



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента имущественных
и земельных отношений
Администрации города
А.В. Дворникову

от 12.10.2023 № 55-02-1176/3
на № 01-108-2796/П от 07.06.2023

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка дачи согласия муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на совершение сделок и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом имущественных и земельных отношений Администрация города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ);
- распоряжением Администрации города от 01.02.2017 № 130 «Об утверждении положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций».

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 23 Закона № 161-ФЗ решение о совершении крупной сделки принимается унитарным предприятием с согласия собственника его имущества (муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

В силу статьи 25 Закона № 161-ФЗ ответственность за определение необходимости согласования сделки с собственником имущества унитарного предприятия несет руководитель унитарного предприятия, который при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах унитарного предприятия добросовестно и разумно.

Заключение крупной сделки в нарушение статьи 23 Закона № 161-ФЗ без согласия собственника имущества унитарного предприятия является правовым основанием для признания такой сделки недействительной.

В силу подпункта 11 пункта 1.1 части 1 раздела II положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций, утвержденного распоряжением Администрации города Сургута от 01.02.2017 № 130, учредитель предприятия (Администрация города Сургута) в соответствии с действующим законодательством издает муниципальные правовые акты о даче согласия, последующего согласия (одобрения) на совершение крупных сделок, сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, и иных сделок.

Подготовку муниципальных правовых актов (без предварительного согласования обращения) осуществляет куратор, в ведении которого закреплено муниципальное унитарное предприятие (пункт 2.1 части 2 раздела III приложения 1 к распоряжению Администрации города Сургута от 01.02.2017 № 130).

Порядок согласования таких сделок в Администрации города Сургута, за исключением сделок, связанных с распоряжением недвижимым имуществом, закрепленным за предприятиями на праве хозяйственного ведения, утвержден постановлением Администрации города Сургута от 12.12.2016 № 8955 «Об утверждении порядка дачи согласия муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на совершение сделок».

В связи отсутствием регламентированных процедур по согласованию сделок, связанных с предоставлением муниципальными унитарными предприятиями займов физическим и юридическим лицам, а также актуализацией порядка дачи согласия муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработан проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка дачи согласия муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на совершение сделок и признании утратившими силу некоторых муниципальных

правовых актов».

Указанный проект муниципального нормативного правового акта распространяет свое действие на закрытый перечень хозяйствующих субъектов – муниципальные унитарные предприятия муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, закрепленные в ведении структурных подразделений Администрации города Сургута:

1) куратор – департамент городского хозяйства (7):

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Горводоканал»;

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Городские тепловые сети»;

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Тепловик»;

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Дорожные ремонтные технологии»;

Сургутское городское муниципальное унитарное энергетическое предприятие «Горсвет»;

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунального хозяйства города Сургута»;

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Сургутский кадастровый центр Природа»;

2) куратор – департамент образования (1):

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Комбинат школьного питания»;

3) куратор – департамент имущественных и земельных отношений (1):

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Сургутский хлебозавод».

При этом, действующее постановление Администрации города от 12.12.2016 № 8955 «Об утверждении порядка дачи согласия муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на совершение сделок» (с изменениями и дополнениями) признается утратившим силу.

Целью правового регулирования является:

- соблюдение действующего законодательства;

- установление единого порядка согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями.

Альтернативный вариант правового регулирования на муниципальном уровне, является включение нормы о получении согласия на совершение сделок в Уставы муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Дача согласия муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на совершение сделок относится к полномочиям Администрации города (учредителя).

Предлагаемое правовое регулирование направлено на систематизацию административных процедур, установление сроков и единых требований к документам для их выполнения.

Поэтому предусмотренное проектом акта правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие риска – отсутствие единых требований к согласованию сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с согласия собственника имущества.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено схожее правовое регулирование:

- постановление Администрации Сургутского района от 23.01.2017 № 135-нпа «Об утверждении порядка согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Сургутского района»;
- постановление администрации города Мегиона от 22.09.2016 № 2327 «Об утверждении Порядка согласования крупной сделки муниципальному унитарному предприятию»;
- постановление администрации города Радужный от 11.12.2013 № 2565 «О согласовании крупных сделок»;
- постановление администрации Кондинского района от 10.01.2012 № 1 «О Порядке согласования сделок, совершаемых унитарным предприятием муниципального образования Кондинский район».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются Муниципальные унитарные предприятия муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 9 субъектов согласно распоряжению Администрации города от 01.02.2017 № 130 «Об утверждении положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций».

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются новые и изменяются ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 4 897,2 руб. (12 часов * 408,2 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 167,2 руб. (картридж – 1 859 руб.; бумага А4 – 308,2 руб.);
- транспортные расходы – 120 руб. (4 поездки * 30 руб.);

- затраты на сеть «Интернет» и услуги интернет-провайдеров – 300 руб.

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составит 7 484,4 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «07» августа 2023 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npra=54398>) (ID проекта 01/16/08-23/00054398).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «07» августа 2023 года по «01» сентября 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал» (далее – СГМУП «Горводоканал»);

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Городские тепловые сети» (далее – СГМУП «Городские тепловые сети»);

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Тепловик»;

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Дорожные ремонтные технологии» (далее – СГМУП «Дорожные ремонтные технологии»);

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному энергетическому предприятию «Горсвет» (далее – СГМУЭП «Горсвет»);

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунального хозяйства города Сургута»;
- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Сургутский кадастровый центр Природа»;
- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Комбинат школьного питания» (далее – СГМУП «Комбинат школьного питания»);
- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Сургутский хлебозавод».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 6 отзывов, содержащих 1 замечание (предложение), которое принято в полном объеме и учтено при доработке проекта правового акта, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от СГМУП «Комбинат школьного питания», содержащий 1 замечание (предложение), которое принято в полном объеме и учтено при доработке проекта правового акта;

- 2 отзыва от СГМУП «Горводоканал» и СГМУП «Дорожные ремонтные технологии», содержащие информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 2 отзыва от СГМУЭП «Горсвет» (Михонин Антон Иванович) и СГМУП «Городские тепловые сети» (Санчаева Гульнара), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=54398>) (ID проекта 01/16/08-23/00054398), содержащие информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Замечания и (или) предложения отсутствуют	–	–
СГМУП «Комбинат школьного питания»	<p>В проекте приложения к постановлению Администрации: в пункте 5.1.4 указано требование предоставления документации в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ. Пунктом 30 статьи 5 Федерального закона от 02 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» законодателем отменена обязанность заказчиков составлять конкурсную документацию при проведении открытых конкурсов в электронной форме (электронных конкурсов), заказчик составляет только извещение об осуществлении закупки.</p> <p>в пункте 5.1.5 указано требование о предоставлении копии информацион-ной карты в случае намерения принять участие в закупке, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закуп-ках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В Феде-ральном законе нет понятия «информационная карта», участник закупки может предоставить</p>	Принимается	–

	копию извещения, в случае проведения запроса котировок или извещения и документации, в случае проведения конкурса, аукциона, запроса предложений. В пункте 5.1.4 слова «копия документации» заменить на «копия извещения». В пункте 5.1.5 слова «копия информационной карты» заменить на «копия извещения».		
СГМУП «Горводоканал»	Замечания и (или) предложения отсутствуют	–	–
СГМУП «Дорожные ремонтные технологии»	Замечания и (или) предложения отсутствуют	–	–
СГМУЭП «Горсвет» (Михонин Антон Иванович)	Замечания и (или) предложения отсутствуют	–	–
СГМУП «Городские тепловые сети» (Санчаева Гульнара)	Замечания и (или) предложения отсутствуют	–	–

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций (СГМУП «Комбинат школьного питания») направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об ОРВ:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
 - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.
 - 2.2.1. В пункте 1.9 сводного отчета пересчитать количество отзывов согласно свода предложений (без задвоения).
 - 2.2.2. В пункте 3.1 сводного отчета внести корректировки в описание проблемы (по аналогии с описанием, указанным в настоящем заключении).
 - 2.2.3. В пункте 4.1 сводного отчета уточнить 2-ю цель правового регулирования с учетом наименования порядка; в пункте 4.5 сводного отчета исключить наименование и единицы измерения показателей, заменив словами «Прогнозные данные по результатам анализа прошлых лет».

2.2.4. В приложении к сводному отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, в расчет следует внести изменения после доработки проекта по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения, в том числе пересчитать расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2.2.5. Скорректировать пункты 7, 8.3 отчета с учетом расчета расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.4 заключения.

2.2.6. В своде предложений:

- перечень организаций и лиц, которым направлены уведомления указать в датальном падеже; от которых получены отзывы - в родительном падеже;

- перечень организаций и лиц, от которых получены отзывы при проведении публичных консультаций указать в последовательности, изложенной в таблице (по аналогии с таблицей приведенной в настоящем заключении); исключить Сарычеву Гульнару как отдельного участника публичных консультаций (является работником СГМУП «Городские тепловые сети»); в части отзывов, полученных в электронном виде дополнить словами «, в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>)»;

- в таблице результатов публичных консультаций (по аналогии с таблицей приведенной в настоящем заключении) исключить Сарычеву Гульнару как отдельного участника публичных консультаций (является работником СГМУП «Городские тепловые сети»).

2.2.7. Для обеспечения подтверждения проведения качественных публичных консультаций, а также для исключения задвоения отзывов, из приложенных к своду предложений следует исключить отзывы на бумажных носителях - письма СГМУЭП «Горсвет» и СГМУП «Городские тепловые сети».

Указанное замечание следует учесть при размещении документов по ОРВ на Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

2.2.8. Отзывы участников публичных консультаций (СГМУЭП «Горсвет» и СГМУП «Городские тепловые сети»), с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>), сформировать по аналогии с отзывами, размещенными на официальном портале Администрации города.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

3.1. Пунктом 4 порядка дачи согласия муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на совершение сделок (далее – Порядок), установлено:

«4. Порядок дачи согласия на распоряжение недвижимым имуществом, закрепленным за предприятием на праве хозяйственного ведения, на отчуждение долей (акций) в уставных капиталах хозяйственных обществ, находящихся на балансе предприятий, определяется решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности».

При этом порядок дачи согласия на представление в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества регламентируется постановлением Администрации города от 11.05.2022 № 3650 «Об утверждении порядка дачи согласия на предоставление в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными автономными, бюджетными и казенными учреждениями или на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями».

Следовательно, пункт 4 порядка следует дополнить вышеуказанным порядком, а также иными муниципальными правовыми актами (при наличии).

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. Пунктом 5 Порядка установлено:

«5. Для получения согласия собственника имущества предприятия на совершение сделки предприятие направляет в структурное подразделение Администрации города, курирующее деятельность предприятия (далее – куратор), письменное обращение либо электронное обращение с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, или иного аналога собственноручной подписи с указанием цели совершения сделки, предмета сделки и иных существенных условий сделки, с приложением документов:»

При этом подпунктами 5.5.2 и 5.6.9 пункта 5 Порядка установлены требования к заемщику, что не является документами.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.3. Подпунктом 5.1.4 пункта 5.1 Порядка установлена обязанность предоставления предприятием копии извещения о закупках в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом данный документ находится в открытом доступе в Единой Информационной Системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) и может быть получен

структурными подразделениями Администрации города, курирующими деятельность предприятий, самостоятельно.

В Порядке необходимо установление соответствующих административных процедур.

Следует отметить, что предложение (замечание) СГМУП «Сургутский хлебозавод» об исключении из перечня всех представляемых документов, которые находятся в открытом доступе в Единой Информационной Системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru), было представлено при формировании плана проведения экспертизы на 2020 год в части постановления Администрации города от 12.12.2016 № 8955 «Об утверждении порядка согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования городской округ город Сургут».

Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.4. Подпунктом 5.1.5 пункта 5.1 Порядка установлена обязанность предоставления предприятием копии извещения предполагаемой закупки в случае намерения предприятия принять участие в закупке, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Поскольку закупки могут осуществляться также в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» необходимо дополнение соответствующей ссылкой.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.5. Подпунктом 5.1.9 пункта 5.1 Порядка установлена обязанность предоставления предприятием информации о включении закупки, являющейся предметом сделки, в план закупок и размещении утвержденного плана закупок на текущий период на официальном сайте Российской Федерации единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предприятие выступает в качестве заказчика).

При этом, подпунктом 5.1.1 пункта 5.1 Порядка уже установлена обязанность предоставления предприятием информации о включении закупки, являющейся предметом сделки, в план-график закупок и размещении утвержденного плана-графика на текущий период на официальном сайте Российской Федерации единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предприятие выступает в качестве заказчика).

Следовательно, необходимо объединить обязанность предоставляемой информации в один пункт.

Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.6. Подпунктом 5.5.1 пункта 5 Порядка установлена обязанность предоставления предприятием обращения при совершении сделок, связанных с предоставлением займов работникам предприятия.

Норма о представлении обращения предприятием уже установлена пунктом 5 Порядка. Следовательно, в представленной редакции установлена необходимость представления двух обращений для получения согласия на совершение одной сделки.

Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.7. Подпунктом 5.5.2 пункта 5.5 Порядка установлено:

«5.5.2. Требования к заемщику – работнику предприятия:

- в отношении заемщика не введена процедура банкротства и не открыто конкурсное производство;

- заемщик не признан иностранным агентом.

Информацию по указанным требованиям предоставляет предприятие».

Информация, подтверждающая соответствие физического лица указанным требованиям, размещена в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Единый Федеральный реестр сведений о банкротстве (<https://bankrot.fedresurs.ru/>), Реестр иностранных агентов (<https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/998/>), следовательно, может быть получена структурными подразделениями Администрации города, курирующими деятельность предприятий, самостоятельно.

В Порядке необходимо установление соответствующих административных процедур, а также указание ИНН в заявлении работника предприятия.

Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.8. Подпунктом 5.6.7 пункта 5.6 Порядка установлена обязанность представления предприятием справки об исполнении заемщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов) на 1 число месяца, предшествующего дате обращения за согласованием сделки.

3.8.1. Указанная справка может быть получена структурными подразделениями Администрации города, курирующими деятельность предприятий, самостоятельно посредством межведомственного взаимодействия либо направления запроса в налоговый орган.

В Порядке необходимо установление соответствующих административных процедур.

Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.8.2. В соответствии с пунктом 10 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справку о наличии по состоянию на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета такого налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента, справку о принадлежности сумм

денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа, и справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов процентов по состоянию на дату формирования справки, акт сверки принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, либо сумм денежных средств, перечисленных не в качестве единого налогового платежа.

Указанная дата (на 1 число месяца, предшествующего дате обращения) не соответствует Налоговому кодексу Российской Федерации.

Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.8.3. Не представляется возможным определить необходимость представления справки, поскольку пунктом 5.6.9 пункта 5.6 Порядка не установлено соответствующее требование к заемщику.

Следовательно, справку (получение справки структурными подразделениями Администрации города, курирующими деятельность предприятий, согласно пункту 3.8.1 настоящего заключения) следует исключить, либо установить требование к заемщику: «у заемщика должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.9. Подпунктом 5.6.9 пункта 5.6 Порядка установлено:

«5.6.9. Требования к заемщику:

- заемщик не находится в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг;

- заемщик не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в его отношении не введена процедура банкротства и не открыто конкурсное производство, не приостановлена деятельность в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- заемщик не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, в совокупности не превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации);

- заемщик не является ответчиком по судебным делам, связанным с неисполнением обязательств или возвратом денежных средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Информацию по указанным требованиям предоставляет предприятие.»

Информация и сведения, подтверждающие соответствие юридического лица (заемщика) указанным требованиям, размещена в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций (<https://zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier/search/results.html>), выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (<https://egrul.nalog.ru/index.html>), Единый Федеральный реестр сведений о банкротстве (<https://bankrot.fedresurs.ru/>), сайты судебных органов), следовательно, могут быть получены структурными подразделениями Администрации города, курирующими деятельность предприятий, самостоятельно.

В Порядке необходимо установление соответствующих административных процедур, а также предусмотреть указание ИНН юридического лица (заемщика).

Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.10. В пункте 7 Порядка следует исключить слова «дополнительных документов и (или)» для приведения во взаимное соответствие с пунктом 6 Порядка.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.11. Пунктом 8 Порядка установлен полный перечень оснований для отказа.

При этом, в перечне отсутствует основания для отказа:

- в случае несоответствия заемщика установленным требованиям, при совершении сделок, связанных с предоставлением займов работникам предприятия и юридическим лицам;

- в случае представления предприятием недостоверной информации.

Предлагаем пересмотреть перечень оснований для отказа, возможно дополнить иными основаниями во избежание правовых пробелов.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.12. Порядком не предусмотрено право повторного обращения в случае получения отказа, сроки и порядок его рассмотрения.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет об ОРВ с учетом замечаний, изложенных в пункте 2.2 заключения.

2) Доработать текст проекта постановления Администрации города с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

3) Внести изменения в пояснительную записку в части указывающей на отсутствие положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки

и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Указанная информация свидетельствует об отсутствии оснований для проведения ОРВ. При этом правовым акт отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, следовательно требуется описание устанавливаемых требований.

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74
Владелец:
Колунин Дмитрий Владимирович
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
12.10.2023