



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента финансов
Администрации города
М.А. Новиковой

от	<u>03.10.2023</u>	№	<u>55-02-1132/3</u>
на №	<u>01-108-3663/П</u>	от	<u>28.07.2023</u>

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о признании утратившим силу муниципального правового акта», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом финансов Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом постановления предлагается утвердить новый порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Целью правового регулирования является издание муниципального правового акта в соответствии с требованием пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проблема в настоящее время является актуальной, поскольку существует необходимость предоставления бюджетных инвестиций АО «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» на приобретение автобусов для обновления автопарка и обеспечения транспортного обслуживания населения, в том числе новой маршрутной сети пассажирского транспорта, которое невозможно без принятия соответствующего порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций.

Для исполнения производственных показателей в рамках заключенных муниципальных контрактов на выполнение городских пассажирских перевозок, необходима замена автобусов 2005 – 2006 годов выпуска в связи окончанием срока службы автобусов. Проведение капитального ремонта автобусов нерентабельно, соответственно для замены необходимо приобретение новых транспортных средств.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является приобретение автобусов муниципальным образованием самостоятельно с последующей передачей безвозмездно юридическому лицу.

При этом, юридическое лицо получит доход в виде переданных основных средств. В данном случае передача автобусов не оформляется участием муниципального образования в собственности юридического лица, таким образом отсутствует возможность получения прибыли (в виде дивидендов) от деятельности юридического лица, в том числе в результате осуществления бюджетных инвестиций.

Следовательно, предлагаемый вариант правового регулирования, при котором заключается договором об участии муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в собственности юридического лица, является более эффективным, поскольку отвечает положениям федерального законодательства и полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования.

Проблема в настоящее время является актуальной, поскольку отсутствие предлагаемого правового регулирования влечет следующие риски:

- нарушение действующего законодательства – требования об утверждении муниципального нормативного правового акта, установленного пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что может привести к получению актов прокурорского реагирования (представлений, предписаний о бездействии органов местного самоуправления);

- отсутствие возможности предоставления бюджетных инвестиций АО «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» на приобретение автобусов.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации выявлено, схожее правовое регулирование:

- постановление Администрации города Нягани от 03.12.2019 № 4391 «О Порядке принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета муниципального образования город Нягань»;

- постановление администрации города Югорска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.02.2015 № 1339 «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за счет средств бюджета города Югорска»;

- постановление администрации города Лангепаса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18.07.2023 № 850 «Об утверждении Правил принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета города Лангепаса и о признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов»;

- постановление администрации города Когалыма Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.03.2022 № 512 «О порядке предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, из бюджета города Когалыма».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями – 6 250

субъектов, исходя из показателей муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», утвержденной постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, планируемых на данные цели в 2024 году в сумме 135 152 000 рублей, бюджетные инвестиции будут представлены не менее чем 1 получателю.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 13 556,48 руб. (16 часов * 847,28 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 5 920 руб. (картридж – 4 900 руб.; бумага А4 – 340 руб. * 3 уп.);
- транспортные расходы – 180 руб. (4 поездки * 30 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя бюджетных инвестиций составит 19 656,48 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов. Расходы 1 получателя бюджетных инвестиций составят 0,014 % в год от общего объема представляемых инвестиций.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «22» августа 2023 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npr=54749>) (ID проекта 01/16/08-23/00054749).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «22» августа 2023 года по «18» сентября 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Совету «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Региональному Отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры;
- Сургутское городское муниципальное унитарное энергетическое предприятие «Горсвет»;
- АО «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от Сургутского городского муниципального унитарного энергетического предприятия «Горсвет» (Кузнецов С.Л.), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=54749>) (ID проекта 01/16/08-23/00054749).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдены.

В соответствии с пунктом 8 раздела I порядка, утвержденного приложением 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», после определения необходимости проведения ОРВ проект муниципального нормативного правового акта проходит процедуру согласования в соответствии с Регламентом Администрации города всеми согласующими лицами, за исключением уполномоченного органа и заместителя Главы города, курирующего соответствующую сферу общественных отношений. В отношении согласованного проекта муниципального нормативного правового акта разработчиком проводится ОРВ.

При этом, в проект правового акта не были внесены изменения по правкам отдела по подготовке и оформлению распорядительных документов управления документационного и организационного обеспечения Администрации города.

Поскольку, правки в большей мере касались приведения проекта правового акта в соответствие с Инструкцией по делопроизводству в Администрации города (без изменения сути и основных положений проекта), проведение повторных публичных консультаций не требуется.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

При этом, разработчиком по результатам замечаний, полученных в ходе предварительного рассмотрения проекта управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма (уполномоченным органом) в проект внесены следующие изменения для обеспечения прозрачности административных процедур:

- изменена структура приложения к проекту;
- проект дополнен пунктами, устанавливающими порядок направления юридическим лицом обращения (заявки) на предоставление бюджетных инвестиций, а также требования к документам, предоставляемым в составе указанного обращения;
- установлены сроки рассмотрения главным распорядителем обращения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическому лицу, а также порядок и сроки уведомления юридического лица о результатах рассмотрения обращения;
- введено право юридического лица на повторное направление обращения;
- установлен срок подготовки главным распорядителем проекта постановления о принятии решения о предоставлении бюджетных инвестиций;
- порядок дополнен разделом, устанавливающим требования к договорам заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- влечен пункт о признании утратившим силу постановления Администрации города от 02.09.2014 № 6069 «Об установлении требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств бюджета муниципального образования городской округ город Сургут».

Предлагается: утвердить проект постановления в представленной редакции (с правками правового управления Администрации города).

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74
Владелец:
Колунин Дмитрий Владимирович
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела развития предпринимательства
управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
03.10.2023