



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ
«О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»

«11» декабря 2023 г.

№ КСП-01-17-79

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Положением о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170 IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города² в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе, в которых содержится информация об изменениях параметров и характеристик бюджета города³, а также отдельных частей решения Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (в редакции от 05.10.2023, далее – решение Думы города № 250-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант». Отдельные части настоящего заключения не могут

¹ Далее по тексту Бюджетный кодекс РФ.

² Письмо исх. № 18-02-1799/3 от 01.12.2023.

³ Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surguta» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

трактоваться обособленно, а только в совокупности с полным текстом и применяются в целях проведения настоящей экспертизы.

2. Анализ проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»

Информация об изменении характеристик бюджета города на 2023-2025 годы, составленная на основании проекта решения, представлена в таблице 1.

Проектом решения предлагается утвердить следующие характеристики бюджета города на 2023 год:

- доходы бюджета в сумме 40 550 755 128,16 рубля, что ниже на (-) 50 619 933,25 рубля или (-) 0,12 % по сравнению с действующим решением о бюджете;

- расходы бюджета – в сумме 41 997 363 023,30 рубля, что по сравнению с действующим решением о бюджете ниже на (-) 626 059 972,69 рубля или (-) 1,47 %.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2023-2025 годы

(рублей)

| Характеристики бюджета | Решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ (в редакции от 05.10.2023) | Проект решения | Отклонение | |
|---|---|-------------------|---------------------|-----------------------|
| | | | сумма (гр.3 - гр.2) | % (гр.4 / гр.2 * 100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2023 год | | | | |
| Доходы | 40 601 375 061,41 | 40 550 755 128,16 | -50 619 933,25 | -0,12% |
| Расходы, из них: | 42 623 422 995,99 | 41 997 363 023,30 | -626 059 972,69 | -1,47% |
| Дефицит (-) | -2 022 047 934,58 | -1 446 607 895,14 | -575 440 039,44 | -28,46% |
| Верхний предел муниципального долга на 01.01.2024 | 2 392 124 466,42 | 1 790 791 426,98 | -601 333 039,44 | -25,14% |
| 2024 год | | | | |
| Доходы | 36 666 958 789,73 | 37 587 236 389,73 | +920 277 600,00 | +2,51% |
| Расходы | 37 920 219 913,13 | 38 840 497 513,13 | +920 277 600,00 | +2,43% |
| Дефицит (-) | -1 253 261 123,40 | -1 253 261 123,40 | 0,00 | 0,00% |
| Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 | 3 356 121 849,82 | 2 754 788 810,38 | -601 333 039,44 | -17,92% |
| 2025 год | | | | |
| Доходы | 34 198 638 013,10 | 34 156 954 413,10 | -41 683 600,00 | -0,12% |
| Расходы | 35 227 518 302,22 | 35 185 834 702,22 | -41 683 600,00 | -0,12% |
| Дефицит (-) | -1 028 880 289,12 | -1 028 880 289,12 | 0,00 | 0,00% |
| Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 | 4 385 002 138,94 | 3 783 669 099,50 | -601 333 039,44 | -13,71% |

В связи с сокращением расходов бюджета суммарно более чем в 12 раз по сравнению с сокращением доходов бюджета, дефицит бюджета снизится на (-) 575 440 039,44 рубля и составит 1 446 607 895,14 рубля или 10,7 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и расчетного (проектируемого) объема поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение установленного 10 % предела ограничений обеспечивается за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств

местного бюджета на сумму 848 615 880,95 рубля, а также поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 25 893 000,00 рублей.

На 2024 год проектом решения предусмотрено увеличение доходной и расходной части бюджета на (+) 920 277 600,00 рублей, на 2025 год – снижение на (-) 41 683 600,00 рублей.

В связи с предлагаемыми равнозначными изменениями доходной и расходной части дефицит бюджета в 2024-2025 годах не изменится и составит 1 253 261 123,40 рубля и 1 028 880 289,12 рубля соответственно, а его уровень не превысит 10 %-ого предела ограничений, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2024, на 01.01.2025, на 01.01.2026 снизится на (-) 601 333 039,44 рубля в связи с уменьшением объема привлекаемых кредитных ресурсов.

3. Анализ изменений доходной части бюджета города в 2023-2025 годах

Информация о планируемых изменениях доходов бюджета города в 2023-2025 годах представлена в таблице 2.

таблица 2
Информация об изменении доходов бюджета города в 2023-2025 годах
(тыс.рублей)

| № п/п | Наименование статьи дохода | 2023 год | | | | 2024 год | | | | 2025 год | | | |
|-------|--|---|---------------------|---------------------|-----------------------|---|---------------------|---------------------|-----------------------|---|---------------------|-----------------------|-------------------------|
| | | Решение Думы города 26.12.2022 № 250-VII ДГ | Проект решения | Отклонение | | Решение Думы города 26.12.2022 № 250-VII ДГ | Проект решения | Отклонение | | Решение Думы города 26.12.2022 № 250-VII ДГ | Проект решения | Отклонение | |
| | | | | Сумма (гр.3 - гр.2) | % (гр.4 / гр.2 * 100) | | | Сумма (гр.7 - гр.6) | % (гр.8 / гр.6 * 100) | | | Сумма (гр.11 - гр.10) | % (гр.12 / гр.10 * 100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | |
| 1. | Налоговые доходы | 13 937 441,4 | 14 524 215,8 | +586 774,4 | +4,2% | 13 882 353,2 | 13 882 353,2 | 0,0 | 0,0% | 14 774 638,9 | 14 774 638,9 | 0,0 | 0,0% |
| 2. | Неналоговые доходы | 1 266 704,8 | 1 299 704,7 | +32 999,9 | +2,6% | 1 062 901,1 | 1 062 901,1 | 0,0 | 0,0% | 1 060 847,5 | 1 060 847,5 | 0,0 | 0,0% |
| 3. | Дотации | 710 644,6 | 725 801,1 | +15 156,5 | +2,1% | 610 449,1 | 610 449,1 | 0,0 | 0,0% | 249 130,2 | 249 130,2 | 0,0 | 0,0% |
| 4. | Субсидии | 7 677 017,0 | 6 855 633,9 | -821 383,1 | -10,7% | 4 261 331,6 | 5 181 609,2 | +920 277,6 | +21,6% | 2 924 103,8 | 2 882 420,2 | -41 683,6 | -1,4% |
| 5. | Субвенции | 16 440 362,6 | 16 595 121,0 | +154 758,4 | +0,9% | 16 468 011,5 | 16 468 011,5 | 0,0 | 0,0% | 14 809 461,5 | 14 809 461,5 | 0,0 | 0,0% |
| 6. | Иные межбюджетные трансферты | 488 611,5 | 514 019,7 | +25 408,2 | +5,2% | 357 763,1 | 357 763,1 | 0,0 | 0,0% | 357 763,1 | 357 763,1 | 0,0 | 0,0% |
| 7. | Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций | 193 117,2 | 192 409,2 | -708,0 | -0,4% | 16 725,7 | 16 725,7 | 0,0 | 0,0% | 15 269,5 | 15 269,5 | 0,0 | 100,0% |
| 8. | Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 6,7 | +6,7 | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 9. | Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет | 18 187,1 | 18 165,7 | -21,4 | -0,1% | 18 187,1 | 18 187,1 | 0,0 | 0,0% | 18 187,1 | 18 187,1 | 0,0 | 0,0% |
| 10. | Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -130 711,1 | -174 322,7 | -43 611,6 | +33,4% | -10 763,6 | -10 763,6 | 0,0 | 0,0% | -10 763,6 | -10 763,6 | 0,0 | 0,0% |
| | Итого | 40 601 375,1 | 40 550 755,1 | -50 620,0 | -0,1% | 36 666 958,8 | 37 587 236,4 | +920 277,6 | 2,5% | 34 198 638,0 | 34 156 954,4 | -41 683,6 | -0,1% |

По данным таблицы 2 видно, что проектом решения в 2023 году предусмотрено увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета, из них:

1) налоговых доходов на (+) 586 774,4 тыс. рублей или на (+) 4,2 %, исходя из положительной динамики поступлений отдельных видов налогов за 10 месяцев 2023 года по данным администратора – ИФНС России по г. Сургуту, в основном за счет увеличения:

- налога на доходы физических лиц на (+) 414 087,0 тыс. рублей вследствие роста фонда оплаты труда в городе. Согласно предварительным итогам социально-

экономического развития города⁴ фонд заработной платы работников крупных и средних организаций за 9 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 9,3%;

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на (+) 268 605,0 тыс. рублей в связи с ростом налогооблагаемой базы у отдельных налогоплательщиков;

2) неналоговых доходов на (+) 32 999,9 тыс. рублей или на (+) 2,6 %, в основном за счет увеличения по статье «Доходы от компенсации затрат государства» в связи с поступлением доходов в сумме (+) 43 661,1 тыс. рублей в виде возмещения ДИЗО средств, неизрасходованных при реализации мероприятий по переселению граждан и перечисленных впоследствии в бюджет автономного округа.

Из таблицы 2 следует, что изменение доходов бюджета в 2023-2025 годах предполагается также за счет изменения объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ХМАО-Югры (строки 3-6 таблицы 2).

Планируемые изменения объемов безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов предусмотрены проектом решения на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры, согласно которым на 2023-2025 годы межбюджетные трансферты городу Сургуту увеличатся на общую сумму (+) 252 534 027,31 рубля. Информация об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов представлена в таблице 3.

таблица 3

Информация об изменении объемов безвозмездных поступлений в виде межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов в 2023-2025 годах

(рублей)

| № п/п | Наименование показателя | 2023 год | 2024 год | 2025 год | Итого |
|-----------|--|------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| <i>I.</i> | <i>Дотации муниципальному образованию</i> | <i>+15 156 500,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>+15 156 500,00</i> |
| 1.1 | на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов | +15 156 500,00 | 0,00 | 0,00 | +15 156 500,00 |
| 2. | <i>Субсидии муниципальному образованию, в том числе:</i> | <i>-821 383 062,69</i> | <i>+920 277 600,00</i> | <i>-41 683 600,00</i> | <i>+57 210 937,31</i> |
| 2.1 | Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях | -19 377 100,00 | 0,00 | 0,00 | -19 377 100,00 |
| 2.2 | на организацию питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) – в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей | -7 825 500,00 | 0,00 | 0,00 | -7 825 500,00 |
| 2.3 | на реализацию инициативных проектов, отобранных по результатам конкурса | -3 260 569,85 | 0,00 | 0,00 | -3 260 569,85 |
| 2.4 | на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования | -5 800 000,00 | 0,00 | 0,00 | -5 800 000,00 |
| 2.5 | на реализацию полномочий в области строительства и жилищных отношений | +200 549 200,00 | 0,00 | 0,00 | +200 549 200,00 |
| 2.6 | Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока | -595 692,84 | 0,00 | 0,00 | -595 692,84 |
| 2.7 | на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство коммунальных объектов за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов (Научно-технологический центр в городе Сургуте) | -990 773 400,00 | +990 773 400,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.8 | Создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях | 0,00 | -70 495 800,00 | -46 335 100,00 | -116 830 900,00 |
| 2.9 | Капитальный ремонт и оснащение немонтируемыми средствами обучения и воспитания объектов муниципальных общеобразовательных организаций | 0,00 | 0,00 | +4 651 500,00 | +4 651 500,00 |
| 2.10 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств, поступивших от публично-правовой компании "Фонд развития территорий" | +300,00 | 0,00 | 0,00 | 300,00 |

⁴ <https://admsurgut.ru/article/19017/179304/O-predvaritelnyh-itogah-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-municipalno-go-obrazovaniya-gorodskoy-okrug-Surgut-HMAO-Yugry-za-yanvar--sentyabr-2023-goda>.

| № п/п | Наименование показателя | 2023 год | 2024 год | 2025 год | Итого |
|-----------|---|------------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2.11 | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств бюджета ХМАО – Югры | -300,00 | 0,00 | 0,00 | -300,00 |
| 2.12 | Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства | +6 000 000,00 | 0,00 | 0,00 | +6 000 000,00 |
| 2.13 | на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся начальных классов с 1 по 4 классы частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам | -300 000,00 | 0,00 | 0,00 | -300 000,00 |
| 3. | Субвенции муниципальному образованию, в том числе: | +154 758 400,00 | 0,00 | 0,00 | +154 758 400,00 |
| 3.1 | Субвенции для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований ХМАО – Югры отдельных государственных полномочий в области образования | +135 457 500,00 | 0,00 | 0,00 | +135 457 500,00 |
| 3.2 | на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях | +168 700,00 | 0,00 | 0,00 | +168 700,00 |
| 3.3 | на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования | +26 646 000,00 | 0,00 | 0,00 | +26 646 000,00 |
| 3.4 | на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда | +133 800,00 | 0,00 | 0,00 | +133 800,00 |
| 3.5 | на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав | +439 700,00 | 0,00 | 0,00 | +439 700,00 |
| 3.6 | Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств бюджета ХМАО – Югры | +560 800,00 | 0,00 | 0,00 | +560 800,00 |
| 3.7 | на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев | +1 000,00 | 0,00 | 0,00 | +1 000,00 |
| 3.8 | на осуществление отдельных государственных полномочий ХМАО – Югры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами | +3 600,00 | 0,00 | 0,00 | +3 600,00 |
| 3.9 | на организацию осуществления мероприятий по проведению дезинсекции и дератизации в ХМАО – Югре | -2 523 500,00 | 0,00 | 0,00 | -2 523 500,00 |
| 3.10 | на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам | -811 600,00 | 0,00 | 0,00 | -811 600,00 |
| 3.11 | на поддержку и развитие животноводства | -8 700,00 | 0,00 | 0,00 | -8 700,00 |
| 3.12 | на поддержку и развитие малых форм хозяйствования | -3 608 900,00 | 0,00 | 0,00 | -3 608 900,00 |
| 3.13 | на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам | -1 700 000,00 | 0,00 | 0,00 | -1 700 000,00 |
| 4. | Иные межбюджетные трансферты, в том числе: | +25 408 190,00 | 0,00 | 0,00 | +25 408 190,00 |
| 4.1. | Возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан РФ, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации | +21 517 390,00 | 0,00 | 0,00 | +21 517 390,00 |
| 4.2 | на реализацию наказов избирателей депутатам Думы ХМАО -Югры | +900 000,00 | 0,00 | 0,00 | +900 000,00 |
| 4.3 | на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан | +289 700,00 | 0,00 | 0,00 | +289 700,00 |
| 4.4 | Иные межбюджетные трансферты за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства ХМАО - Югры, за исключением иных межбюджетных трансфертов на реализацию наказов избирателей депутатам Думы ХМАО - Югры | +45 000,00 | 0,00 | 0,00 | +45 000,00 |
| 4.5 | Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования | +2 656 100,00 | 0,00 | 0,00 | +2 656 100,00 |
| | ВСЕГО | -626 059 972,69 | +920 277 600,00 | -41 683 600,00 | +252 534 027,31 |

Наибольший объем межбюджетных трансфертов в трехлетнем бюджетном цикле увеличен по следующим статьям:

- субсидии на реализацию полномочий в области строительства и жилищных отношений на (+) 200 549 200,00 рублей в целях осуществления мероприятий по переселению граждан из жилых домов, признанных аварийными;

- субвенции для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельных государственных полномочий в области образования в 2023 году на (+) 135 457 500,00 рублей, в связи с увеличением среднегодовой численности обучающихся и норматива финансовых расходов;

- субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в 2023 году на (+) 26 646 000,00 рублей, в связи с расширением категорий граждан, которым осуществляется выплата компенсации части родительской платы в размере 100%, увеличением размера родительской платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми;

- иные межбюджетные трансферты на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан РФ, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в 2023 году на (+) 21 517 390,00 рублей.

Вместе с тем, уменьшен объем субсидии на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях в 2024 и 2025 годах на (-) 116 830 900,00 рублей (по причине нарушения сроков создания объекта «Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 5А (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)» в рамках концессионного соглашения), а также перераспределена с 2023 года на 2024 год субсидия на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство коммунальных объектов за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов (Научно-технологический центр в городе Сургуте) в сумме 990 773 400,00 рублей.

Иные изменения межбюджетных трансфертов менее значительны.

В связи с изменением объема межбюджетных трансфертов проектом решения вносятся изменения в часть 5 действующего решения о бюджете, что соответствует положениям бюджетного законодательства.

Кроме того, с целью уточнения доходной части бюджета города на 2023-2025 годы проектом решения предлагается изложить приложение 1 к решению Думы города № 250-VII ДГ в новой редакции. Нарушения бюджетного законодательства не выявлены.

4. Анализ изменений расходной части бюджета города в 2023-2025 годах

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета города на 2023 год в сумме 41 997 363 023,30 рубля, по сравнению с действующим решением о бюджете они сократятся на (-) 626 059 972,69 рубля или на (-) 1,47 %.

В связи с изменениями межбюджетных трансфертов общий объем расходов бюджета города на 2024 год предлагается увеличить на (+) 920 277 600,00 рублей, на 2025 год - уменьшить на (-) 41 683 600,00 рублей.

По результатам анализа изменения расходов установлено, что из всей совокупности вносимых изменений в качестве обоснования бюджетных ассигнований

(далее – ОБАС) в большинстве случаев представлены приказы финансового органа⁵, изданные в ходе исполнения бюджета города в 2023 году.

Также проектом решения предлагается:

1) объём бюджетных ассигнований дорожного фонда, утверждённый частью 15 действующего решения о бюджете, увеличить в 2024 году на (+) 4 043 624,68 рубля.

Данные изменения обусловлены распределением средств Администрации города из резерва департамента финансов на реализацию инициативного проекта «Благоустройство проезда дворовой территории многоквартирного дома по ул. Быстринской, 12».

2) объём расходов на обслуживание муниципального долга, утверждённый частью 19 действующего решения о бюджете, в 2023 году уменьшить на (-) 22 306 748,25 рубля в связи с уточнением сроков и периодов выборки кредитных ресурсов.

3) уточнить объём зарезервированных бюджетных ассигнований, утверждённый частью 24 действующего решения о бюджете.

Кроме того, с целью уточнения расходной части бюджета города на 2023-2025 годы проектом решения предлагается изложить приложения 3-7 к решению Думы города № 250-VII ДГ в новой редакции. Нарушения бюджетного законодательства не выявлены.

5. Анализ изменений источников финансирования дефицита бюджета и муниципальных заимствований в 2023-2025 годах

Кратное сокращение расходов бюджета в 2023 году по сравнению с суммой снижения доходов повлияло на снижение дефицита бюджета на (-) 575 440 039,44 рубля.

Информация об изменении состава источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году представлена в таблице 4.

Исходя из данных таблицы 4, вследствие снижения уровня дефицита бюджета отсутствует необходимость привлечения кредитных ресурсов для его покрытия в планируемом ранее размере. Согласно проекту решения прогнозируется привлечь кредитных ресурсов на (-) 1 161 333,0 тыс. рублей меньше, сумма погашения кредитов сократится на (-) 560 000,0 тыс. рублей. Соответствующие изменения предлагается внести в программу муниципальных внутренних заимствований, предусмотренную приложением 9 к решению Думы города № 250-VII ДГ. Указанные изменения соответствуют положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, состав источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году дополнен поступлениями от продажи пакета акций АО «Новые технологии в строительстве» в сумме (+) 25 893 000,00 рублей, реализованного согласно прогнозному плану приватизации⁶.

⁵ В ходе настоящей экспертизы проверка правомерности и обоснованности издания приказов финансового органа не проводилась, поскольку издание приказов осуществлялось при исполнении бюджета городского округа в 2023 году и, следовательно, проверка соответствия действий финансового органа бюджетному законодательству и иным актам, регулирующим бюджетные правоотношения, может быть проведена в рамках отдельных мероприятий, касающихся проверки хода исполнения бюджета городского округа, в том числе при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета.

⁶ Решение Думы города от 28.05.2021 № 746-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов».

**Информация об изменении источников финансирования дефицита бюджета
города в 2023 году**

(тыс. рублей)

| | Наименование | Решение Думы города 26.12.2022 № 250-VII ДГ | Проект решения | Отклонение |
|-----|---|---|----------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 = 3 – 2 |
| 1. | Источники финансирования дефицита бюджета городского округа, в том числе: | 2 022 047,9 | 1 446 607,9 | -575 440,0 |
| 2. | Кредиты кредитных организаций | 1 370 370,0 | 769 037,0 | -601 333,0 |
| 2.1 | привлечение | 4 770 726,7 | 3 609 393,7 | -1 161 333,0 |
| 2.2 | погашение | 3 400 356,7 | 2 840 356,7 | -560 000,0 |
| 3. | Кредиты из бюджетов других уровней | -241 152,0 | -241 152,0 | 0,0 |
| 3.1 | привлечение | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.2 | погашение | 241 152,0 | 241 152,0 | 0,0 |
| 4. | Изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета | 848 615,9 | 848 615,9 | 0,0 |
| 5. | Иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета | 44 214,0 | 70 107,0 | +25 893,0 |
| 5.1 | Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования | 0,0 | 25 893,0 | +25 893,0 |
| 5.2 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам | 44 214,0 | 44 214,0 | 0,0 |

Предлагаемые изменения источников финансирования дефицита бюджета повлияют на сокращение уровня верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2024, 01.01.2025, 01.01.2026 на (-) 601 333 039,44 рубля, что учтено в представленной редакции пункта 16 решения Думы города № 250-VII ДГ.

6. Заключительные положения

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» может быть рассмотрен Думой города в представленной редакции.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков