 № 239-VII ДГ).

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте Администрации города Сургута размещалась информация о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

Учитывая, изменения в законодательстве контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование средствами направления писем).

Управлением в 2023 году на территории муниципального образования городской округ Сургут в рамках муниципального земельного контроля объявлено 32 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

В рамках осуществления муниципального земельного контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) инспекционный визит (внеплановый);
- 2) рейдовый осмотр (внеплановый);
- 3) документарная проверка (внеплановая);
- 4) выездная проверка (плановая и внеплановая).

Плановые контрольные мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год, формируемого органом муниципального земельного контроля и подлежащего согласованию с органами прокуратуры. Ежегодные планы контрольных мероприятий разрабатываются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации.

Основанием для проведения контрольных мероприятий, за исключением контрольных мероприятий без взаимодействия, может быть:

- 1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным

индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения объекта земельных отношений.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб, инструментальное обследование, экспертиза.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб, инструментальное обследование, экспертиза.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

Контрольные мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного органа, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.

Управлением в 2023 году на территории муниципального образования городской округ Сургут в рамках муниципального земельного контроля проведено:

- 2 плановые проверки;

- 660 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году выявлено 462 нарушения в сфере земельных отношений.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, в судебном порядке в 2023 году не обжаловались.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году Управлением был предпринят ряд следующих мер реагирования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

- объявлено 32 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- 156 материалов в отношении землепользователей переданы в правовое управление Администрации города Сургута для принятия мер в рамках имеющихся полномочий для взыскания в судебном порядке неосновательного обогащения за пользование земельными участками;

- 13 материалов в отношении землепользователей переданы в Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования для принятия мер в рамках компетенции;

- 10 материалов контрольных мероприятий направлены в территориальный отдел управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО – Югре в г. Сургуте и Сургутском районе для принятия мер в рамках компетенции;

- за 2023 год Управлением проведена претензионная работа по демонтажу 119 некапитальных строений (сооружений);

- в связи с действием Постановления № 336 Управлением направлено 89 материалов в правовое управление Администрации города Сургута для обращения в судебные органы с исковыми заявлениями об освобождении земельных участков.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Деятельность Управления по осуществлению функций по муниципальному земельному контролю в 2023 году была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления муниципального земельного контроля, а также на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

Анализ осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году позволяет сделать следующие выводы:

1) своевременно внесены соответствующие сведения о виде контроля и контрольных мероприятиях в ЕРВК и ЕРКНМ;

2) получение сведений при проведении контрольных мероприятий осуществляется с использованием системы межведомственного взаимодействия и анализа соответствующих информационных ресурсов в сети «Интернет»;

3) успешно реализуются механизмы эффективного взаимодействия с органами прокуратуры, федеральными надзорными органами, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства;

4) обеспечено информирование общественности о результатах контрольной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Администрации города Сургута в сети «Интернет».

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут будет способствовать:

1) организация и проведение профилактической работы с субъектами контроля по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства, в том числе путем проведения рабочих встреч, привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

2) проведение совещаний с органами прокуратуры по вопросам совместного проведения проверок (по особо сложным и социально – значимым обращениям);

3) повышение квалификации муниципальных служащих, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

**Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального контроля на автомобильном транспорте
и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования
городской округ Сургут за 2023 г.**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования

Муниципальный контроль на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2020 № 1753 «О минимально необходимых для обслуживания участников дорожного движения требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного

значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог, а также требованиях к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса»;

- Распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.11.2017 № 2438-р «Об утверждении перечня документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации»;

- Приказа Минтранса России от 30.04.2021 № 145 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.09.2017 № № 1245-ст «Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»;

- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- решения Думы города Сургута от 23.09.2021 № 815-VI ДГ «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве».

Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещённых в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами муниципального контроля согласно Положению о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Положение о виде контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) линейные объекты, транспортные средства, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Контрольное управление Администрации города обеспечивает учёт объектов контроля посредством ведения журнала учёта объектов контроля. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

В Единый реестр видов контроля внесено 514 объектов контроля с низкой категорией риска, в том числе автомобильных дорог – 102; проездов в жилые микрорайоны – 214; бесхозных проездов в жилые микрорайоны – 59; остановочные комплексы с торговой площадью 139.

375 объектов контроля (автомобильные дороги, проезды в жилые микрорайоны) находятся в ведении одного контролируемого лица, 139 остановочных комплексов с торговой площадью находятся в управлении 64 контролируемых лиц.

Положением о виде контроля на территории муниципального образования определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

К перечню показателей результативности и эффективности деятельности контрольного органа относится:

- доля устраненных нарушений, из числа выявленных в ходе контрольных мероприятий (70%),

- доля устраненных (предотвращенных) нарушений, из числа выявленных в ходе профилактических мероприятий (50%).

В 2023 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые (внеплановые) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

Показатель эффективности профилактической работы в 2023 году составляет 68%.

Случаев причинения контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является

Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – орган муниципального контроля).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального жилищного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Органом муниципального контроля внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2023 году жалоб на действия (бездействия) должностных лиц, а также на решения контрольного органа в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой постановлением Администрации города, прошедшей общественное обсуждение и размещенной на официальном портале Администрации города Сургута.

В 2023 году действовала программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденная постановлением Администрации города Сургута от 12.12.2022 № 10088.

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте Администрации города в разделе органа муниципального контроля в 2023 году 12 раз обновлялась информация по муниципальному контролю на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

В соответствии с Положением о виде контроля муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий, так как все объекты в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования относятся к категории низкого риска.

В связи с мораторием на проведение плановых (внеплановых) мероприятий в отношении контролируемых лиц, контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, в 2023 году не проводились.

В настоящее время внеплановые контрольные мероприятия могут быть согласованы органами прокуратуры исключительно при наличии сведений:

- о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- о непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- о непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства.

В 2023 году проведено 86 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении 100 объектов контроля. По 75 объектам контроля выявлены нарушения обязательных требований и объявлено 115 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, обследовано 8 остановочных павильонов на предмет санитарного состояния и внешнего вида, по 8 объектам направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, все предостережения исполнены, остановки приведены в надлежащее состояние, отремонтированы табло.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий

Учитывая, вышеуказанные изменения в законодательстве контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование средствами направления писем).

В результате профилактических мероприятий в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве отмечен рост количества объявленных предостережений в 1,19 раза по сравнению с 2022 годом (96 шт. - 2022 г и 115 шт. - 2023 г), в связи с погодными климатическими условиями и увеличением количества обращений граждан на ненадлежащее содержания УДС в осенне-зимний период года.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, способствует к добросовестности, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований к содержанию УДС.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий за 2023 год составило 128, что в 1,3 выше показателя 2022 года (показатель 2022 равен 98).

Показатель эффективности профилактической работы в 2023 году составляет 68%, от целевого значения 50% («Доля устранённых (предотвращённых) нарушений, из числа выявленных в ходе профилактических мероприятий»).

6. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2023 году в целях реализации перехода на положения Федерального закона № 248-ФЗ был принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Сургут.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального контроля в сфере благоустройства на территории
муниципального образования городской округ Сургут за 2023 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020г. № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном контроле в сфере
благоустройства на территории муниципального образования

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решения Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута»;
- решения Думы города Сургута от 23.09.2021 № 813-VI ДГ «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства».
- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования являлось соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Сургут, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами муниципального контроля согласно Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства (далее – Положение о виде контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, природные и природно-антропогенные объекты и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Положением о виде контроля на территории муниципального образования определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения. Однако в 2023 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые (внеплановые) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – орган муниципального контроля).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел административного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Органом муниципального контроля внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2023 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит;

Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой постановлением Администрации города, прошедшей общественное обсуждение и размещенной на официальном портале Администрации города Сургута.

В 2023 году действовала программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, утвержденная постановлением Администрации города Сургута от 09.12.2022 № 9912.

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте Администрации в разделе органа муниципального контроля в 2023 году 14 раз обновлялась информация по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

Учитывая, вышеуказанные изменения в законодательстве контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование средствами направления писем).

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролирующими лицами обязательных требований способствует к побуждению контролируемых лиц к добросовестности, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

Существенно (на 113 %) выросло количество предостережений о не допустимости нарушений обязательных требований (253 предостережений в 2022 году, 539 в 2023 году), из них:

- 514 предостережений объявлены по результатам выездных обследований;
- 41 предостережений объявлены по итогам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Эффективность профилактической работы в настоящее время (с учётом эффекта «Новизны» данных форм взаимодействия) оценивается на уровне 50 % (обратная связь, принятые меры).

Целевые значения ключевых показателей профилактических мероприятий установлены Положением о виде контроля на уровне 50%.

Также наблюдается снижение количества проведенных консультаций на 56% по сравнению с показателем 2022 года (25 – 2022 г. и 11 – 2023 г.).

В 2023 году проведены профилактические визиты в форме профилактической беседы в отношении 2 контролируемых лиц.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

В 2023 году проведено 514 выездных обследований,

В соответствии с Положением о виде контроля муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий, так как все объекты муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования относятся к категории низкого риска.

В настоящее время внеплановые контрольные мероприятия могут быть согласованы органами прокуратуры исключительно при наличии сведений:

- о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- о непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- о непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства.

В условиях моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий, установленного постановлением № 336, в результате внесенных в него изменений от 19.06.2023 № 1001, в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства появилась возможность выдавать предписания по результатам выездного обследования без взаимодействия.

В течение 2023 года выдано 19 предписаний об устранении обязательных требований в сфере благоустройства, 15 из которых исполнено.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2023 году в целях реализации перехода на положения Федерального закона № 248-ФЗ был принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального

контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ Сургут.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере благоустройства на территории муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального лесного контроля на территории муниципального
образования городской округ Сургут за 2022 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном лесном контроле на территории
муниципального образования

В соответствии со статьёй 98 Лесного кодекса Российской Федерации, муниципальный лесной контроль осуществляется органами местного самоуправления в рамках полномочий в соответствии со статьёй 84 кодекса. Муниципальный лесной контроль может осуществляться муниципальными учреждениями, подведомственными органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов. Положение о муниципальном лесном контроле утверждается представительным органом муниципального образования.

Решением Думы города Сургута от 15.09.2021 № 816-VI ДГ «О Положении о муниципальном лесном контроле» утверждено Положение о муниципальном лесном контроле.

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее - Управление).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального земельного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению

последствий выявленных нарушений обязательных требований и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Объектами муниципального лесного контроля согласно Положению о муниципальном лесном контроле являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования городской округ Сургут осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Лесного кодекса Российской Федерации;

Положением о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

Вместе с тем в 2023 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) внеплановые мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального лесного контроля на территории муниципального образования

С учетом требований части 7 статьи 22 и части 2 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля не применяется.

Муниципальный лесной контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Должностными лицами Управления при осуществлении муниципального лесного контроля используются сведения и данные, содержащиеся в следующих информационных системах:

- 1) едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- 2) едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);
- 3) едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ);
- 4) едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП);
- 5) публичной кадастровой карте;

Информационные системы используются в следующих целях:

- 1) учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;
- 2) взаимодействие контрольных органов при организации и осуществлении муниципального контроля, с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;

3) планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;

4) учет действий и решений должностных лиц Управления, принимаемых при организации и осуществлении муниципального контроля;

5) учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;

6) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

Исполнение функций по муниципальному лесному контролю осуществляется при систематическом межведомственном взаимодействии с органами различных уровней и ведомств, с такими как:

1) Управлением Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре;

2) Территориальным отделом управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО – Югре в г. Сургуте и Сургутском районе;

3) Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

4) УМВД России по г. Сургуту по ХМАО – Югре;

5) иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В рамках осуществления функций по муниципальному лесному контролю Управление осуществляет межведомственное взаимодействие по следующим формам:

1) направления письменных обращений, запросов, информации, сведений, предложений и т.д.;

2) осуществление информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, осуществляющие контрольную деятельность;

3) рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов государственного контроля (надзора).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2023 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

Досудебный порядок подачи жалоб на решения уполномоченного органа, действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль, не применяется.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут на 2023 год утверждена постановлением Администрации города от 12.12.2022 № 10092 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2023 год».

Органы муниципального контроля осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном портале Администрации города Сургута, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Должностное лицо органа муниципального контроля осуществляет консультирование (дает разъяснения) по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства органа муниципального контроля, осуществляющей муниципальный лесной контроль, в деятельность контролируемых лиц.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения:

- 1) профилактических мероприятий;
- 2) контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами;
- 3) контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

При осуществлении муниципального контроля взаимодействием органа муниципального контроля, его должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное

взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия (далее – контрольные мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 2) выездное обследование.

Оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований органами муниципального контроля не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных мероприятий, указанных в Положении.

Все внеплановые контрольные мероприятия проводятся только после согласования с органами прокуратуры в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Основанием для проведения контрольных мероприятий, за исключением контрольных мероприятий без взаимодействия, может быть:

- 1) наличие у органа муниципального контроля сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- 2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- 3) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- 4) истечение срока исполнения решения органа муниципального контроля об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- 5) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Постановлением № 336 в 2023 году установлен мораторий на проведение внеплановых контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся в соответствии со статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки достоверности поступившей информации в уполномоченный орган о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо об угрозе причинения такого вреда, в связи с поступлением информации в уполномоченный орган о фактах нарушений обязательных требований.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами не осуществлялись, в связи с отсутствием обращений (информации) об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2023 году внеплановые контрольные мероприятия не проводились, вместе с тем Управлением проведено 3 выездных обследования без взаимодействия с контролируемым лицом в рамках муниципального лесного контроля, по результатам выездных обследований объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2023 году мероприятия по муниципальному лесному контролю на территории муниципального образования городской округ Сургут, не проводились.

Обращений от физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащих информацию о нарушениях лесного законодательства на территории муниципального образования городской округ Сургут, в рассматриваемый период не поступали.

Предложения по итогам организации и осуществления муниципального лесного контроля, отсутствуют.