



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору департамента
городского хозяйства
Администрации города
К.С. Киселёву

от 14.06.2023 № 55-02-607/3
на № 09-02-3456/3 от 31.05.2023

Отрицательное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 23.11.2020 № 8450 «О порядке предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов», сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 12.01.2023 № 01 «Об утверждении плана проведения экспертизы оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Исходя из отчета об экспертизе, целями правового регулирования являются:

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение комфортных и безопасных условий проживания в жилищном фонде на территории города Сургута посредством предоставления субсидии на возмещение части затрат по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (в части порядка предоставления субсидии на капитальный ремонт общего

имущества многоквартирных домов за счет финансовой поддержки из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, источником которой являются средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение комфортных и безопасных условий проживания в жилищном фонде на территории города Сургута, в рамках муниципальной программы (в части порядка предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за счет средств местного бюджета при установлении необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов).

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- юридические лица, осуществляющее в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирным домом и являющиеся владельцами специальных счетов, на которых формируется фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в отношении которого принято решение о необходимости в проведении капитального ремонта – 47 субъектов (в том числе 1 региональный оператор) при условии принятия решения о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома;

- юридическое лицо (региональный оператор), осуществляющее в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность, направленную на организацию и обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и являющееся владельцем счета (счет регионального оператора) и (или) специального счета, на котором формируется фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в отношении которого принято решение о необходимости в проведении капитального ремонта – 1 региональный оператор при условии принятия решения о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 2095,11 руб. (3 часа * 698,37 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 5 240 руб. (картридж – 4 900 руб.; бумага А4 – 340 руб.);

- транспортные расходы – 240 руб. (8 поездок * 30 руб.).

Общая сумма расходов одного субъекта составила 7 575,11 руб. в год.

Экономическая обоснованность расчета будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта «15» мая 2023 года размещена ответственным за проведение экспертизы:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=51634>) (ID проекта 03/20/05-23/00051634).

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «15» мая 2023 по «26» мая 2023 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 26 управляющим организациям и 21 товариществу собственников жилья и собственников недвижимости.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 замечание (предложение), которое принято и будет

учтено при внесении изменений в действующий муниципальный нормативный правовой акт;

- 1 отзыв от ООО УК «СургутСервис», содержащий информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от ООО «УК Гравитон» (Мох Оксана Николаевна), с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=51634>) (ID проекта 03/20/05-23/00051634), содержащий информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение экспертизы отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция ответственного за проведение экспертизы об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Целесообразно проведение анализа положений рассматриваемого постановления Администрации города на предмет его соответствия постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (с изменениями на 22.12.2022).	<u>Принимается.</u> Предложение будет учтено при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в постановление Администрации города от 23.11.2020 № 8450.	-
ООО УК «СургутСервис»	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
ООО «УК Гравитон» (Мох Оксана Николаевна)	Замечания	-	-

	и (или) предложения отсутствуют		
--	---------------------------------------	--	--

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций (Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре) направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечания (предложения) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, соблюдены.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, не достаточна.

2.2.1. Дополнить пункт 3.4 отчета показателями на 2023 и последующие годы.

2.2.2. В пункте 5 отчета:

- в графе 5.2 расходы и доходы указать «за период 2020 – 2025 г.»;

- в графе 5.3 в части единовременных расходов управления бюджетного учета и отчетности указать объем субсидии по годам; продублировать общий объем субсидии в итоговой строке «Итого периодические расходы за период 2020 – 2025 г.г.»;

- в графе 5.4 указать источник данных «Решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»; продублировать информацию в итоговой строке «Итого периодические расходы за период 2020 – 2025 г.г.».

2.2.3. В строке 6.1 отчета указать обязанности, запреты и ограничения в последовательности, установленной Порядками.

2.2.4. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанный с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, в расчет следует внести следующие корректировки:

1) на 2 этапе расчета указать информационные требования, установленные Порядками (продублировать нормы);

2) на 5 этапе расчета пересчитать стоимость работы часа и общий объем расходов на оплату труда;

3) на 6 этапе расчета скорректировать срок действия приказа Региональной службы по тарифам автономного округа от 23.11.2022 № 79-нп; устранить техническую ошибку по количеству установленных информационных требований;

4) на 7 этапе расчета пересчитать общую сумму информационных издержек.

2.2.5. Скорректировать пункт 6.3 отчета с учетом расчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.4 заключения.

2.2.6. В сводке предложений:

- перечень организаций и лиц, от которых получены отзывы при проведении публичных консультаций указать в родительном падеже;

- в таблице результатов публичных консультаций (по аналогии с таблицей приведенной в настоящем заключении): в строке 1 графы 3 проставить прочерк, поскольку урегулирование разногласий не проводилось.

2.2.7. Отзывы участника публичных консультаций с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>), сформировать по аналогии с отзывами, размещенными на официальном портале Администрации города (вместо сводки предложений).

2.2.8. Устранить недочеты:

- в сводном отчете в пунктах 1.3, 1.4 раздела 1 удалить знак «*»;

- исключить примечание к отчету.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования достаточно.

3. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В приложении 1 к постановлению – Порядке предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за счет финансовой поддержки из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, источником которой являются средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Порядок 1):

3.1. Абзацем 3 пункта 3 раздела I Порядка 1 установлено понятие:

«- получатели субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющиеся владельцами счетов, на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: счета регионального оператора, специальных счетов (товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы, управляющие организации, которые осуществляют управление многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме или на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными

домами, проведенного в рамках Жилищного кодекса Российской Федерации, региональный оператор)».

В соответствии с пунктом 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии. В соответствии со статьей 193 ЖК РФ соискатель лицензии должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации. Соответственно, получателем субсидии могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Таким образом, установленное понятие ограничивает возможности предусмотренные Порядком 1, для индивидуальных предпринимателей.

Аналогичные изменения следует внести в подпункт 5.1 пункта 5 раздела I Порядка 1 в части категорий получателей субсидии.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, предлагаем использовать единый термин «управляющие организации» со ссылкой на ЖК РФ, в целях исключения возможных ограничений, в том числе при внесении изменений в действующее законодательство.

3.2. Порядок 1 не в полной мере соответствует нормам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Аналогичное замечание изложено Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3. В заявке на предоставление субсидии (приложение к Порядку 1):

3.3.1. Предусмотреть возможность подачи заявки индивидуальным предпринимателем, согласно замечанию изложенному в пункте 3.1 заключения.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3.2. Пересмотреть перечень обязательных требований, согласно замечанию изложенному в пункте 3.2 заключения.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3.3. После слов «М.П.» дополнить словами «(при наличии)» для приведения в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В приложении 2 к постановлению – Порядке предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за счет средств местного бюджета при установлении необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – Порядок 2):

3.4. Абзацем 3 пункта 3 раздела I Порядка 2 установлено понятие:

- получатели субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющиеся владельцами счетов, на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: счета регионального оператора, специальных счетов (товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы, управляющие организации, которые осуществляют управление многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме или на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках Жилищного кодекса Российской Федерации, региональный оператор)»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии. В соответствии со статьей 193 ЖК РФ соискатель лицензии должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации. Соответственно, получателем субсидии могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Таким образом, установленное понятие ограничивает возможности предусмотренные Порядком 2, для индивидуальных предпринимателей.

Аналогичные изменения следует внести в подпункт 7.1 пункта 7 раздела I Порядка 2 в части категорий получателей субсидии.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, предлагаем использовать единый термин «управляющие организации» со ссылкой на ЖК РФ, в целях исключения возможных ограничений, в том числе при внесении изменений в действующее законодательство.

3.5. Порядок 2 не в полной мере соответствует нормам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Аналогичное замечание изложено Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6. В заявке на предоставление субсидии (приложение к Порядку 2):

3.6.1. Предусмотреть возможность подачи заявки индивидуальным предпринимателем, согласно замечанию изложенному в пункте 3.4 заключения.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6.2. Пересмотреть перечень обязательных требований, согласно замечанию изложенному в пункте 3.5 заключения.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6.3. После слов «М.П.» дополнить словами «(при наличии)» для приведения в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Доработать документы по замечаниям, изложенным в пункте 2 заключения.

2) Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 23.11.2020 № 8450 «О порядке предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

Кроме того, для применения единого подхода к механизму предоставления субсидий департаментом городского хозяйства предлагаем при подготовке проекта муниципального правового акта учесть изменения, ранее внесенные в иные порядки предоставления субсидий в части:

- пересмотра понятий «департамент городского хозяйства»;
- пересмотра и дополнения требований, которым должны соответствовать получатели субсидий; внесения соответствующих изменений в административные процедуры для подтверждения соответствующим требованиям;
- устранения технической ошибки по дате подачи и регистрации обращения;
- установления срока перечисления средств субсидии управлением бюджетного учета и отчетности и др.

3) В соответствии с пунктом 15 раздела II Порядка проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – Порядок), утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017

№ 172, в случае получения отрицательного заключения об экспертизе уполномоченного органа, ответственным за проведение экспертизы осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) и выбор действия по итогам проведения процедур экспертизы действующих актов «Завершить».

4) Пунктами 17, 18 раздела II Порядка, предусмотрено, что в случае получения отрицательного заключения об экспертизе, связанного с выявлением положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственный за проведение экспертизы в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения принимает одно из следующих мотивированных решений:

- о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт;
- о сохранении действующего правового регулирования.

Результат принятого мотивированного решения, с соответствующими обоснованиями, одновременно с документами, доработанными по результатам отрицательного заключения об экспертизе, в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения направляется в уполномоченный орган на официальном бланке структурного подразделения, в целях подготовки повторного заключения об экспертизе.

5) В соответствии с пунктом 16 раздела II Порядка в целях проведения/повторного проведения процедур в сроки, предусмотренные порядком, начиная с соответствующей невыполненной/выполненной ненадлежащим образом процедуры, доработанные документы по результатам отрицательного заключения не позднее 10-ти рабочих дней со дня его получения, повторно размещаются ответственным за проведение экспертизы на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) путем создания нового документа.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74
Владелец:
Колунин Дмитрий Владимирович
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнители:

Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела развития предпринимательства
управления инвестиций, развития предпринимательства
и туризма Администрации города,
тел. (3462) 52-20-83

Головина Наталья Сергеевна,
заместитель начальника отдела развития предпринимательства
управления инвестиций, развития предпринимательства
и туризма Администрации города,
тел. (3462) 52-20-57
14.06.2023