Отчет за 2023 год

о реализации плана мероприятий по повышению качества и результативности проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Срок проведения | Информация об исполнении |
|  | ***Организационное и методическое обеспечение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов:*** |
| 1.1. | Консультирование разработчиков проектов муниципальных нормативных правовых актов при проведении ОРВ и ответственных за проведение экспертизы и ОФВ | по мере обращения | В течение 2023 года на постоянной основе осуществлялось консультирование специалистов структурных подразделений Администрации города при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ |
| 1.2. | Организация и проведение методологического обучающего семинара на тему: «Особенности проведения процедур экспертизы и ОФВ действующих нормативных правовых актов» | январь | 20.01.2023 проведен методологический обучающий семинар на тему: «Особенности проведения процедур экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов», организованный уполномоченным органом (управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма).В обучающем семинаре приняли участие более 20 работников структурных подразделений Администрации города, ответственных за проведение экспертизы и ОФВ в 2023 году, иные заинтересованные специалисты (<https://admsurgut.ru/article/25169/171788/Proveden-metodologicheskiy-obuchayuschiy-seminar-na-temu-Osobennosti-provedeniya-procedur-ekspertizy-i-ocenki-fakticheskogo-vozdeystviya-deystvuyuschih-municipalnyh-normativnyh-pravovyh-aktov>) |
| 1.3. | Обеспечение размещения на официальном портале Администрации города актуализированных форм документов по ОРВ, экспертизе и ОФВ, а также информационных материалов | по мере необходимости | В январе и сентябре 2023 года уполномоченным органом актуализированы и доработаны схемы и памятки в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ. Информация размещена на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru/rubric/22706/Informacionnye-materialy>).Кроме того, в мае 2023 года размещены актуальные формы документов в связи с внесением изменений в действующие порядки:- постановлением Главы города от 17.05.2023 № 22 «О внесении изменений в постановление Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;- постановлением Главы города от 17.05.2023 № 23 «О внесении изменений в постановление Главы города от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов».Формы документов размещены на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/rubric/22075/Formy-dokumentov>), а также на портале проектов нормативных правовых актов ( https://regulation.admhmao.ru/Regulation/orv-surgut/227) |
| 1.4. | Обеспечение проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных планом | в соответствии с планом на 2023 год | Экспертиза и ОФВ в 2023 году проведена в полном объеме в соответствии с планом, утвержденным распоряжением Главы города от 12.01.2023 № 01 «Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год» (с изменениями от 31.03.2023 № 11)План в актуальной редакции размещен на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/rubric/25185/2023-god>), а также на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/Regulation/orv-surgut/84>) |
| 1.5. | Обеспечение направления разработчиками и ответственными за проведение экспертизы и ОФВ, уведомлений о проведении публичных консультаций Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ | в течение года | В течение 2023 года уполномоченным органом осуществлялся контроль соблюдения установленного требования. В полном объеме обеспечено направление уведомлений о проведении публичных консультаций при проведении углубленной ОРВ (12 проектов МПА), экспертизы (6 МНПА) и ОФВ (1 МНПА) |
| 1.6. | Контроль получения от участников публичных консультаций на каждый проект или действующий муниципальный нормативный правовой акт в течение срока проведения публичных консультаций не менее двух отзывов, содержащих замечания и (или) предложения, либо информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:- не менее одного отзыва с использованием портала проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru);- не менее одного отзыва по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ | в течение года | В течение 2023 года уполномоченным органом осуществлялся контроль соблюдения установленных требований. В полном объеме при проведении углубленной ОРВ (12 проектов МПА), экспертизы (6 МНПА) и ОФВ (1 МНПА) обеспечена организация проведения качественных публичных консультаций.При проведении публичных консультаций по ОРВ, экспертизе и ОФВ от представителей бизнеса поступило 73 отзыва (52 – в поддержку предлагаемого либо действующего правового регулирования, 21 – с предложениями и замечаниями), из них 36 отзывов (49%) в электронном виде с использованием портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) и 27 отзывов (37%) по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ.В отзывах представлено 64 предложения (замечания), из них 37 приняты (58%), остальные отклонены по причине их необоснованности или несоответствия действующему законодательству. Проведено урегулирование разногласий. При этом, участниками публичных консультаций доводы о причинах отклонения признаны обоснованными, а обсуждаемые муниципальные НПА одобрены |
| 1.7. | Контроль сроков подготовки, мониторинг согласования и утверждения проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений либо о признании утратившими силу действующих правовых актов по результатам экспертизы и (или) ОФВ, в которых выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, при этом рекомендации о необходимости внесения изменений (признания утратившими силу) указаны в заключениях об экспертизе и (или) ОФВ | в течение года | В соответствии с планом на 2023 год, на 7 действующих муниципальных нормативных правовых актов (6 – экспертиз, 1 – ОФВ) подготовлено 13 отрицательных заключений об экспертизе и ОФВ, в том числе 6 повторных. В отрицательных заключениях, указаны выводы о необходимости внесения изменений в 6 правовых актов.В результате по замечаниям, изложенным в отрицательных заключениях, в 6 действующих муниципальных нормативных правовых актов внесены изменения ответственными структурными подразделениями Администрации города.При этом, по результатам контроля уполномоченным органом выявлено, что сроки подготовки 5 проектов муниципальных правовых актов соблюдены, по одному проекту несоблюдение сроков составило 3 рабочих дня, что является несущественным. |
| 1.8. | Организация и проведение методологического обучающего семинара в сфере ОРВ | 3-4 квартал | 31.10.2023 вопрос «Оценка регулирующего воздействия – механизм взаимодействия бизнеса и власти» озвучен в рамках программы образовательного семинара-интенсива по основам предпринимательской деятельности «Бизнес-Прорыв 2.0», организованный уполномоченным органом (управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города). Семинар объединил начинающих и действующих предпринимателей, чьи продукты востребованы на рынках города, для тех, кто стремится к повышению эффективности бизнеса (<https://admsurgut.ru/article/25169/179560/Voprosy-v-sfere-ORV-voshli-v-programmu-obrazovatelnogo-seminara---intensiva-po-osnovam-predprinimatelskoy-deyatelnosti-Biznes-Proryv-20>) |
| 1.9. | Организация формирования и публичного обсуждения проектов планов проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год | 4 квартал | План проведения экспертизы формируется с учетом предложений уполномоченного органа, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы.Для организации сбора предложений управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма проведена следующая работа:1) Подготовлена публикация «О приеме предложений уполномоченным органом в план проведения экспертизы на 2024 год» и размещена:- на официальном портале Администрации города в разделе «Новости предпринимательства», а также в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)»;- на Инвестиционном портале города Сургута;- на общероссийской цифровой платформе «Стратегия 24» сервисе «Трансформация делового климата».2) Направлены запросы в структурные подразделения Администрации города для сбора предложений представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе муниципальных предприятий, проявляющих активную позицию в процессе нормотворчества на муниципальном уровне.3) Направлены запросы Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в организации с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия.4) Информация доведена до сведенья субъектов малого и среднего предпринимательства путем рассылки электронных писем.5) Вопрос «О формировании предложений в план проведения экспертизы действующих муниципальных правовых актов на 2024 год» рассмотрен на заочных заседаниях:- рабочей группы по векторам развития «Инвестиционно-инновационный потенциал» и «Предпринимательство» Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургута на период до 2030 года;- координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города;- инвестиционного совета при Главе города Сургута..По итогам поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре о включении 3 правовых актов в план на 2024 год. В результате 2 МНПА включены в план, 1 правовой акт не входит в компетенцию органов местного самоуправления (направлена информация, с разъяснениями причин). Таким образом, план на 2024 год сформирован с учетом представленных предложений, а также по предложениям уполномоченного органа (управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма). Публичное обсуждение проекта плана состоялось с 12.12.2023 по 26.12.2023 и составило 11 рабочих дней со дня его размещения на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/article/21017/180720/Proekt-rasporyazheniya-Glavy-goroda-Ob-utverzhdenii-plana-provedeniya-ekspertizy-deystvuyuschih-municipalnyh-normativnyh-pravovyh-aktov-na-2024-god>) и портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/Regulation/orv-surgut/85>). |
| 2. | ***Организация и обеспечение размещения документов по ОРВ, экспертизе и ОФВ на официальном портале Администрации города, портале проектов нормативных актов (http://regulation.admhmao.ru)*** |
| 2.1. | Организация регистрации на портале проектов нормативных актов (http://regulation.admhmao.ru) и получения расширенных прав доступа разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов, ответственными за проведение экспертизы и ОФВ | в течение года (в случае определения новых ответственных лиц) | Первичная регистрация и получение расширенных прав доступа на портал <http://regulation.admhmao.ru> осуществлены в 2018 году. В течение 2023 года для обеспечения проведения публичных консультаций и размещения документов осуществлялась регистрация специалистов, которые ранее не получили расширенные права доступа для работы на портале. Для обеспечения регистрации специалистов на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)» - «Информационные материалы» (<http://admsurgut.ru/rubric/22706/Informacionnye-materialy>) размещена соответствующая памятка.На постоянной основе осуществляется мониторинг перечня лиц, которым открыты права доступа (на 01.01.2024 – 74 чел.) |
| 2.2. | Мониторинг размещения документов по ОРВ, экспертизе и ОФВ на официальном портале Администрации города, портале проектов нормативных актов (<http://regulation.admhmao.ru>) | в течение года  | В 2023 году структурными подразделениями Администрации города проведена:- углубленная ОРВ 12 проектов муниципальных НПА, по результатам которых управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма (уполномоченным органом) подготовлено 20 заключений об углубленной ОРВ (8 отрицательных и 12 положительных, включая 8 повторных);- экспертиза 6 действующих муниципальных НПА, по результатам которых подготовлено 11 заключений об экспертизе (1 положительное и 10 отрицательных, включая 5 повторных);- ОФВ 1 действующего муниципального НПА, по результатам которого подготовлено 2 отрицательных заключения об ОФВ, включая 1 повторное.Проекты и действующие муниципальные НПА и соответствующие документы, включая заключения размещены на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)» - «Публичные консультации» (<http://admsurgut.ru/rubric/21305/Publichnye-konsultacii>), а также на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) |
| 2.3. | Размещение Порядков проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ (в актуальной редакции), форм документов, заключений об ОРВ, экспертизе и ОФВ, проектов и планов проведения экспертизы и ОФВ, плана по развитию ОРВ, экспертизы и ОФВ на официальном портале Администрации города, портале проектов нормативных актов (http://regulation.admhmao.ru) | в течение года | В течение 2023 года на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)», портале проектов нормативных правовых актов в разделе «ОМСУ» на странице муниципального образования «ОРВ в г.Сургут» (<https://regulation.admhmao.ru/Regulation/orv-surgut>) размещались:- нормативные правовые акты, регламентирующие проведение ОРВ и экспертизы (в актуальной редакции);- формы документов, используемых при ОРВ и экспертизе; - план мероприятий по повышению качества и результативности проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ на 2023 год;- проекты и утвержденные планы проведения экспертизы и ОФВ на 2023 год;- заключения об ОРВ, экспертизе и ОФВ |
| 2.4. | Информационное сопровождение разделов об ОРВ, экспертизе и ОФВ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | в течение года | В течение 2023 года на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)», портале проектов нормативных правовых актов в разделе «ОМСУ» на странице муниципального образования «ОРВ в г.Сургут» (<https://regulation.admhmao.ru/Regulation/orv-surgut>) уполномоченным органом осуществлялось размещение и актуализация материалов а сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ на постоянной основе |
| 3. | ***Популяризация ОРВ, экспертизы и ОФВ*** |
| 3.1. | *Организация проведения мероприятий, участие в мероприятиях, посвященных ОРВ, экспертизе и ОФВ*  |
| 3.1.1. | Рассмотрение вопросов по ОРВ, экспертизе и ОФВ на заседаниях координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города | не менее2 раз в год | 1) 31.03.2023 состоялось заочное заседание координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города. В рамках заседания рассмотрен вопрос «Об итогах оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия за 2022 год». (<https://admsurgut.ru/article/25169/173997/Voprosy-ocenki-reguliruyuschego-vozdeystviya-rassmotreny-na-zasedanii-koordinacionnogo-soveta-po-razvitiyu-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-pri-Administracii-goroda>);2) 16.11.2023 состоялось заочное заседание координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города. В рамках заседания рассмотрен вопрос «О формировании предложений в план проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год» (<https://admsurgut.ru/article/25169/180009/Voprosy-ekspertizy-rassmotreny-na-zasedanii-koordinacionnogo-soveta-po-razvitiyu-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-pri-Administracii-goroda>) |
| 3.1.2. | Рассмотрение вопросов по ОРВ, экспертизе и ОФВ на заседаниях иных совещательных органов | не менее 2 раз в год | 1 1) 25.04.2023 состоялось заочное заседание рабочей группы по векторам развития «Инвестиционно-инновационный потенциал» и «Предпринимательство» Стратегии города. В рамках заседания рассмотрен вопрос «Об итогах оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия за 2022 год». (<https://admsurgut.ru/article/25169/174683/Voprosy-ocenki-reguliruyuschego-vozdeystviya-i-rassmotreny-na-zasedanii-rabochey-gruppy-po-vektoram-razvitiya-Investicionno-innovacionnyy-potencial-i-Predprinimatelstvo-Strategii-goroda>);2) 16.10.2023 состоялось заочное заседание рабочей группы по векторам развития «Инвестиционно-инновационный потенциал» и «Предпринимательство» Стратегии города. На заседании рассмотрен вопрос «О формировании предложений в план проведения экспертизы на 2024 год» (<https://admsurgut.ru/article/25169/179311/Voprosy-ekspertizy-rassmotreny-na-zasedanii-rabochey-gruppy-po-vektoram-razvitiya-Investicionno-innovacionnyy-potencial-i-Predprinimatelstvo-Strategii-goroda>);3) 20.10.2023 состоялось заочное заседание инвестиционного совета при Главе города Сургута. На заседании рассмотрен вопрос «О формировании предложений в план проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых на 2024 год» (<https://admsurgut.ru/article/25169/179516/Voprosy-ekspertizy-rassmotreny-na-zasedanii-investicionnogo-soveta-pri-Glave-goroda-Surguta>) |
| 3.1.3. | Участие отдела развития предпринимательства управления инвестиций и развития предпринимательства в форумах, конференциях или иных мероприятиях, по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ | в течение года | 1) 30.03.2023 в режиме видеоконференцсвязи Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведено заседание комиссии по проведению административной реформы и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.На заседании рассмотрен вопрос «О рейтинге качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов в муниципальных образованиях автономного округа в 2022 году».В заседании приняли участие 2 представителя от управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма;2) 14.09.2023 в режиме видеоконференцсвязи Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведен обучающий семинар «Организация проведения регуляторных процедур на муниципальном уровне».В семинаре приняли участие 2 представителя от управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма.Заместитель начальника отдела развития предпринимательства, Головина Наталья Сергеевна выступила с докладом по вопросу «Практика оценки альтернативных способов решения проблемы»;3) 08.12.2023 в режиме видеоконференцсвязи Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведено совещание на тему «Методика формирования рейтинга качества проведения ОРВ и экспертизы в муниципальныхобразованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югрыза 2023 год».В семинаре приняли участие 3 представителя от управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма. |
| 3.2. | *Осуществление публичной деятельности в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ* |
| 3.2.1. | Подготовка и размещение публикаций по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ | не менее 4 публикаций  | В течение 2023 года уполномоченным органом подготовлено 14 публикаций по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ.Все публикации размещены на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)» во вкладке «Мероприятия по ОРВ, экспертизе и ОФВ» - «2023 год» (<https://admsurgut.ru/rubric/25169/2023-god>) |
| 3.2.2. | Организация и обеспечение информирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности об ОРВ, экспертизе и ОФВ (в том числе о проведении публичных консультаций) посредством интерактивных площадок:- мессенджера «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте»;- мессенджера «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут» | в течение года | В течение 2023 года уполномоченным органом осуществлялся мониторинг и контроль информирования предпринимателей посредством интерактивных площадок. Для организации процесса, вновь назначенные специалисты структурных подразделений Администрации города, которые ранее не участвовали в процедурах ОРВ, экспертизы и ОФВ, оперативно присоединялись к в группе «ОРВ в Сургуте» в мессенджере «Viber».Информирование субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности об ОРВ, экспертизе и ОФВ (в том числе о проведении публичных консультаций) со ссылками на размещенные материалы, выполнено в полном объеме.Кроме того, для привлечения наибольшего круга заинтересованных лиц, информационные сообщения дублировались уполномоченным органом в мессенджере ««Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут» |
| 4. | ***Выявление «Лучших практик» в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ*** |
| 4.1. | Анализ «Лучших практик» других муниципальных образований  | в течение года | В течение 2023 года уполномоченным органом проводился комплексный анализ «Лучших практик» муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, освещенных Департаментом экономического развития в обзорах «лучших практик».Кроме того, на портале <http://orv.gov.ru> в течение года проводился анализ лучших практик иных муниципальных образований, субъектов РФ и Министерства экономического развития РФ |
| 4.2. | Подготовка заключений об ОРВ, экспертизе и ОФВ соответствующих критериям отнесения к «лучшим практикам»  | в течение года | Все заключения в 2023 году (20 заключений об ОРВ; 11 заключений об экспертизе и 2 заключения об ОФВ) подготовлены уполномоченным органом с использованием количественных методов, выводами о возможных альтернативных способах предлагаемого правового регулирования.Кроме того, уполномоченным органом в отрицательных заключениях об ОРВ, экспертизе и ОФВ в совокупности выявлено 270 положений, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:- неоднозначная трактовка положений, наличие признаков непрозрачности административных процедур, наличие неопределенной, двусмысленной терминологии;- несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, наличие избыточных полномочий органов власти либо их недостаточность;- требование органами власти излишних документов;- введение необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ограничение конкуренции.Все замечания разработчиками проектов либо ответственным за проведение экспертизы приняты и учтены при доработке проектов НПА, а также при внесении изменений в действующие НПА  |
| 4.3. | Направление в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не менее двух предложений для признания «Лучшими практиками проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ» | в течение года | В течение 2023 года в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлены 26 предложений, для отнесения к «Лучшим практикам проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ». В результате рассмотрения 19 заключений Сургута признаны «лучшими практиками».С информацией можно ознакомиться на официальном портале Администрации города по ссылкам:- <https://admsurgut.ru/article/25169/178750/Praktika-Surguta-v-sfere-ORV-ekspertizy-i-OFV--za-1-polugodie-2023-goda-priznana-luchshey>;- <https://admsurgut.ru/article/25169/180975/Praktika-Surguta-v-sfere-ORV-i-ekspertizy-vo-2-polugodii-2023-goda--priznana-luchshey> |