**Отчет о результатах деятельности**

**департамента финансов Администрации города Сургута**

**за 2023 год**

Департамент финансов Администрации города Сургута (далее – департамент финансов) является финансовым органом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с правами юридического лица.

Департамент финансов создан в целях реализации:

1) части вопроса местного значения по составлению проекта бюджета городского округа, исполнению бюджета городского округа, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета городского округа;

2) обеспечения исполнения вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов.

Полномочия департамента финансов определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным и окружным законодательством, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут и иными муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также Положением о департаменте финансов, утвержденным решением Думы города от 07.10.2009 № 611-IV ДГ.

С 2014 года департамент финансов является исполнителем (администратором) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года», охватывающей все сферы деятельности департамента.

Цель муниципальной программы: «Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса в городе Сургуте».

Задача муниципальной программы: «Проведение бюджетной и налоговой политики в пределах установленных полномочий, направленной на обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса».

Программа направлена на создание условий для осуществления бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса, реализующими другие муниципальные программы города.

Для достижения цели в рамках поставленной задачи сформированы мероприятия, соответствующие основным направлениям деятельности департамента.

**Основное мероприятие 1. «Обеспечение деятельности департамента финансов».**

Реализация данного мероприятия направлена на обеспечение:

- нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений с учетом изменений бюджетного законодательства;

- формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий;

- составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований;

- организации исполнения бюджета;

- выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган законодательством о закупках;

- составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности;

- повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.

Обеспечение деятельности департамента финансов осуществляется штатной численностью 68 единиц.

*В части нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений.*

В пределах установленных полномочий с учетом требований бюджетного законодательства разработаны и утверждены все необходимые правовые акты в сфере бюджетных правоотношений муниципального образования. На постоянной основе в связи с изменением бюджетного законодательства осуществляется их актуализация.

Так, в 2023 году внесены изменения в действующую редакцию Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут в целях приведения норм Положения в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации в постановление Администрации г. Сургута от 11.11.2021 № 9645 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в течение 2023 года внесены изменения в целях актуализации главных администраторов доходов бюджета города и администрируемых ими видов доходов.

В целях реализации норм статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливающих положения об утверждении местной администрацией порядка принятия решений о предоставлении из местного бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями в 2023 году соответствующий порядок разработан и утвержден постановлением Администрации города от 12.10.2023 № 4906.

Актуализирован порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Сургут и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Сургута.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения требований к порядкам предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели департаментом финансов актуализирован порядок предоставления целевых субсидий, а также уточнена типовая форма соглашения о предоставлении целевых субсидий.

Внесены изменения в порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города (далее –Порядок) в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», а также в целях совершенствования Порядка с учетом норм, установленных приказом Департамента финансов автономного округа от 16.01.2018 №4-нп о предоставлении межбюджетных трансфертов в объеме, необходимом для оплаты денежных обязательств муниципальных учреждений.

Во исполнение положений приказа Минфина России от 02.11.2021 № 171н «Об утверждении Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества», Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановления Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 № 684 «Об утверждении правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества» разработан порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества.

Внесены изменения в Порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период:

в целях урегулирования механизма планирования расходов на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, а также бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями;

в целях совершенствования бюджетных процедур в 2023 году осуществлен переход по предоставлению обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств в электронном формате при внесении изменений в бюджет города, а также при составлении проекта бюджета города.

В соответствии с кадровыми изменениями, происходившими в Администрации города в течение 2023 года, производилась актуализация муниципальных правовых актов, устанавливающих состав комиссии по проведению конкурсного отбора в целях предоставления муниципальной гарантии, комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, составы рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам, рабочей группы по обследованию зданий (строений, сооружений) и помещений для определения вида их фактического использования для целей налогообложения.

*В части формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий.*

В рамках реализации задачи по решению вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в 2023 году с учетом требований и сроков, установленных налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, были подготовлены и приняты Думой города 3 проекта решения Думы города о внесении изменений в местные налоги.

Вносимые изменения были направлены на приведение отдельных норм в соответствие с действующим законодательством и освобождение от уплаты земельного налога учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых, в том числе в форме финансового обеспечения выполнения муниципального задания, осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках реализации полномочий по даче письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, предусмотренных статьей 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в 2023 году внесены изменения в постановление Администрации города от 11.09.2020 № 6417 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Дача письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросу применения нормативных правовых актов муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о местных налогах и сборах». Вносимые изменения были направлены на приведение норм постановления в соответствие с действующим законодательством.

*В части составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований.*

Бюджет города на 2023 год утвержден решением Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ.

В течение 2023 года в плановом порядке подготовлено 4 изменения в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов», обусловленные уточнением объема и состава источников финансирования дефицита бюджета, динамикой исполнения доходов, в том числе в связи с поступлением финансовой помощи из бюджета автономного округа, и необходимостью финансового обеспечения отдельных направлений расходов.

В 2023 году организовано проведение 8 заседаний Бюджетной комиссии при Главе города, 1 заседание экспертного совета по вопросам определения целесообразности предоставления из бюджета города средств в форме субсидий производителям товаров, работ, услуг.

В целях организации работы по формированию проекта бюджета города на 2024 год и плановый период 2025- 2026 годов департаментом финансов:

- подготовлен муниципальный правовой акт Администрации города, устанавливающий сроки и действия участников бюджетного процесса при формировании проекта бюджета города;

- подготовлены предложения для рассмотрения Думой города о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;

- разработаны Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, в которых определены основные цели, задачи бюджетной и налоговой политики, содержится описание условий и основных подходов к формированию характеристик проекта бюджета;

- утверждены перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города;

- подготовлен проект решения Думы города «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (утвержден решением Думы г. Сургута от 27.09.2023 № 413-VII ДГ).

В соответствии со сроками составления проекта бюджета города планирование началось в июне с формирования прогнозируемых показателей по поступлениям в бюджет города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов и оценки их ожидаемого исполнения за 2023 год.

В июле-октябре проведена работа по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов между главными распорядителями бюджетных средств, в том числе в условиях организации и сопровождения департаментом финансов процедуры рассмотрения и защиты расходов главных распорядителей у Главы города.

Проект бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов, сформированный с учетом распределения бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, направлен в Думу города 15 ноября 2023 года с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в городском округе Сургут.

По заключению Контрольно-счетной палаты города документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут.

В соответствии с постановлением Главы города от 10.11.2023 № 74 «О назначении публичных слушаний» 04 декабря 2023 года проведены публичные слушания по проекту бюджета города. В процессе рассмотрения проекта бюджета города на депутатских слушаниях, заседании постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу в проект бюджета внесен ряд изменений и дополнений. Окончательный вариант проекта бюджета утвержден решением Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов».

*В части организации исполнения бюджета города.*

Сводная бюджетная роспись на 2023 год и плановый период была утверждена в установленный срок. В 2023 году в связи с внесением изменений в решение Думы города о бюджете города утверждено 4 изменения в сводную бюджетную роспись. Своевременно утверждались и доводились до главных распорядителей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств.

В течение года в установленном порядке департаментом финансов вносились изменения в показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств без внесения изменений в решение о бюджете города. На основании заявок главных распорядителей бюджетных средств было подготовлено 433 приказов о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и кассовый план.

В течение 2023 года была продолжена практика ограничения использования экономии по результатам проведенных конкурентных закупок, в связи с чем, департаментом своевременно формировалась сводная информация об объеме экономии и представлялась на рассмотрение Бюджетной комиссией при Главе города с целью определения возможных направлений ее использования.

 В целях реализации решения Думы города о бюджете города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов совместно со структурными подразделениями Администрации города были разработаны мероприятия, утвержденные распоряжением Администрации города от 07.02.2022 № 348 (далее – План мероприятий). Мониторинг выполнения Плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета и муниципального долга осуществлялся ежеквартально с предоставлением информации в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках мероприятий Плана осуществлялась деятельность соответствующих рабочих групп (комиссий):

- комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, важнейшей составляющей в работе которой является взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета по увеличению доходной базы бюджета и погашению задолженности по налогам.

В отчетном периоде проведено:

- 4 заседания комиссии, на которые были приглашены 103 налогоплательщиков-юридических лиц, имеющих задолженность по налогам. Объем погашенной (урегулированной) задолженности составил 28,0 млн. рублей.

На заседаниях комиссии рассматривались вопросы о мерах, принимаемых главными администраторами доходов бюджета с целью урегулирования дебиторской задолженности, а также о влиянии введенной с января 2023 года новой системы уплаты налогов на их поступление в местный бюджет и возможных способах нивелирования негативных последствий (рисков возникновения временных кассовых разрывов), возникших в 1 квартале 2023 года в связи с возмещением на единый налоговый счет из бюджета города более 400 млн. рублей налоговых поступлений.

В целях стабилизации ситуации департаментом финансов принят комплекс мер: на единый счет бюджета города были привлечены остатки средств бюджетных и автономных учреждений (с их последующим возвратом), а также коммерческие кредиты; направлены обращения в округ о более ранних сроках перечисления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности; совместно с налоговым органом организована работа по проведению сверок верификации переплаты по налогу на доходы физических лиц бюджетных организаций и учреждений (федеральных, региональных, муниципальных), проведена адресная работа с налогоплательщиками - организациями и индивидуальными предпринимателями по обеспечению предоставления ими в налоговый орган уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам в установленные сроки для своевременного поступления налоговых платежей в бюджет города. Оперативно принятые меры позволили избежать кассовых разрывов, способствовали стабилизации ситуации и положительной динамике поступлений налогов в течение последующих периодов.

Продолжалась работа по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета города, проводились мероприятия:

- по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

- по сверке с налоговым органом полноты поступлений земельного налога по земельным участкам, которые были выкуплены у Администрации города или переданы собственникам безвозмездно. По итогам сверки установлено, что все земельные участки (194 ед.) поставлены на налоговый учет;

- по обследованию зданий (строений, сооружений) и помещений для определения вида их фактического использования для целей налогообложения. В 2023 году по обращению Департамента финансов автономного округа членами рабочей группы проведены обследования 14 объектов недвижимости;

- по информированию граждан о необходимости уплаты задолженности по имущественным налогам путем осуществления рассылки поступающей от налогового органа информации всем сотрудникам Администрации города, сотрудникам муниципальных организаций города, а также посредством доведения информации до руководителей организаций торговых сетей, создания и размещения видеороликов об уплате имущественных налогов с участием представителей структурных подразделений Администрации города и муниципальных организаций города - на официальной странице Администрации города, с участием представителей молодежного сообщества - в социальных группах в сети интернет, организована трансляция информации на LED (светодиодных) экранах в городе, на информационных стендах и сайтах управляющих организаций и товариществ собственников жилья, на досках объявлений, размещенных в подъездах многоквартирных домов, в социальных группах, мессенджерах, на оборотной стороне единых платежных документов (квитанций) на оплату жилищно-коммунальных услуг, в автотранспорте общего пользования на информационных стендах и посредством голосового сообщения.

Также информация о необходимости своевременной уплаты имущественных налогов была направлена в адрес 22 медицинских организаций.

В соответствии с постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута», департаментом финансов совместно с кураторами налоговых расходов проведена оценка налоговых расходов за 2022 год.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов (далее – Перечень), сформированного департаментом финансов Администрации города, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики города. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы.

В Перечень включены 34 налоговых расходов в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах.

Общая сумма действующих налоговых льгот и вычетов за 2022 год составила 214,5 млн. рублей, из них 130,8 млн. рублей налоговые расходы стимулирующего характера, и 83,7 млн. рублей - социальные налоговые расходы.

 По итогам оценки действие большинства установленных налоговых расходов признано эффективным.

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования за 2022 год (аналитическая записка, перечень налоговых расходов, сводный отчет об оценке налоговых расходов) размещена на официальном портале Администрации города Сургута.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с утвержденным Порядком исполнения расходов бюджета города в условиях открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами участников бюджетного процесса в департаменте финансов.

В ежедневном режиме обеспечено:

- ведение лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств. В 2023 году обслуживалось 52 лицевых счета;

- ведение лицевых счетов участников казначейского сопровождения. В 2023 году обслуживалось 4 лицевых счета;

- регистрация принятых бюджетных обязательств. В 2023 году зарегистрировано 11 496 бюджетных обязательств;

- санкционирование денежных обязательств и проведение кассовых расходов по заявкам получателей бюджетных средств, за 2023 год – 64 234 заявки;

- санкционирование операций со средствами участников казначейского сопровождения, за 2023 год – 84 заявки.

 Для осуществления кассовых выплат по межбюджетным трансфертам специалистами департамента финансов в течение года в информационно-аналитической системе «Исполнение бюджета» НПО «Криста» было сформировано 1 602 заявки на кассовый расход (платежное поручение) на перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа.

Исполнение бюджета осуществлялось без задержек в сроки, установленные Порядком – не позднее второго рабочего дня, следующего за днем предоставления платежных документов. В целях реализации механизма управления остатком денежных средств на едином счете бюджета города платежные документы исполнялись департаментом не позднее даты, установленной для исполнения денежного обязательства.

Осуществлялся в установленном порядке учёт, хранение и исполнение 71 судебного акта по обращению взысканий на средства бюджета города по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, на средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в департаменте финансов.

В целях финансового обеспечения муниципальных учреждений в 2023 году департаментом финансов осуществлялось обслуживание 93 бюджетных и 15 автономных учреждений.

Учет операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялся на 317 лицевых счетах. За 2023 год принято и обработано 232 560 заявок на выплату средств бюджетных и автономных учреждений, в том числе на выплату средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иную цель – 10 988 заявок.

Проведение операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялось департаментом финансов в сроки, установленные Порядком – не позднее второго рабочего дня, следующего за днем предоставления заявок на выплату средств.

В 2023 году в целях выполнения функций, возложенных на финансовый орган приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», велась работа по формированию и предоставлению в Федеральное казначейство информации и документов для включения в Сводный реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. Для поддержания в актуальном состоянии Сводного реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, сформировано и направлено 59 реестровых записей по внесению изменений в реквизиты учреждений. Ответственность за выполнение вышеуказанных функций закреплена приказом департамента финансов от 09.06.2022 № 08-03-218/2.

В рамках заключенного Соглашения по информационному взаимодействию департаментом финансов ежеквартально направлялась в Инспекцию Федеральной налоговой службы по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – ИФНС) информация об организациях, участвующих в реализации национальных проектов. С 2023 года в ежеквартальном режиме осуществляется предоставление информации о налогоплательщиках – получателях средств субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. По результатам проведения ИФНС контрольных мероприятий организациями – участниками национальных проектов в налоговый орган представлены уточненные декларации, увеличивающие сумму исчисленных налогов в бюджет на сумму более 26 млн. рублей.

В целях выполнения обязательств концедента и осуществления контроля за исполнением концессионных соглашений о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, в рамках регламента взаимодействия структурных подразделений Администрации города, утвержденного распоряжением Администрации города по каждому объекту соглашений, департаментом финансов своевременно формировалась и направлялась информация, предусмотренная мероприятиями регламента.

В 2023 году департаментом финансов в целях анализа и оценки исполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, в том числе бюджетных процедур, необходимых для составления проекта бюджета города и его исполнения, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности проведен мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств за 2022 год и 1 полугодие 2023 года.

По результатам мониторинга сформированы и направлены главным администраторам бюджетных средств соответствующие рекомендации. Сводный отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, включающий динамику уровня качества финансового менеджмента, размещен на официальном портале Администрации города.

*В части выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган законодательством о закупках.*

В целях выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», департаментом финансов в Единой информационной системе в сфере закупок в ежедневном режиме было обеспечено проведение контроля информаций о заключенном контракте (его изменении), об исполнении (о расторжении) контракта в количестве 34 836 документов, о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в план-график закупок над лимитами бюджетных обязательств в количестве 4 753 протоколов.

По подпункту «а» пункта 13, подпункту «а» пункта 25 Правил осуществления контроля, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 51 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» специалистами департамента финансов проведены дополнительные контрольные процедуры, предусматривающие проверку проектов контрактов, заключаемых с единственным поставщиком по пунктам 2, 3, 6, 7, 10 – 14, 16, 17, 19, 22, 31 – 33, 35, 37 – 39, 47, 48, 54 части 1 статьи 93 44-ФЗ. По результатам проведения контроля сформировано 1 116 уведомлений о соответствии (протоколов о несоответствии) контролируемой информации.

*В части составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности.*

В первом полугодии 2023 года проведена работа по формированию годовой отчетности об исполнении бюджета города за 2022 год. Годовая бюджетная отчетность была сформирована и направлена в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в установленные сроки и в полном объеме, принята вышестоящим финансовым органом без замечаний.

Годовой отчет об исполнении бюджета города за 2022 год для внешней проверки Контрольно-счетной палатой города и рассмотрения Думой города был внесен в сроки и в составе, предусмотренные Положением о бюджетном процессе в городе.

В соответствии с постановлением Главы города от 20.03.2023 № 10 «О назначении публичных слушаний» проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета города за 2022 год.

Отчет об исполнении бюджета города за 2022 год утвержден решением Думы города от 31.05.2023 № 352-VII ДГ.

В 2023 году сформированы и своевременно направлены в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры более 300 ежемесячных, ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета города и аналитической информации по отдельным запросам.

Подготовлены и своевременно утверждены в установленный срок постановлениями Администрации города ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета города.

*В части повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.*

В 2023 году продолжил свою работу общественный совет при департаменте финансов Администрации города Сургута (далее Совет). В отчётном периоде проведено 4 заседания Совета, на которых обсуждались вопросы исполнения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» и бюджета города Сургута за 2022 год, рассматривались вопрос о реализации инициативного бюджетирования в городе Сургуте в течение 2023 года и проект о бюджете города на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов.

Проводились плановые мероприятия по повышению уровня финансовой грамотности в рамках утвержденного Плана повышения финансовой грамотности населения в муниципальном образовании городской округ Сургут на 2023 год и внеплановые мероприятия, приуроченные ко дню финансиста. В общеобразовательных учреждениях города специалистами департамента финансов проводились уроки по повышению уровня финансовой грамотности учащихся в рамках Всероссийской акции «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях». В рамках мероприятий, приуроченных ко дню финансиста, проводились уроки в том числе и по формированию ценностей финансовой культуры, а именно: понимание важности финансовых знаний и умений для своей жизни и семьи.

Всего проведено 36 уроков для учащихся 3-11 классов общеобразовательных учреждений города, количество участников которых составило 1049 человек.

На уроках по финансовой грамотности школьников в доступной и занимательной форме познакомили с основами рационального финансового поведения – как разумно организовать и оптимизировать будущий семейный бюджет, что надо делать для повышения личного и семейного благосостояния, почему важно предусмотреть возможность финансовых потерь и как их минимизировать, как научиться с юных лет управлять своими финансами.

Подобные мероприятия направлены на расширение кругозора юного поколения в области финансов и в сфере денежных взаимоотношений.

В октябре 2023 года был проведен ежегодный День открытых дверей в департаменте финансов, в рамках которого помимо основ бюджетного процесса учащиеся смогли познакомиться с основными функциями департамента финансов, имеющимися у каждого горожанина возможностями участия в принятии таких важных документов как бюджет города и отчет о его исполнении. Кроме того, школьникам в доступной форме была доведена информация об инициативном бюджетировании и возможности участия в жизни города посредством выдвижения и внесения на рассмотрение в Администрацию города инициативных проектов в соответствии с решением Думы города от 22.12.2020 № 690-VI ДГ «Об утверждении Положения о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте».

Также на мероприятии была проведена тренинг-игра «Составь бюджет». В увлекательной игровой форме ребята познакомились с доходными источниками бюджета, с направлениями расходов бюджета города и самостоятельно попробовали сформировать сбалансированный бюджет города.

На официальном портале Администрации города поддерживается в актуальном состоянии раздел «Открытый бюджет» и продолжена работа по размещению информации в формате открытых данных на специализированном портале Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

*В части координации деятельности Администрации города по реализации инициативных проектов граждан.*

В соответствии с распоряжением Администрации города от 28.04.2021 № 595 «О порядке взаимодействия структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений по вопросам рассмотрения и реализации инициативных проектов» департамент финансов является ответственным
за координацию деятельности структурных подразделений Администрации города по реализации инициативных проектов, поддержанных Администрацией города.

По итогам проводимых в 2023 году мероприятий по развитию практики инициативного бюджетирования были достигнуты следующие показатели:

1. реализованы все инициативные проекты граждан, поддержанные Администрацией города с целью их реализации в 2023 году. Из бюджета города 55 млн. рублей было направлено на следующие инициативные проекты:

- «Устройство освещения для обеспечения безопасного подхода детей к СОШ № 45»;

- «Создание этнокультутрных арт-объектов»;

- «Открытие молодежного пространства «Точка»;

- «Благоустройство приюта для животных без владельцев (приобретение вольеров)»;

- «Благоустройство приюта для животных без владельцев (приобретение будок)»;

- «Теплая раздевалка при хоккейном корте «Магистраль»;

- «Благоустройство исторического сквера в 27-м микрорайоне»;

- «Летние филармонические сезоны»;

- «Молодежный фестиваль «Сургут в движении»;

- «Благоустройство территории МКД пр. Ленина 70 и Ленина 70/1 с установкой площадки для активного отдыха».

Кроме того, в 2023 году были проведены проектно – изыскательские работы в рамках реализации 1 этапа инициативного проекта «Безопасный переход на Пролетарском» (окончательно проект будет завершен в 2024 году).

2) получена субсидия из окружного бюджета на софинансирование реализации инициативных проектов-победителей регионального конкурса.

Специалисты департамента финансов являются операторами по организации участия города в региональном конкурсе инициативных проектов, проводимом округом ежегодно.

В 2023 году в конкурсе участвовало 8 проектов от города Сургута, 5 из которых признаны победителями и получили софинансирование из окружного бюджета на общую сумму порядка 24,7 млн. рублей. Победа в данном конкурсе позволила направить средства местного бюджета дополнительно на реализацию еще 3 инициативных проектов.

3) в обсуждении инициативных проектов, выдвигаемых на рассмотрение   в Администрацию города, в 2023 году приняли участие порядка 5,4 тысяч человек.

Кроме того, в рамках организованной департаментом финансов и проводимой совместно с департаментом массовых коммуникаций и аналитики Администрации города информационной кампании, в целях участия города на региональном конкурсе инициативах проектов, за проекты города отдано порядка 59 тысяч голосов сургутян.

Данные показатели были достигнуты в том числе благодаря проведению
в течение года следующих мероприятий:

- системное совершенствование нормативного правового регулирования            порядка реализации инициативных проектов, в том числе уточнения регламентных процедур, механизма взаимодействия структурных подразделений Администрации города в процессе рассмотрения и реализации проектов;

- активная информационная кампания в части популяризации практики инициативного бюджетирования среди граждан, а именно размещение соответствующих сведений о возможности и порядке внесения инициативных проектов в различных источниках средств массовой информации (госпаблик департамента финансов, газеты, телевиденье, официальные страницы и аккаунты Администрации города).

**Основное мероприятие 2. «Управление муниципальным долгом города».**

Реализация мероприятия направлена на:

- полное и своевременное исполнение обязательств муниципального образования по договорам привлечения заемных средств;

- обеспечение потребностей города в расходах инвестиционного характера путем привлечения кредитных ресурсов;

- обеспечение финансирования текущего исполнения бюджета города путем привлечения коммерческих кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета города в целях недопущения возникновения кассовых разрывов;

- обеспечение значения показателей величины муниципального долга и объема расходов на его обслуживание в пределах допустимых показателей экономической безопасности.

В 2023 году было проведено 4 электронных аукциона по привлечению заемных средств, 1 признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в закупке, заключены 3 муниципальных контракта. Так же в 2023 году было заключено 14 дополнительных соглашений к действующим муниципальным контрактам с банками кредиторами на снижение цены контракта с целью высвобождения зарезервированных средств в бюджете города по обслуживанию муниципального долга и для дальнейшего их перераспределения на иные цели.

В 2023 году положительное влияние на снижение расходов по обслуживанию муниципального долга оказало применению механизма повышения ликвидности счета бюджета, в том числе используя комплекс мероприятий перечисления на единый счет бюджета города остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств местного бюджета, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, с их возвратом на счета, с которых они были ранее перечислены. В результате принятых решений по уменьшению привлечения количества траншей (выборок) или более позднему привлечению кредитов в рамках возобновляемых кредитных линий объем экономии за 2023 год в сравнении с уточненным планом составил 70,1 млн. рублей.

**Основное мероприятие 3. «Формирование резервных средств в бюджете города».**

 Формирование в бюджете города резервного фонда Администрации города осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлено на исключение рисков неисполнения непредвиденных расходов, а также повышение эффективности формирования бюджетных средств путем установления резерва на оптимальном уровне.

Средства резервного фонда Администрации города использовались в порядке, утвержденном распоряжением Администрации города от 26.12.2007 № 4312. В 2023 году из резервного фонда было выделено 23,4 млн. рублей на цели, определенные указанным порядком.

Кроме того, в бюджете города резервировались бюджетные ассигнования с целью последующего их распределения между главными распорядителями бюджетных средств при наступлении установленных условий.

Финансовое обеспечение расходных обязательств осуществлялось по следующим направлениям:

- обеспечение расходных обязательств, возникающих после ввода в эксплуатацию новых (завершения капитального ремонта действующих) объектов муниципальной собственности, завершения благоустройства общественных территорий, создания новых муниципальных учреждений в размере 10,8 млн. рублей;

- повышение оплаты труда, выплат социального характера работникам муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в размере 163,0 млн. рублей;

- на предоставление дополнительной меры социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в размере 2,0 млн. рублей;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан в размере 3,7 млн. рублей;

- обеспечение обязательств по концессионным соглашениям, обеспечение доли города Сургута в соответствии с условиями государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования мероприятий государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации объема субсидий сверх утвержденного решением Думы города о бюджете города Сургута в размере 183,4 млн. рублей;

- реализация инициативных проектов, предусмотренных статьёй 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по которым Администрацией города принято решение об их поддержке в размере 35,0 млн. рублей;

- на присуждение премии города Сургута «За личный вклад в реализацию общественно значимых мероприятий» в размере 1,0 млн. рублей;

- обеспечение обязательств по муниципальным контрактам на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам в размере 2,7 млн. рублей;

- реализация мероприятий по содействию трудоустройству граждан за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в размере 13,6 млн. рублей.

**Основное мероприятие 4. «Обеспечение функционирования и развития автоматизированных систем управления бюджетным процессом».**

Данное мероприятие направлено на:

- обеспечение функционирования автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города;

- адаптацию автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города к изменениям бюджетного законодательства;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В целях обеспечения процесса планирования и исполнения бюджета города департамент финансов осуществляет администрирование системы «АЦК».

Пользователями системы являются главные распорядители бюджетных средств, муниципальные казённые, бюджетные и автономные учреждения города, получатели субсидий, участники казначейского сопровождения. На 31.12.2023 система охватывала 147 организаций города, в ней зарегистрировано более 739 пользователей.

Простоев в работе системы в отчётном периоде не зафиксировано. Все выявленные замечания в процессе работы оперативно направлялись разработчикам системы и исправлялись.

Операции по исполнению бюджета города выполнялись в электронном виде с применением средств усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», что существенно сокращает временные затраты при исполнении бюджета, а также обеспечивает получение быстрого доступа ко всем необходимым документам.

 Для планирования новых расходных обязательств главными распорядителями бюджетных средств, а также для автоматического расчета некоторых видов расходов при подготовке проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов использовалась автоматизированная информационная система «СКИФ–Бюджетный процесс».

За счет интеграции с подсистемой «АЦК-Муниципальный заказ» автоматически осуществлялся контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы графики, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, осуществлялось предварительное резервирование объема финансового обеспечения под заявки заказчиков на закупку товаров, работ и услуг, автоматическое принятие обязательств по результатам проведенных конкурсных процедур.

Работа в системе участников бюджетного процесса и муниципальных учреждений города осуществлялась по единой сети передачи данных или с использованием VPN-соединений с применением трехзвенной архитектуры, что гарантирует защищенность системы от несанкционированного доступа.

В целях организации работы по исполнению бюджета города и предоставлению отчётности в 2023 году департамент финансов осуществлял электронное взаимодействие:

- с Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при администрировании доходов и кассовом обслуживании бюджета города;

- с финансовым органом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению электронной периодической отчетности об исполнении бюджета, направлению заявок на предоставление межбюджетных трансфертов из округа;

- с органами Федеральной налоговой службы по получению информации о начисленных, уплаченных налогах и сборах, а также о суммах задолженности по ним.

Главные распорядители и получатели бюджетных средств для предоставления бюджетной отчетности в электронном виде использовали региональную информационно-аналитическую систему «Web-Консолидация», что позволило централизовать информацию о бюджетной отчетности округа в единую базу данных, таким образом снизить трудоемкость при приемке и консолидации бюджетной отчетности, проверке контрольных соотношений.

В соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», с целью обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами ежедневно формировалась структурированная информация из муниципальной информационной системы «АЦК» и загружалась в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях повышения открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса начиная с 2016 года по адресу http://budget.admsurgut.ru/ функционирует информационный портал «Бюджет для граждан», предназначенный для удобного и быстрого поиска информации о муниципальных финансах в доступной и наглядной форме. Сведения о бюджете из подсистемы «АЦК-Финансы» ежемесячно экспортировались на данный информационный портал.

На портале «Бюджет для граждан» представлена информация о бюджете города как в форме официальных документов, утвержденных муниципальными правовыми актами, так и в интерактивном графическом формате в различных разрезах и интерпретациях. В разделе «О бюджете наглядно» размещены брошюры к отчету об исполнении бюджета, а также к проекту и утвержденному бюджету города, в которых в доступной форме представлена краткая информация об основных параметрах бюджета города.

В соответствии с Постановлением Администрации города №4492 от 15.09.2023 «Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере в муниципальном образовании городской округ Сургут ХМАО– Югры» автоматизирован процесс заключения соглашений в электронном виде с формированием текста соглашения и с подписанием электронной подписью сторон.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»», внедрен функционал для согласования проектов контрактов, планируемых к заключению с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 2, 3, 6, 7, 10 - 14, 16, 17, 19, 22, 31 - 33, 35, 37-39, 47, 48, 54, 55 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с положениями п.п. 15 п. 1 ст. 102 Налогового кодекса РФ с 01.01.2023 внедрен и введен в эксплуатацию ПК «Колибри-Финансы» для автоматизированной загрузки информации УФНС, поступающей по каналам СМЭВ, по сведениям о принадлежности денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа (сведения ЕНП) по налогам, сборам, страховым взносам, являющимся источниками формирования доходов бюджета муниципального образования.

 **Основное мероприятие 5. «Внедрение в бюджетный процесс новых инструментов (технологий), обусловленных изменением законодательства или направленных на оптимизацию бюджетных и технологических процедур и повышение эффективности взаимодействия участников бюджетного процесса».**

В течение 2023 года в целяхоптимизации бюджетного процесса подготовлены и внесены изменения в решение Думы города Сургута от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога», направленные на освобождение от уплаты земельного налога организаций, финансовое обеспечение которых (в том числе на выполнение муниципального задания) осуществляется за счет средств бюджета города, что позволило устранить встречные финансовые потоки (расходы-доходы) в 2024 году на сумму - 490,6 млн. рублей и порядка 605,9 млн. рублей (ежегодно) в последующие годы.

В целях соблюдения требований Приказа Минфина России от 28.12.2016
№ 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» с 2023 года процедуры открытия лицевых счетов для учета операций со средствами участников казначейского сопровождения осуществлялись в электронном виде в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». В 2023 году участникам казначейского сопровождения открыто 3 лицевых счета.

В 2023 году по результатам проведенного в 2022 году обзора бюджетных расходов на департамент финансов возложена новая функция по организации перехода на единую централизованную информационную систему на основе платформы «1С: Предприятие», по обеспечению едиными методологическими и технологическими подходами к автоматизации бухгалтерского, управленческого учёта и формирования отчётности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города.

В целях обеспечения единых методологических и технологических подходов к автоматизации бухгалтерского, управленческого учета и формирования отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города:

- проведен анализ существующих муниципальных контрактов на оказание услуг по информационно-технологическому сопровождению и по сопровождению и доработке автоматизированных информационных систем бюджетного (бухгалтерского), кадрового учета и отчетности;

- разработаны критерии оценки уровней критичности инцидентов, возникающих в процессе эксплуатации информационных систем и определены требования к срокам и качеству их выполнения, а также порядку приемки работ и услуг по контрактам;

- подготовлены технические задания на 2024 год на оказание услуг по информационно-технологическому сопровождению и по сопровождению и доработке автоматизированных информационных систем бюджетного (бухгалтерского), кадрового учета и отчетности на 2024 год;

- разработано положение и проведены мероприятия по формированию состава комиссии по проведению экспертизы результатов оказания услуг по сопровождению и доработке автоматизированных информационных систем бюджетного (бухгалтерского), кадрового учета и отчетности из представителей органов местного самоуправления и муниципальных учреждений для повышения качества оказания услуг;

- разработан регламент взаимодействия работников структурных подразделений Администрации города и муниципальных учреждений города с исполнителями муниципальных контрактов по сопровождению информационных систем бюджетного (бухгалтерского), кадрового учета и отчетности, при участии специалистов департамента финансов для обеспечения единых методологических и технологических подходов к автоматизации бухгалтерского, управленческого учета и формирования отчетности.

В рамках проведенных мероприятий по совершенствованию технологий централизованного ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности, обеспечения единых методологических и технологических подходов к автоматизации, удалось достичь таких результатов, как:

- повышение прозрачности порядка оказания услуг по сопровождению и выполнения работ по доработке автоматизированных информационных систем бюджетного (бухгалтерского), кадрового учета и отчетности;

- обеспечение соответствия программного обеспечения требованиям Федерального законодательства, а также нормативным правовым документам, являющимся обязательными к применению в бюджетном (бухгалтерском), кадровом учете и отчетности;

- сокращение бюджетных расходов за счет проведение централизованной конкурентной закупки, отвечающей единым требованиям к срокам, объему и качеству оказываемых услуг;

- оптимизация процедур взаимодействия пользователей автоматизированных информационных систем бюджетного (бухгалтерского), кадрового учета и отчетности на платформе «1С: Предприятие»;

- обеспечение единых подходов к автоматизации бухгалтерского, управленческого учета и формирования отчетности. Разграничение доступа к объектам учета.