



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору департамента
городского хозяйства
Администрации города
К.С. Киселёву

от	<u>28.06.2023</u>	№	<u>55-02-692/3</u>
на №	<u>09-108-98/П</u>	от	<u>19.12.2022</u>

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменения в постановление Администрации города от 23.08.2022 № 6814 «О порядке предоставления субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрация города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования);

- приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.12.2022 № 673-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Пространственное развитие и формирование комфортной городской среды»» (приложение № 2 «Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды»);

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2021 № 598-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие гражданского общества» (приложение № 7 «Порядок предоставления субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры местным бюджетам на реализацию инициативных проектов») (далее - Постановление № 598-п);

- решением Думы города от 22.12.2020 № 690-VI ДГ «Об утверждении Положения о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте»;

- решением Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»;

- постановлением Администрации города от 29.12.2017 № 11725 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» (приложение № 11 «Положение по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов» (далее - Положение № 11725).

Постановлением утверждаются в новой редакции два порядка предоставления субсидии:

- на возмещение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (далее – порядок на возмещение затрат);

- на финансовое обеспечение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (далее – порядок на финансовое обеспечение затрат).

Необходимость изложения действующих порядков предоставления субсидий в новой редакции обусловлена:

1) Поздним предоставлением и некачественной подготовкой получателями субсидии пакета документов, необходимого для согласования и подписания акта на предоставление субсидии. Предоставление документов в конце финансового года (значительно позднее фактического окончания работ по благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов) ведет к возникновению рисков невозможности перечисления средств субсидии в связи с особенностями бюджетного финансирования в последние календарные дни текущего года. Возможная некачественная подготовка получателем субсидии документов и необходимость внесения в него исправлений и дополнений по замечаниям специалистов МКУ «Дирекция дорожно-транспортного жилищно-коммунального комплекса» и департамента городского хозяйства усугубляют проблему.

Данную проблему предлагается решить включением в порядки предоставления субсидий положений, устанавливающих крайние сроки предоставления получателем субсидии пакета документов (в течение 30 рабочих дней с даты окончания работ по благоустройству дворовой территории, но не позднее 01 ноября текущего финансового года), а также ограничения количества повторного предоставления пакета документов, исправленного с учетом замечаний проверяющих специалистов (два повторных предоставления документов). Данные условия являются новыми ранее не предусмотренными муниципальным правовым актом ограничениями для получателей субсидии. В случае нарушения указанных положений новой редакцией порядков предоставления субсидий устанавливается порядок применения штрафных санкций, что допускается нормами подпункта 3) пункта 5 Общих требований.

2) Положениями действующих порядков предоставления субсидий установлены сроки уведомления получателей субсидии о наличии у них права на получение субсидии только в отношении очередного финансового года. При этом в соответствии с Положением № 11725 в течение текущего финансового года может осуществляться перераспределение экономии бюджетных ассигнований, сложившейся по результатам заключения соглашений на предоставление субсидий и (или) фактического выполнения работ по благоустройству дворовых территорий. Также в соответствии с Постановлением № 598-п и решением Думы города № 690-VI ДГ, решением Бюджетной комиссии при Главе города в течение текущего финансового года могут выделяться дополнительные бюджетные ассигнования.

В целях устранения выявленного пробела в порядки вводится понятие «целевые бюджетные средства» и устанавливаются сроки уведомления получателей субсидии о возникновении права на получение субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в текущем финансовом году.

3) Действующие порядки предоставления субсидий не соответствуют актуальной редакции Общих требований в части:

- формулировок требований, предъявляемых к получателям субсидий (подпункт «в» пункта 4 Общих требований);
- требований к отчетности (пункт 6 Общих требований);

- соблюдения требований о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии (для порядка на финансовое обеспечение затрат, подпункт а¹ пункта 7 Общих требований);

- установления перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (для порядка на возмещение затрат, подпункт «г» пункта 11 Общих требований).

Проектом постановления порядка предоставления субсидий приводятся в соответствие действующим Общим требованиям.

Целью правового регулирования является:

- приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), в соответствие действующему законодательству;

- повышение качества подготовки и сокращение сроков предоставления получателями субсидии пакета документов, необходимого для согласования и подписания акта на предоставление субсидии.

Альтернативный вариант правового регулирования на муниципальном уровне, не существует, поскольку благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов не является «муниципальной нуждой», следовательно, заключение муниципального контракта в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не представляется возможным.

Кроме того, порядок предоставления субсидии применяется при реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав государственной и муниципальной программ. Пунктом 8 «л» Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (приложение №15), установлен порядок осуществления расходов местных бюджетов, связанных с выполнением работ по благоустройству дворовых территорий, софинансирование которых осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанным порядком предусмотрено условие расходования средств местного бюджета, софинансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации путем предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий (в случае если дворовая территория образована земельными участками, находящимися полностью или частично в частной собственности).

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- риск неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на предоставление субсидий на благоустройство дворовых территорий, в случае невозможности финансирования фактически выполненных работ в конце текущего финансового года или невозможности перераспределения высвободившихся в виде экономии бюджетных средств, а также выделенных дополнительно;

- риск несоблюдения действующего законодательства в части ведения мониторинга результатов предоставления субсидий.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено схожее правовое регулирование:

- постановление Администрации города Нягани от 17.04.2018 № 1318 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с проведением работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов на территории муниципального образования город Нягань в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды муниципальной программы муниципального образования город Нягань «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нягань»;

- постановление Администрации города Нягани от 20.09.2021 № 3090 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение фактически понесенных затрат в связи с проведением работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов на территории города Нягани в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды муниципальной программы муниципального образования город Нягань «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нягань»;

- постановление Администрации города Нижневартовск от 15.05.2017 № 706 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам»;

- постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 17.10.2013 № 1324 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищного и дорожного хозяйства, благоустройство города Ханты-Мансийска» (приложение 9 к постановлению «Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в городе Ханты-Мансийске»).

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирным(и) домом(и) по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме или на основании открытого конкурса по отбору

организаций для управления многоквартирным(и) домом(и), проведенного в рамках Жилищного кодекса Российской Федерации, дворовая(ые) территория(и) которого(ых) включена(ы) в утвержденный адресный перечень дворовых территорий на соответствующий финансовый год в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств – 47 субъектов (26 управляющих организаций и 21 товарищество собственников жилья и собственников недвижимости), при условии включения дворовых территорий многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляют субъекты, в адресный перечень.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели на 2023 год в сумме 229 182 287,84 рублей, субсидия будет представлена не менее чем 6 получателям (на 18 многоквартирных домов).

При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, изменяются ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 44 695,68руб. (64 часа * 698,37 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 5 920 руб. (картридж – 4 900 руб.; бумага А4 (3 пачки) – 1020 руб.);

- транспортные расходы – 420 руб. (14 поездок * 30 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии на 1 дворовую территорию составит 51 035,68 руб., расходы 6 получателей субсидий (на 18 дворовых территорий) – 918 642,24 руб.

Экономическая обоснованность расходов будет представлена в повторном заключении после устранения замечаний к сводному отчету об ОРВ.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «11» апреля 2023 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=50953>) (ID проекта 01/16/04-23/00050953).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «11» апреля 2023 года по «11» мая 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 26 управляющим организациям и 21 товариществу собственников жилья и собственников недвижимости (включая общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района», общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района», общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «СургутСервис» (далее – ООО УК «СургутСервис»), общество с ограниченной ответственностью «УЮТ» и другие).

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, содержащих 6 замечаний (предложений), из которых 3 приняты, 3 отклонены по обоснованным причинам, в том числе:

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=50953>) (ID проекта 01/16/04-23/00050953), по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 3 замечания (предложения), которые приняты и внесены в проект нормативного правового акта;

- 1 отзыв от УК ООО «СургутСервис», содержащий 3 замечания (предложения), которые отклонены по обоснованным причинам;

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).;

- 1 отзыв от ООО «УК Гравитон» (Мох Оксана Николаевна) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=50953>) (ID проекта 01/16/04-23/00050953), содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Союз «Сургутская торгово-промышленная палата»	<p>1) В соответствии с пунктом 27 Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (далее – Порядок) после получения мотивированного отказа в согласовании документации получатель субсидии устраняет замечания и повторно, но не позднее двух рабочих дней с даты направления дирекцией мотивированного отказа от согласования, направляет в дирекцию исправленную (дополненную) документацию. Согласно пункту 26.1 Порядка одним из оснований для отказа в согласовании документации является несоответствие представленной документации требованиям, установленным Порядком, или ее представление в неполном объеме. По мнению Сургутской ТПП устранение</p>	<p><u>Принимается частично.</u> Документация, направляемая получателем субсидии повторно в соответствии с пунктом 27 проекта Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (далее – Порядок на финансовое обеспечение затрат), включает в себя документацию, подтверждающую стоимость следующих видов выполненных работ (оказанных услуг), (пункт 1 раздела II Порядка на финансовое обеспечение затрат):</p> <ul style="list-style-type: none"> - а) разработка дизайн-проекта благоустройства дворовой территории; - б) выполнение инженерных изысканий, проектных работ; - в) проведение проверки достоверности сметной стоимости работ; - г) выполнение кадастровых работ; - д) выполнение строительно-монтажных работ; - е) осуществление строительного контроля. <p>Данные виды работ (за исключением пунктов «д» и «е») осуществляются последовательно, соответственно, документация,</p>	-

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
	<p>замечаний получателем субсидии в части несоответствия представленной документации установленным требованиям в течение 2 (двух) рабочих дней может являться достаточно затруднительным по причине незначительности указанного срока.</p> <p>С учетом изложенного предлагаем увеличить срок для устранения замечаний получателем субсидии: не позднее 7 рабочих дней, считаем, что предлагаемый срок является оптимальным для устранения выявленных замечаний.</p>	<p>подтверждающая их стоимость работ, оформляется получателем субсидии уже в процессе выполнения работ по благоустройству дворовой территории. Также, в соответствии с пунктом 24 проекта Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (далее – Порядок на финансовое обеспечение затрат) получатель субсидии первично представляет в дирекцию документы, подтверждающие стоимость фактически выполненных работ в течение 30 рабочих дней с даты окончания работ по благоустройству дворовой территории. Фактически в течение этого срока получателем субсидии ведется подготовка и корректировка документации, подтверждающей стоимость выполненных строительно-монтажных работ и стоимость строительного контроля, документация, подтверждающая фактическую стоимость остальных видов выполненных работ, к моменту завершения благоустройства дворовой территории у получателя субсидии уже имеется.</p>	

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
		<p>Учитывая многолетний опыт рассмотрения и согласования МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» данной документации, основные замечания представляют собой фиксацию недочетов в оформлении (отсутствие или некорректное указание реквизитов документов, отсутствие подписи ответственного лица, отсутствие печати, опечатки или технические неточности в содержании документов). Устранение подобных замечаний не требует много времени, а значительное продление устанавливаемого для этих целей срока может привести к затягиванию предоставления получателем субсидии уточненного корректного пакета документов и невозможности перечисления средств субсидии в последние дни финансового года.</p> <p>В связи с вышесказанным департаментом предлагаются уточненные нормы проекта:</p> <p>- пункт 27 раздела II проекта Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов:</p> <p>«27. После получения мотивированного отказа в согласовании документации</p>	

<p>Наименование участника публичных консультаций</p>	<p>Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)</p>	<p>Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)</p>	<p>Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)</p>
		<p>получатель субсидии устраняет замечания и повторно направляет в дирекцию исправленную (дополненную) документацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при первичном устранении замечаний – в срок не позднее пяти рабочих дней с даты получения направленного дирекцией мотивированного отказа от согласования документации; - при повторных устранениях замечаний – в срок не позднее двух рабочих дней с даты получения направленного дирекцией мотивированного отказа от согласования документации.»; <p>- пункт 22 раздела II проекта Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (далее – Порядок на возмещение затрат):</p> <p>«22. После получения мотивированного отказа в согласовании документов, предоставляемых в соответствии с пунктом 17 настоящего раздела, получатель субсидии устраняет замечания и повторно направляет в дирекцию исправленные (дополненные) документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при первичном устранении замечаний – в срок не позднее пяти рабочих дней с 	

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
		даты получения направленного дирекцией мотивированного отказа от согласования документации; - при повторных устранениях замечаний – в срок не позднее двух рабочих дней с даты получения направленного дирекцией мотивированного отказа от согласования документации.».	
	2) Предлагаем установить, что течение срока для устранения замечаний начинается с даты получения получателем субсидии мотивированного отказа в согласовании документации, поскольку получатель субсидии может не обладать информацией о дате направления дирекцией мотивированного отказа (п. 27 Порядка в предлагаемой Проектом редакции).	Принимается. Уточненная редакция норм проекта, учитывающая предложение, изложена в пункте 1 информации.	-
	3) Проектом предусмотрено, что штраф в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей в отношении получателя субсидии применяется за каждый из следующих фактов несвоевременного и (или) некачественного предоставления исполнительной документации:	Принимается частично. В соответствии с пунктом 24 раздела II Порядка на финансовое обеспечение затрат Получатель субсидии представляет в дирекцию документацию в течение 30 рабочих дней с даты окончания работ по благоустройству дворовой территории, но не позднее 01 ноября текущего финансового года.	-

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
	<p>- предоставления получателем субсидии в дирекцию документации позднее срока, установленного пунктом 21 раздела II Порядка.</p> <p>- направления дирекцией получателю субсидии трех мотивированных отказов от согласования документации в соответствии с пунктами 22, 25 раздела II Порядка.</p> <p>Принимая во внимание, что вышеуказанные основания для применения штрафных санкций являются разными по своему существу (несвоевременность представления и некачественное представление) по мнению Сургутской ТПП в данном случае целесообразно применить градационный подход при установлении размера применяемого штрафа.</p> <p>Учитывая, что в пояснительной записке к проекту отсутствуют аргументы, обосновывающие необходимость установления штрафа в</p>	<p>По результатам анализа сроков выполнения работ на протяжении ряда лет специалистами дирекции и департамента городского хозяйства установлено, что фактическое окончание работ по благоустройству наступает не позднее начала октября каждого года. Однако, нередко имеют место факты затягивания получателем субсидии сроков предоставления документации, что может быть оценено как недобросовестное исполнение данной стороной своих обязанностей в соответствии с заключаемыми соглашениями на предоставление субсидии. Представление в установленный срок некачественно подготовленной документации и последующее внесение в нее корректировок и дополнений по замечаниям дирекции, особенно неоднократное, также оттягивает срок принятия положительного решения о перечислении средств субсидии и самого перечисления средств. Таким образом, оба вида нарушений имеют общее следствие – затягивание сроков перечисления средств субсидии и возникновение риска неэффективного</p>	

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
	<p>размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей, предлагаем уменьшить размер штрафа, применяемого к получателю субсидии за каждый из фактов несвоевременного и (или) некачественного предоставления исполнительной документации.</p>	<p>использования бюджетных средств в текущем финансовом году в случае технической невозможности перечисления средств субсидии получателям в последние дни календарного года. В связи с этим применение градационного подхода при установлении размера применяемого штрафа в отношении разных видов нарушений считаем нецелесообразным.</p> <p>С учетом принципов разумности и соразмерности размер штрафа устанавливается проектом в фиксированной сумме, а не в процентном отношении от базовой величины (например, от размера предоставляемой субсидии), что привело бы к большему его размеру в натуральном выражении.</p> <p>С учетом предложения Сургутской торгово-промышленной палаты департаментом предлагаются следующие уточненные нормы проекта:</p> <p>- пункт 1 раздела V проекта Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов:</p> <p>«1. Штраф в размере 25 000,00 (двадцати пяти тысяч) рублей в отношении получателя субсидии</p>	

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
		<p>применяется за каждый из следующих фактов несвоевременного и (или) некачественного предоставления исполнительной документации:</p> <p>1.1. Предоставления получателем субсидии в дирекцию документации позднее срока, установленного пунктом 21 раздела II настоящего порядка.</p> <p>1.2. Направления дирекцией получателю субсидии трех мотивированных отказов от согласования документации в соответствии с пунктами 22, 25 раздела II настоящего порядка.»;</p> <p>- пункт 22 раздела V проекта Порядка на возмещение затрат:</p> <p>«1. Штраф в размере 25 000,00 (двадцати пяти тысяч) рублей в отношении получателя субсидии применяется за каждый из следующих фактов несвоевременного и (или) некачественного предоставления исполнительной документации:</p> <p>1.1. Предоставления получателем субсидии в дирекцию документации позднее срока, установленного пунктом 21 раздела II настоящего порядка.</p>	

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
		1.2. Направления дирекцией получателю субсидии трех мотивированных отказов от согласования документации в соответствии с пунктами 22, 25 раздела II настоящего порядка.».	
ООО УК «СургутСервис»	1) Избыточные обязанности получателя субсидий приведут к задержке выполнения работ, подписанию документов, организации комиссии и подписанию актов рабочей комиссии (рабочая комиссия не собирается в полном составе), в связи с чем, сроки предоставления документации (до 01 ноября) могут быть сорваны. Предусмотреть сроки приемки работ рабочей комиссией и регламент ее работы.	<u>Отклоняется.</u> Порядки предоставления субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (далее – Порядок предоставления субсидий), утверждаемые постановлением Администрации города от 23.08.2022 № 6814, определяют исключительно условия и механизм предоставления субсидий. Размер субсидии определяется в соответствии со стоимостью фактически выполненных работ (размером фактических затрат) получателем субсидии по благоустройству дворовых территорий. Работы по благоустройству дворовых территорий носят преимущественно летний сезонный характер. В соответствии с многолетним сложившимся опытом приемки выполненных работ МКУ «ДДТиЖКК» срок выполнения работ обычно завершается до 15 сентября текущего года. Срок предоставления получателем субсидии в дирекцию документации,	<u>Замечание снято.</u> Информация от 31.05.2023

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
		<p>определяющей данные стоимостные показатели, (не позднее 01 ноября текущего финансового года) позволяет, с одной стороны, получателю субсидии качественно подготовить документацию, с другой стороны - обеспечить перечисление Администрацией города средств субсидии в размере, определенном на основании проверенной и согласованной документации (с учетом возможных внесений получателем субсидии исправлений и дополнений), до конца текущего финансового года. При этом продление срока первичного предоставления получателем субсидии документации может привести к невозможности перечисления средств субсидии в последние дни финансового года. Порядки предоставления субсидий не устанавливают порядка выполнения и приемки выполненных работ по благоустройству дворовых территорий, соответственно, не определяют какие-либо обязанности получателя субсидий, не связанные с заключением соглашения на предоставления субсидии и процедурами финансового обеспечения затрат (возмещения затрат) по</p>	

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
		<p>благоустройству дворовых территорий.</p> <p>Таким образом, включение в проект положений, регламентирующих порядок работы рабочей комиссии по приемке выполненных работ по благоустройству дворовых территорий, а также сроки приемки работ, не соответствует правовой направленности рассматриваемого нормативного правового акта.</p>	
	<p>2) Необходимо учесть ежегодную индексацию максимальной стоимости работ по минимальному и дополнительному перечню работ на индекс инфляции. Выделенные субсидии не покрывают стоимость работ, которая фиксируется после проведения экспертизы сметной документации.</p>	<p><u>Отклоняется.</u></p> <p>Максимальная предельная (нормативная) стоимость работ по минимальному и дополнительному перечням устанавливается иным правовым актом (Положение по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, утвержденное постановлением администрации города от 29.12.2017 № 11725 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года»).</p> <p>В рассматриваемом проекте положения, устанавливающие максимальную предельную стоимость работ по благоустройству дворовых территорий, отсутствуют.</p>	<p><u>Замечание снято.</u></p> <p>Информация от 31.05.2023</p>

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
	<p>3) П.17 раздела II, п.17.4. Получатель субсидий предоставляет исполнительную документацию - необходимо прописать, в рамках какого нормативного документа, и в каком объеме получатель субсидии предоставляет данную документацию.</p>	<p>Предоставление субсидии осуществляется в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.</p> <p>Отклоняется.</p> <p>Исполнительная документация готовится стороной, выступающей подрядчиком по договору подряда на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (далее – договор подряда). Порядком отбора исполнителя работ по благоустройству дворовой территории, утвержденным постановлением администрации города от 29.12.2017 № 11725 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» установлена форма договора подряда, которая в том числе закрепляет права и обязанности сторон при подготовке исполнительной документации, а также имеет отсылочные положения на правовые акты, в соответствии с которыми ведется оформление исполнительной документации. Полный состав и требования к оформлению исполнительной документации закреплены Сводом правил СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-</p>	<p></p> <p><u>Замечание снято.</u></p> <p>Информация от 31.05.2023</p>

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
		2004. Организация строительства», утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24.12.2019 № 861/пр. Таким образом, вопрос о составе исполнительной документации является закрытым в рамках федерального законодательства. Дублирование норм федерального законодательства является превышением полномочий Администрации города.	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
ООО «УК Гравитон» (Мох Оксана Николаевна)	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций (Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», ООО УК «СургутСервис») направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

В связи с получением информации от ООО УК «СургутСервис» об обоснованности позиции разработчика и снятии замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдены.

Абзацами 1, 3 пункта 9 раздела III Порядка, утвержденного постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», установлено, что после окончания публичных консультаций разработчиком в течение пяти рабочих дней осуществляется анализ поступивших отзывов, составляется свод предложений о результатах проведения публичных консультаций по форме согласно приложению 4 к настоящему порядку, содержащий информацию об учете (принятии) либо отклонении замечаний и (или) предложений участников публичных консультаций и обоснование позиции разработчика по всем полученным замечаниям и (или) предложениям участников публичных консультаций.

Разработчиком в течение трех рабочих дней со дня составления свода предложений обеспечивается направление писем-уведомлений в адрес участников публичных консультаций о результатах учтенных (принятых) и (или) отклоненных замечаний и (или) предложений.

С учетом выполнения установленных процедур, срок направления писем-уведомлений в адрес участников публичных консультаций о результатах учтенных (принятых) и (или) отклоненных замечаний и (или) предложений – 23.05.2023.

Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата» своевременно направлено письмо-уведомление от 23.05.2023 № 09-02-3114/3.

ООО УК «СургутСервис» направлено письмо от 26.05.2023 № 09-02-3382/3, что является нарушением установленного срока на 3 рабочих дня.

При этом процедура является выполненной, следовательно, ее повторное проведение не требуется.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. В пункте 1.9 сводного отчета пересчитать количество замечаний и предложений согласно свода предложений.

2.2.2. В пункте 2.2 сводного отчета обосновать высокую степень регулирующего воздействия согласно постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

2.2.3. В пункте 3.3 сводного отчета указать перечень муниципальных правовых актов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по аналогии с перечнем, указанным в настоящем заключении).

2.2.4. В приложении к сводному отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом

обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, в расчет следует внести следующие корректировки:

1) 1 этап расчета дополнить двумя информационными требованиями по представлению отчетности и повторному представлению отчетной информации в случае получения мотивированного отказа в согласовании;

2) на 2 этапе расчета указать информационные требования, установленные Порядками (продублировать нормы);

3) 4 этап расчета дополнить двумя информационными требованиями;

4) 5 этап расчета дополнить двумя информационными требованиями; пересчитать стоимость работы часа и общий объем расходов на оплату труда;

5) 6 этап расчета (в части транспортных расходов) дополнить двумя информационными требованиями; пересчитать общую сумму расходов;

6) на 7 этапе расчета пересчитать общую сумму информационных издержек.

2.2.5. Скорректировать пункты 7.2, 7.3, 7.4, 8.3 отчета с учетом расчета расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.4 заключения.

2.2.6. В сводке предложений:

- в наименовании постановления Главы города от 05.09.2017 № 137 исключить слова «, оценки фактического воздействия»;

- исключить из перечня организаций и лиц, которым были направлены уведомления Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (указано дважды);

- перечень организаций и лиц, от которых получены отзывы при проведении публичных консультаций указать в последовательности, изложенной в таблице;

- в таблице результатов публичных консультаций (по аналогии с таблицей приведенной в настоящем заключении): в строке 1 графы 4 проставить прочерк, поскольку урегулирование разногласий с СТПП не проводилось; в строке 2 графы 4 указать слова «Замечание снято. Информация от 31.05.2023».

2.2.7. Отзывы участников публичных консультаций с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>), сформировать по аналогии с отзывами, размещенными на официальном портале Администрации города (вместо сводки предложений).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

3.1. Проект требует приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части:

- абзаца 3 подпункта «в» пункта 4 Общих требований (для обеспечения единого подхода по аналогии с иными порядками предоставления субсидий);

- абзаца 2 подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. В настоящее время проходит процедуру согласования проект постановления Администрации города (от 06.04.2023 № 01-108-1732/П) «О внесении изменений в постановление Администрации города от 29.12.2017 № 11725 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года», которым приложение № 11 «Положение по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов» излагается в новой редакции.

Проект требует приведения во взаимное соответствие с предлагаемыми изменениями.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.3. В пунктах 4 разделов I приложений 1, 2 к постановлению цель предоставления субсидии не соответствует результатам и характеристикам.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.4. В пунктах 5 разделов I приложений 1, 2 к постановлению в категории получателей субсидии предлагаем использовать единый термин «управляющие организации» со ссылкой на ЖК РФ, в целях исключения возможных ограничений, в том числе при внесении изменений в действующее законодательство.

Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.5. В пункте 8 раздела I приложения 1 и пункте 6 раздела I приложения 2 к постановлению отсутствует срок подачи заявки.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.6. Пунктом 19 раздела II приложения 1 и пунктом 16 раздела II приложения 2 к постановлению установлено, что субсидия предоставляется на основании распоряжения Администрации города о перечне получателей субсидии и объеме предоставляемой субсидии и заключенных соглашений.

При этом, порядками не предусмотрены процедуры и сроки заключения соглашений, в том числе сроки их подписания управляющими организациями.

Поскольку в порядке введен новый раздел, предусматривающий штрафные санкции, *непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.7. В пункте 41 раздела II приложения 1 к постановлению исключить сроки и процедуры заменив ссылкой на постановление Администрации города от 21.05.2021 № 3944 «Об утверждении порядка принятия решения о наличии потребности в направлении в текущем финансовом году не использованных остатков средств субсидий на финансовое обеспечение затрат, предоставляемых в соответствии с пунктами 1, 7 статьи 78, пунктами 2, 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на цели, установленные при предоставлении субсидии».

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.8. В пунктах 1 разделов V приложений 1, 2 к постановлению исключить слова «исполнительной» поскольку документация подтверждающая стоимость фактически выполненных работ, оказанных услуг, а также подтверждающая фактические затраты содержит более широкий перечень представляемых документов получателем субсидии.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.9. В абзаце 2 пунктов 2 разделов V приложений 1, 2 к постановлению слова «с момента» заменить словами «с даты», поскольку порядком не предусмотрены процедуры фиксации времени получения требования об уплате штрафа.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.10. В подпункте 9.1 пункта 9 раздела II приложения 2 к постановлению слова «пунктом 6» заменить словами «пунктом 5», поскольку требования установлены пунктом 5 раздела II приложения 2.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.11. В пункте 17 раздела II приложения 2 к постановлению в перечне указать какие документы должны представляться в оригиналах, и какие документы должны представляться в виде заверенных копий.

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет об ОРВ с учетом замечаний, изложенных в пункте 2.2 заключения.

2) Доработать текст проекта постановления Администрации города с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

Следует отметить, поскольку муниципальная программа является основополагающим документом для внесения изменений в представленный на согласование проект постановления, то утверждение изменений в постановление Администрации города от 23.08.2022 № 6814 «О порядке предоставления субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов» возможно после утверждения проекта постановления Администрации города (от 06.04.2023

№ 01-108-1732/П) «О внесении изменений в постановление Администрации города от 29.12.2017 № 11725 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года», которым приложение № 11 «Положение по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов» излагается в новой редакции.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:

00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74

Владелец:

Колунин Дмитрий Владимирович

Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнитель:

Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
28.06.2023