



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

628404 г. Сургут
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, ул. Восход, 4

телефон: (3462) 52-80-50
факс: (3462) 52-81-90
E-mail: gorod@admsurgut.ru

г. Сургут

«29» июля 2024 г.

АКТ № 13

Место составления акта: улица Восход, д. 4, каб. 411, г. Сургут, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

На основании: приказа «О проведении внеплановой документарной проверки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Югра-Экология» от 08.07.2024 № 13

Акт составлен: муниципальным жилищным инспектором отдела муниципального жилищного контроля контрольного управления Администрации города Сургута Иченским Сергеем Викторовичем

При составлении акта присутствовал(а): РУКОВОДИТЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ г. СУРГУТ АО «ЮГРА-ЭКОЛОГИЯ»
ВОЛОС СТОНИСЛАВ ВОЛЕНТИНОВИЧ

При проведении проверки установлено.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) деятельность по осуществлению всего цикла обращения с ТКО возложена на регионального оператора. Оказание этих услуг для регионального оператора является обязательным в силу публичного договора, форма типового договора, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» (далее – Правила № 1156).

Согласно частям 1, 2 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Акционерное общество «Югра-Экология» (далее – АО «Югра-Экология», Региональный оператор) является единственным Региональным оператором, осуществляющим сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Ханты-Мансийского автономного округа в пределах зоны деятельности, определенной соглашением в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с Правилами № 1156.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) установлено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

АО «Югра-Экология» - региональный оператор осуществляет деятельность по обращению с ТКО на основании соглашения с Департаментом промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.07.2019 № 35.

Зоной деятельности регионального оператора, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО в ХМАО – Югре, утвержденной распоряжением правительства ХМАО – Югры от 21.10.2016 № 559-рп, является в том числе городской округ Сургут.

В соответствии со статьей 1 Федерального закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ определено, что ТКО являются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

Согласно статье 24.7 Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором по обращению с ТКО (далее - региональный оператор), в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления, оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа.

В соответствии с положениями Правилами № 1156, в случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 8.5 – 8.7 Правил № 1156 в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, согласно Правил № 1156, договор с потребителем считается заключенным, по информации Регионального оператора договоры с собственниками помещений в многоквартирных домах заключены на условия типового договора.

Для достижения целей проверки был проанализирован типовой договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с физическими лицами, размещенный на официальном сайте АО «Югра-Экология» и предоставленный в рамках проверки.

Из анализа типового договора следует, что предметом договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами Региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте, которые определены в договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, при этом в договоре отсутствует отдельное положение о раздельном накоплении ТКО, сроках и периодичности вывоза ТКО из контейнеров предназначенных для пластиковых отходов, что позволяет сделать вывод о едином подходе к вывозу ТКО (сроках и их периодичности), в том числе по отношению к пластиковым отходам, накапливаемым в отдельные контейнеры.

Региональным оператором в период проверки не предоставлены документы регулирующие иные сроки и периодичность вывоза раздельно накапливаемых отходов (пластиковых отходов), за исключением информации от 13.06.2023 (исх. № 01-04

-ЮЭ/20254) согласно, которой опорожнение специализированных контейнеров (сеток) для раздельного сбора отходов (пластика) осуществляется Оператором еженедельно по выходным.

Учитывая отсутствие документов, регулирующих сроки, периодичность вывоза раздельно накапливаемых отходов (пластиковых отходов), а также документов подтверждающих исполнение обязательств по вывозу пластиковых отходов надлежащим образом, следует, что Региональный оператор обязан осуществлять вывоз ТКО в том числе в виде пластиковых отходов, вне зависимости отсортированы указанные отходы или нет по положениям пункта 11 СанПиН 2.1.3684-21, по срокам и периодичности вывоза несортированных ТКО и КГО.

Срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток (пункт 11 СанПиН 2.1.3684-21):

- плюс 5°C и выше - не более 1 суток;
- плюс 4°C и ниже - не более 3 суток.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, установлены в Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), которые определяют их права и обязанности, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» и «г» пункта 148 (22) Правил № 354 исполнитель коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан предоставлять потребителю коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, данными правилами и договором, содержащим положения о предоставлении указанной коммунальной услуги. Производить в установленном Правилами № 354 порядке расчет размера платы за предоставленную коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и при наличии оснований производить перерасчет размера платы за указанную коммунальную услугу, в том числе в связи с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими допустимую продолжительность, за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении.

В пункте 17 приложения 1 к Правилам № 354 установлены допустимое отклонение сроков:

- не более 72 часов (суммарно) в течение одного месяца;
- не более 48 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха +5 °C и ниже;
- не более 24 часов одновременно - при температуре свыше +5 °C.

При этом, за каждые 24 часа отклонения суммарно в течение расчетного периода, в котором произошло указанное отклонение, размер платы за коммунальную услугу за такой расчетный период снижается на 3,3 процента размера платы, определенного за такой расчетный период в соответствии с приложением № 2 к Правилам № 354.

С 22.05.2023 по 31.01.2025 действует договор № 11/2023 подписанный Региональным оператором и Оператором (ООО «КомТрансАвто») (19.05.2023 и 22.05.2023) на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО на территории ХМАО – Югры в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, определенной границами

муниципального образования ХМАО – Югры город Сургут. Лот № 1 (далее – договор № 11/2023).

Согласно Приложению № 2 к договору № 11/2023, перечень мест (площадок) накопления ТКО включает в себя места накопления ТКО по проверяемому СТСН «Черёмушки».

В соответствии с п. 1.8 договора № 11/2023 Оператор осуществляет работу по сбору и транспортированию ТКО в информационной системе «Автоматизированная информационная система управления отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Юге» (далее АСУ «Управление отходами») в соответствии с порядком, указанным в приложении № 8 к настоящему договору.

Пунктом 5.1.2. договора № 11/2023 на Оператора возложена обязанность Оказания услуги с использованием мусоровозов, отвечающих общим техническим требованиям и требованиям безопасности, которые установлены законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в том числе, требованиям об оснащении мусоровозов аппаратурой спутниковой навигации

Оператор, на основании п. 5.1.3 договора № 11/2023, обязан в течение 5 (пяти) дней с даты заключения договора обеспечить региональному оператору постоянный доступ в режиме онлайн к информации, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации, путем предоставления сведений для входа в систему, с возможностью обработки, анализа, представления, визуализации данных системы, формированием отчетов, в том числе с возможностью контроля за перемещением спецтранспорта, фиксации и учета длины пробега (без права внесения корректировок в данные), а также передать региональному оператору перечень сведений по системе Citypoint и/или Глонасс/GPS согласно Приложению № 6 к договору. Обеспечить хранение данных, 8 в том числе детализированных отчетов, трэков движения автотранспортных средств системы Citypoint и/или Глонасс/GPS сроком не менее 3 (трёх) лет с даты начала оказания услуг. Оператор за 10 календарных дней до начала предоставления услуг по данному договору обязан обеспечить интеграцию данных системы спутниковой навигации, установленной на каждом мусоровозе, в том числе, принадлежащем субоператору, в информационную систему, используемую региональным оператором.

В соответствии с п. 1.3 договора № 11/2023 работа операторов в системе осуществляется через браузер на стационарном персональном компьютере или ноутбуке, для фотофиксации до и после загрузки ТКО необходимо использовать приложение «Водитель».

В соответствии с пунктом 5.1.15 Договора № 11/2023, в случае выхода из строя аппаратуры спутниковой навигации уведомить об этом регионального оператора в течение 24 часов, обеспечить ее восстановление в срок, не превышающий 2 (двух) дней с даты выхода ее из строя. Несоблюдение указанного требования является основанием для 9 отказа регионального оператора в осуществлении приемки оказанных услуг и основанием для досрочного расторжения настоящего договора.

Исходя из вышеизложенного, не допускается эксплуатации мусоровозов с неисправной системой спутниковой навигации. Доводы Регионального оператора, (полученные посредством телефонной связи), о сбоях в работе системы спутниковой навигации на транспортных средствах, а также о полном не функционировании системы спутниковой навигации, в виду чего отсутствуют детализированные отчеты о посещении мест накопления ТКО, являются фактом нарушения положений договора № 11/2023 и в качестве аргументов не принимаются.

Контейнерная площадка № 1792 (в соответствии с реестром мест размещения контейнерных площадок), расположена по адресу: г. Сургут, ул. Линия 1А СТСН «Черёмушки», образующие ТКО на указанной площадке: собственники ИЖС СТСН

«Черёмушки», общая вместимость контейнеров: 8, количество планируемых контейнеров: 2 бункера объемом 8 куб. м.

Информация по выявленным нарушениям периодичности сроков вывоза ТКО:

№ п/п	Дата сбора ТКО	Время посещения контейнерной площадки	Наличие фото, подтверждающее исполнение обязательств	Среднесуточная температура t ⁰ C*	Количество фактически выгруженных ТКО согласно маршрутному журналу	Характер нарушения
1.	03.06.2024	В указанный день контейнерная площадка не посещалась, согласно отчета № 9323895 «О прохождении контрольных зон»	Отсутствуют	5,5 ⁰ C	Маршрутный журнал за указанный день отсутствует	Выгрузка контейнера не произведена, отсутствуют данные АСУ
2.	10.06.2024	В указанный день контейнерная площадка не посещалась, согласно отчета № 9323895 «О прохождении контрольных зон»	Отсутствуют	20,5 ⁰ C	Маршрутный журнал за указанный день отсутствует	Несоответствие объемов выгруженных ТКО и времени погрузки, отсутствуют данные АСУ
3.	17.06.2024	В указанный день контейнерная площадка не посещалась, согласно отчета № 9323895 «О прохождении контрольных зон»	Отсутствуют	16 ⁰ C	Маршрутный журнал за указанный день отсутствует	Выгрузка контейнера не произведена, отсутствуют данные АСУ
4.	24.06.2024	В указанный день контейнерная площадка не посещалась, согласно отчета № 9323895 «О прохождении контрольных зон»	Отсутствуют	24 ⁰ C	Маршрутный журнал за указанный день отсутствует	Несоответствие объемов выгруженных ТКО и времени погрузки, отсутствуют данные АСУ

Итого:

4 дня

*Показатели среднесуточной температуры окружающего воздуха рассчитаны согласно информации, размещенной на официальном портале «Гидрометцентр России» (<https://meteoinfo.ru/forecasts/russia/hanty-mansijskij-ar/surgut>). Вычисление проводилось путем сложения максимальной и минимальной температур и делением на количество использованных показателей ($\max + \min / 2 = \text{среднесуточная температура}$).

Исходя из проведенного анализа предоставленных документов установлено, что 03.06.2024, 10.06.2024, 17.06.2024, 24.06.2024 погрузка контейнеров для сбора ТКО не осуществлялась, что подтверждается отчетом № 9323895 «О прохождении контрольных зон», а также отсутствием маршрутных журналов транспортных средств за указанные даты.

В виду того, что региональным оператором не предоставлены отчеты фотофиксации системы АСУ в соответствии с п. 1.3, 1.8 Договора № 11/2023, противоречия и сомнения в достоверности предоставленных данных трактуются как факт нарушения сроков вывоза ТКО. Суммарный перерыв в вывозе ТКО с контейнерной площадки СТСН «Черёмушки» с 01.06.2024 по 30.06.2024 составил 4 календарных дня, что является нарушением п. 17 приложения 1 к Правилам № 354.

Кроме того, согласно предоставленной региональным оператором информации (01-04-ЮЭ/21174 от 11.07.2024) с жителями СТСН «Черёмушки» заключены прямые договоры на оказание услуг по обращению с ТКО, в связи с чем вывоз ТКО с контейнерной площадки СТСН «Черёмушки» должен производиться ежедневно в соответствии с температурным режимом и нормами, указанными п. 11 СанПиН 2.1.3684-21.

В результате проведенной проверки исполнения обязательств Региональным оператором по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами установлены нарушения периодичности сроков накопления и вывоза несортированных ТКО предусмотренные СанПиН 2.1.3684-21, а также перерыва вывоза ТКО превышающего допустимую продолжительность, согласно Правилу № 354.

На основании изложенного, региональному оператору АО «Югра-Экология» в срок до **29.09.2024** необходимо провести перерасчет платы за предоставление услуг по сбору и вывозу ТКО для потребителей услуги по всем лицевым счетам исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в СТСН «Черёмушки» за 03.06.2024, 10.06.2024, 17.07.2024, 24.06.2024.

Пояснения: _____

(пояснения представителя регионального оператора по обращению с ТКО по существу выявленного нарушения)

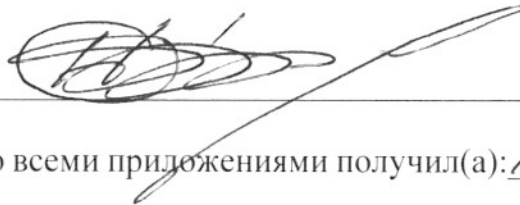
Прилагаемые к акту документы:

1. копия приказа контрольного управления Администрации города от 08.07.2024 № 13 «О проведении внеплановой документарной проверки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Югра-Экология» на 3 л. в 1 экз.;
2. Обращение от 04.07.2024 № 01-ОГ-2234/4 на 1 л в 1 экз.;
3. Письмо из Северо-Уральского МУФНСП от 02.07.2024 № ИсхОГ-03/6-389 на 2 л. в 1 экз.;
4. Сопроводительное письмо АО «Югра-Экология» о направлении информации № 01-04-ЮЭ/21581 от 15.07.2024 на 2 л. в 1 экз.;
5. Копия договора на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО № 11/2023 на 18 л. в 1 экз.;
6. Копия обращения в АО «Югра Экология» от 03.06.2024 № 16871 на 1 л. в 1 экз.;
7. Копия ответа АО «Югра Экология» на обращение от 05.06.2024 № 01-04-ЮЭ/1-4040 на 2 л. в 1 экз.;
8. Копия отчета № 9323895 «Прохождения контрольных зон» на 2 л. в 1 экз.;
9. Копия маршрутного журнала ТС категории мусоровоз на 26 л. в 1 экз.;

10. Копия приказа от 01-06-ЮЭ/117 от 16.06.2024 на 1 л. в 1 экз.;

11. Копия письма об объемах, вывезенных ТКО от 12.07.2024 № 03-1346 на 1 л. в 1 экз.

Подпись лиц, составивших акт: _____



С.В. Иченский

С актом ознакомлен, оригинал акта со всеми приложениями получил(а): ПРОВО ПОДПИСИ

ОТСУТСТВУЕТ В ВЛЧУ ОТСУТСТВИЮ ДОВЕРЕННОСТИ НА ПРАВО ПОДПИСИ

(фамилия, имя, отчество, должность, подпись представителя регионального оператора по обращению с ТКО)

ДОКУМЕНТОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ

С актом согласен(а) (не согласен(а)): _____

(фамилия, имя, отчество, должность, подпись руководителя (уполномоченного представителя)

регионального оператора по обращению с ТКО)

Компьютерно подписан



Васильев С.В.

29.04.24.