

Оценка эффективности
разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства за 2023 год

В соответствии с пунктом 4 раздела VII Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжением Администрации города от 16.10.2019 № 2161, проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по следующим показателям:

- Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города;
- Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1. Оценка по показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города».

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КН - количество нарушений антимонопольного законодательства в предыдущем году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного в отчетном периоде.

$$\frac{\text{кол} - \text{во нарушений антимонопол. зак} - \text{ва в предыдущем (2022) году} - 1}{\text{кол} - \text{во нарушений антимонопол. зак} - \text{ва в отчетном периоде (2023)} - 0} = 0$$

Нарушения антимонопольного законодательства за 2023 год, рассмотренных и подтвержденных актами антимонопольной службы по сравнению с 2022 годом отсутствуют.

Вместе с тем, в 2023 году УФАС по ХМАО – Югре выявлено 1 нарушение, рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства назначено 29.01.2024.

Так, УФАС по ХМАО–Югре 11.10.2023 вынесено определение о назначении дела № 086/01/17-1530/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

Согласно определению УФАС по ХМАО–Югре в действиях заказчика – департамента архитектуры и градостроительства Администрации города,

уполномоченного органа – Администрации города при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по эксплуатации, техническому обслуживанию архитектурно-художественного освещения города (извещение № 0187300006523001106), выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившееся в отклонении заявки № 5 индивидуального предпринимателя Гамм М.Н. и необоснованном признании победителя участника, подавшего заявку № 1 – индивидуального предпринимателя Юсупова Р.Р.. Антимонопольным органом выявлено, в что документах победителя имелись такие же недостатки, как и в документах других участников аукциона (у всех участников аукциона в web-форме заявки отсутствовали номера телефонов), и которые по мнению заказчика, являлись основанием для отклонения заявки.

По мнению УФАС по ХМАО-Югре действия организатора противоречат положениям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и способны привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Оценка по показателю «Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

$$Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{К_{ноп}}, \text{ где}$$

Д_{пнпа} - доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{пнпа} - количество проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - количество МНПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$\frac{\text{кол – во проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году} - 0}{\text{кол – во МНПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства} - 0} = 0$$

По результатам экспертизы, проведенной департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном правовом акте - постановлении Администрации города от 31.05.2021 № 4252 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, на поддержку и развитие животноводства, на поддержку и развитие малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса, на

развитие деятельности по заготовке и переработке дикоросов» (далее – Постановление № 4252) положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации не выявлены, но выявлены, условия, способствующие их возникновению (от 13.12.2023 № 22-Исх-11437).

В результате анализа выявлено, что порядки, утвержденные Постановлением № 4252, не в полной мере соответствуют Общим требованиям нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

Кроме того, рекомендовано обеспечить приведение Постановления № 4252 в соответствие с постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Изложенные в экспертизе департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рекомендации по Постановлению № 4252 будут рассмотрены и учтены при внесении изменений.

3. Оценка по показателю «Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$\frac{\text{кол} - \text{во сотрудников, прошедших обучение} - 30}{\text{кол} - \text{во сотрудников, чьи д/о связаны с рисками нарушения АЗ} - 410} = 0,73$$

Обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу проведены в отношении 30 сотрудников. Сотрудниками принято участие в плановом семинаре на тему «Актуальные вопросы административной и судебной практики применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Практика Федеральной антимонопольной службы, обжалование действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок».

4. Иные мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

1. Правовым управлением проводится на постоянной основе работа по проверке проектов муниципальных нормативных правовых актов, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству при проведении правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов.

2. Правовым управлением в 2023 году в соответствии с планом-графиком проведен анализ 20 действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации города на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3. Правовым управлением ежеквартально проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, информация по результатам которого направляется в адрес всех структурных подразделений Администрации города.

4. В качестве дополнительных мер, направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства разработана и утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Администрации города Сургута (распоряжение Администрации города от 28.03.2023 № 907).