



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,  
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628400  
Тел. (3462)52-22-56  
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору департамента  
городского хозяйства  
Администрации города  
К.С. Киселёву

от 12.07.2023 № 55-02-769/3  
на № 09-108-49/П от 11.04.2023

Отрицательное заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение, субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

- решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»;

- постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Постановлением утверждаются в новой порядок передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение, субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях поддержки немунципальных организаций, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства. Муниципальные преференции предоставляются с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такие преференции предоставляются в соответствии муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», целях реализации которой подготовлен настоящий проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки» (далее – Порядок).

Порядок устанавливает основания передачи парковок и парковочных мест, находящихся в муниципальной собственности, во временное пользование и (или) владение субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки на безвозмездной основе без проведения торгов.

Согласно Порядку, имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства без проведения торгов оказывается:

- при наличии единственного заявления от заявителя, соответствующего критериям отбора заявителей на предоставление имущественной поддержки;

- при отсутствии конкурирующих заявлений, соответствующих критериям отбора заявителей на предоставление имущественной поддержки.

Порядок определяет условия предоставления имущественной поддержки, перечень необходимых документов, критерии отбора заявителей, основания для отказа и порядок рассмотрения заявлений о получении имущественной поддержки в целях передачи парковок и парковочных мест, находящихся в муниципальной собственности, во временное пользование и (или) владение субъектам малого и среднего предпринимательства без проведения торгов на безвозмездной основе при условии отсутствия конкурирующих заявлений, соответствующих критериям отбора заявителей на предоставление имущественной поддержки.

Необходимость изложения порядка предоставления муниципального имущества обусловлена возможностью передачи субъектам малого и среднего предпринимательства на безвозмездной основе для эксплуатации и содержания парковок (парковочных мест), что повлечет экономию бюджетных средств, выделяемых на содержание, расположенных на автомобильной дороге общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Целью правового регулирования является обеспечение возможности передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является передача муниципального имущества в аренду на платной основе по результатам проведения торгов в соответствии приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

При применении альтернативного варианта правового регулирования возникают следующие расходы субъектов предпринимательской деятельности:

1) расходы на одного участника конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды составят 6 789,12 руб. (на одну парковку):

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 3 389,12 руб. (4 час. \* 847,28 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 3 340 руб. (картридж – 3000 руб. \* 3; бумага А4 – 340 руб.);

- транспортные расходы – 60 руб. (2 поездки \* 30 руб.).

2) дополнительные расходы по арендной плате (не представляется возможным определить размер в связи с отсутствием установленных размеров арендной платы в решении Думы города от 21.02.2018 № 233-VI ДГ «О методике расчета арендной

платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города»).

Основным риском альтернативного варианта правового регулирования является отсутствие участников торгов, поскольку получение парковок (парковочных мест) в аренду на платной основе влечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности по арендной плате, а также расходы на содержание арендуемого муниципального имущества.

Следовательно, сохранятся расходы бюджета города на содержание парковочных пространств, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Представленный департаментом городского хозяйства вариант правового регулирования является экономически обоснованным и обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования

Проблема в настоящее время является актуальной, поскольку содержание парковочных пространств осуществляется за счет средств местного бюджета.

Передача муниципального имущества в форме имущественной поддержки в безвозмездное пользование для содержания и эксплуатации парковок (парковочных мест) обеспечит экономию бюджетных средств.

Отсутствие предлагаемого правового регулирования повлечет использование бюджетных средств, выделенных на содержание парковочных пространств, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации отсутствует.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица или физические лица, имеющие статус индивидуального предпринимателя, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 18 229 субъектов, исходя из показателей муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются новые, ранее не предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – = 2 541,84 руб. (3 часа \* 847,28 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 3 340 руб. (картридж – 3 000 руб.; бумага А4 – 340 руб.);

- транспортные расходы – 60 руб. (2 поездки \* 30 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя поддержки составит 5 941,84 руб. (на одну парковку).

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «01» июня 2023 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=53111>) (ID проекта 01/16/06-23/00053111).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «01» июня 2023 года по «29» июня 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Индивидуальному предпринимателю Аушева О.П.;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Строительно-финансовая компания Сургутгазстрой».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.adhmao.ru/projects#npa=53111>) (ID проекта 01/16/06-23/00053111), по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью «Строительно-финансовая компания Сургутгазстрой» (Саликова Надежда Александровна), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.adhmao.ru/projects#npa=53111>) (ID проекта 01/16/06-23/00053111).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений в адрес участников публичных консультаций не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

**В приложении к постановлению – Порядке передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки (далее – Порядок):**

3.1. Подпунктом 4.1. пункта 4 раздела I Порядка установлено понятие:

«4.1. Заявитель – юридическое лицо или физическое лицо, имеющее статус индивидуального предпринимателя, являющийся субъектом малого и среднего предпринимательства, осуществляющий свою деятельность на территории муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, подавший заявление на предоставление имущественной поддержки, в установленном порядке».

Поскольку заявителями могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, понятие «заявитель» должно соответствовать пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Предлагаем изложить понятие в следующей редакции:

«Заявитель – хозяйствующий субъект (юридическое лицо и индивидуальный предприниматель), отнесенный в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о котором внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющий свою деятельность на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подавший заявление на предоставление имущественной поддержки, в установленном порядке».

3.2. Подпунктом 4.3. пункта 4 раздела I Порядка установлено понятие:

«4.3. Имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства – осуществляется путем передачи муниципального имущества парковки (парковочных мест), расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для возможности эксплуатации и содержания».

Указанная формулировка не является понятием. В указанной норме речь идет о передаче имущества в единственном числе (т.е. прямо указано, что вся поддержка состоит в передаче одной парковки, что будет вводить в заблуждение заявителей).

Кроме того, формулировка «для возможности эксплуатации и содержания» не соответствует цели предоставления имущества в безвозмездное пользование, установленное пункт 2 части 1 статьи 16 приложения к решению Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности».

*Неоднозначная трактовка и взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Предлагаем изложить понятие в следующей редакции:

«Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства – передача муниципального имущества парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в безвозмездное пользование для содержания и эксплуатации».

3.3. Пунктом 1 раздела II Порядка установлены основные принципы имущественной поддержки, которые не в полной мере соответствуют части 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

В целях исключения дублирования установленных норм, предлагаем сделать ссылку на федеральное законодательство.

3.4. Пунктом 2 раздела II Порядка установлено, что предоставление имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, соответствующих условиям, установленным настоящим Порядком, в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности, путем передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов в порядке предоставления имущественной поддержки, не требующей предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Данная норма из-за несогласованности слов в предложении теряет смысловую нагрузку, установленную пунктом 4 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (слова «не требующей» следует заменить словами «не требует»).

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.5. Пунктом 1 раздела III Порядка установлены условия предоставления имущественной поддержки.

При этом, не представляется возможным определить на какую дату заявители должны соответствовать установленным условиям.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Следует отметить, что в большинстве муниципальных правовых актов устанавливается, что заявитель должен соответствовать условиям (требованиям) на дату подачи заявления.

При этом, в соответствии с пунктом 10 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справку о наличии по состоянию на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета такого налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента, справку о принадлежности сумм денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа, и справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов процентов



по состоянию на дату формирования справки, акт сверки принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, либо сумм денежных средств, перечисленных не в качестве единого налогового платежа.

Следовательно, при внесении изменений необходимо учесть требования Налогового кодекса.

3.6. Подпункт 1.3 пункта 1 раздела III Порядка не в полной мере соответствует основаниям для отказа, установленным пунктом 3 части 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (следует перефразировать, установив условие).

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.7. Подпунктом 1.5 пункта 1 раздела III Порядка установлено условие:

«1.5. Заявитель не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства».

Поскольку заявителем может являться индивидуальный предприниматель, то он не может находиться в процессе реорганизации и ликвидации (данные процедуры возможны только для юридических лиц).

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Предлагаем установить данное условие в формулировке, установленной абзацем 4 подпункта «в» пункта 4 Общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

При этом следует исключить требование, установленное подпунктом 1.6 пункта 1 раздела III Порядка.

3.8. Подпунктом 1.11 пункта 1 раздела III Порядка установлено условие:

«1.11. Для субъектов малого и среднего предпринимательства – соответствующие критериям, определенным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Поскольку имущественная поддержка предоставляется только субъектам малого и среднего предпринимательства следует:

- исключить слова «Для субъектов малого и среднего предпринимательства –»;
- после наименования Федерального закона, дополнить словами «сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» для приведения в соответствие с понятием «заявитель».

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.9. Частью 4 статьи 14 Федерального закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренная статьей 17 настоящего Федерального закона, не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых и минеральных питьевых вод, если иное не предусмотрено Правительством Российской Федерации.

При этом, пунктом 1 раздела III Порядка не установлено соответствующее условие предоставления имущественной поддержки.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.10. Абзацем 2 пункта 1 раздела IV Порядка установлено, что заявители представляют заявление о предоставлении имущественной поддержки по установленной форме приложения № 1 Порядка, путем передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества без проведения торгов на право заключения соответствующего договора с указанием наименования имущества, его характеристик, места расположения, цели использования по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

Из представленной формулировки неясно о чем идет речь:

- упоминается приложение № 1 к порядку и приложение к порядку (при наличии одного приложения оно не должно нумероваться);

- информация отражаемая в заявлении не в полной мере соответствует приложению.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Предлагаем изложить в следующей редакции:

«- заявление о предоставлении имущественной поддержки по форме согласно приложению к настоящему Порядку;».

3.11. Абзацем 4 пункта 1 раздела IV Порядка установлено, что заявители представляют копию документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя либо личность представителя юридического лица, приказ о назначении директора на должность.

Представление документов удостоверяющих личность является нецелесообразным, достаточно включение паспортных данных в заявление о предоставлении имущественной поддержки для осуществления запросов и определения соответствия установленным Порядком условиям.

Оригинал паспорта предъявляется при подписании договора для сверки и идентификации личности.

Кроме того, представление приказа о назначении директора на должность является излишним требованием, поскольку сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, содержатся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, которая может быть

получена балансодержателем самостоятельно на сайте Федеральной налоговой службы (egrul.nalog.ru).

*Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.12. Абзацем 5 пункта 1 раздела IV Порядка установлено, что заявители представляют копии учредительных документов.

Сведения содержащиеся в учредительных документах, содержатся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, которая может быть получена балансодержателем самостоятельно на сайте Федеральной налоговой службы (egrul.nalog.ru).

*Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.13. Абзацем 6 пункта 1 раздела IV Порядка установлено, что заявители представляют документ, подтверждающий отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на дату подачи заявления».

Частью 2 статьи 14 Федерального закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки субъекты малого и среднего предпринимательства должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, предусмотренным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм). Не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Кроме того, документы не могут быть представлены на дату подачи заявления на основании норм, установленных пунктом 10 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации.

*Несоответствие федеральному законодательству и требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.14. Подпунктом 1.1 пункта 1 раздела III Порядка установлено условие:

«1.1. Осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

При этом, в разделе IV Порядка отсутствует документ, подтверждающий установленное условие, в случае если заявитель не состоит на налоговом учете в городе Сургуте.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Предлагаем изложить в следующей редакции:

«- документ, подтверждающий наличие на законном основании нежилого помещения, сооружения, земельного участка, если заявитель не состоит на налоговом учете в городе Сургуте».

3.15. Подпунктом 1.6 пункта 1 раздела V Порядка установлен отказ только по одному условию предоставления имущественной поддержки, установленному подпунктом 1.4 пункта 1 раздела III Порядка.

При этом, раздел III Порядка, содержит иные условия, при несоответствии которым, в предоставлении имущественной поддержки также должно быть отказано.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.16. Разделом V Порядка установлен перечень оснований для отказа в предоставлении имущественной поддержки.

При этом, Порядком не предусмотрено право повторного обращения заявителя и представления исправленных документов, порядок и сроки их рассмотрения.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.17. В наименовании раздела VI и пункте 1 раздела VI Порядка слова «заявление о получении имущественной поддержки» заменить словами «заявление о предоставлении имущественной поддержки» для приведения в соответствие с формой заявления.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.18. Пунктом 2 раздела VI Порядка установлено, что документы, предусмотренные настоящим Порядком, а также соответствие заявителя условиям и критериям, установленным в настоящем Порядке, рассматриваются балансодержателем в срок, не превышающий 30-и календарных дней с момента представления заявления.

3.18.1. Слова «документы, предусмотренные настоящим Порядком» заменить словами «документы, предусмотренные разделом IV настоящего Порядка». Слова «условиям и критериям, установленным в настоящем Порядке» заменить словами «условиям, установленным разделом III настоящего порядка» (несмотря на наименование раздела III Порядка, в нем устанавливаются условия предоставления поддержки, что соответствует нормам статьи 14 Федерального закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.18.2. Слова «с момента» заменить словами «с даты», поскольку Порядком не предусмотрены процедуры фиксации времени представления заявления.

В пункт 3 раздела VI Порядка следует внести аналогичные правки.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.19. Пунктом 3 раздела VI Порядка установлено, что балансодержатель в течение трех рабочих дней с момента получения от компетентных органов информации о заявителе, размещает извещение о поступившем заявлении о предоставлении имущественной поддержки на официальном портале Администрации города: [www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru) в разделе «Новости структурных подразделений» «Муниципальное имущество».

При этом порядком не предусмотрено направление запросов, получение документов и информации находящихся в свободном доступе, для получения сведений о соответствии получателя поддержки условиям установленным разделом III Порядка.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.20. Пунктом 5 раздела VI Порядка установлено, что заявление, в том числе конкурирующие заявления, прилагаемые к ним документы в течение 10-и рабочих дней со дня окончания срока приема конкурирующих заявлений рассматриваются рабочей группой на предмет соответствия заявителей и представленных ими документов требованиям, установленным разделом III настоящего Порядка.

Слова «соответствия заявителей и представленных ими документов требованиям, установленным разделом III настоящего Порядка» заменить словами «соответствия заявителей и представленных ими документов требованиям, установленным разделами III, IV настоящего Порядка».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.21. Пунктом 5 раздела VI Порядка установлено, что по результатам проверки достоверности сведений, содержащихся в представленных Заявителем документах, рабочая группа принимает одно из следующих решений:

- предоставление имущественной поддержки (при условии соответствия одного заявителя требованиям, предусмотренным разделом III настоящего Порядка);
- отказать в предоставлении имущественной поддержки по основаниям, предусмотренным разделом V настоящего порядка;
- проведение торгов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации ввиду наличия конкурирующих заявлений.

3.21.1. Решение о предоставлении имущественной поддержки может приниматься только при условии соответствия одного заявителя и представленных им документов требованиям, предусмотренным разделами III, IV настоящего Порядка.

В целях исключения разночтений, предлагаем результат принятого решения указать в творительном падеже.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.21.2. Согласно распоряжению Администрации города от 30.12.2013 № 4596 «О создании рабочей группы по созданию единого парковочного пространства

на территории города Сургут», в функции рабочей группы не входит принятие решений, установленных пунктом 5 раздела VI Порядка.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.22. Пунктом 8 раздела VI Порядка установлено, что после завершения рассмотрения заявлений и документов рабочей группой составляется протокол заседания рабочей группы о соответствии Заявителя и представленных документов требованиям, установленным разделом III настоящего Порядка.

Предлагаем изложить пункт 8 раздела VI Порядка в следующей редакции:

«после завершения рассмотрения заявлений и документов рабочей группой составляется протокол заседания рабочей группы, содержащий информацию о соответствии заявителя и представленных документов требованиям, установленным разделами III, IV настоящего Порядка, а также результат принятого решения согласно пункту 7 настоящего раздела».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.23. Пунктом 9 раздела VI Порядка установлено:

«9. Решение, принятое рабочей группой, в течение пяти рабочих дней со дня принятия оформляется письмом балансодержателя, которое направляется одним из нижеперечисленных способов:

- направление на электронный почтовый ящик, указанный в заявлении на предоставление имущественной поддержки или указанный в отдельном (дополнительном) письме –при этом подтверждением направления является сохраненная отправившей стороной в ее электронном почтовом ящике скан-копии письма в формате PDF, JPEG, TIFF или PNG;

- направление почтовой связью по юридическому (почтовому) адресу заявителя;

- передача лично заявителю или его уполномоченному представителю под подпись;

- направление посредством факсимильной связи.

3.23.1. Решение, принятое рабочей группой, не может оформляться письмом. Указанное решение оформляется протоколом (необходимо переформулировать норму).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.23.2. Решение не может направляться на электронный почтовый ящик (в форме заявления указывается адрес электронной почты).

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.24. В пунктах 10, 11 раздела VI Порядка:

- слова «департамент городского хозяйства Администрации города Сургут» заменить словом «департамент» (в разделе I Порядка введено сокращение);

- слова «об оказании поддержки» заменить словами «об оказании имущественной поддержки» (для приведения в соответствие с наименованием поддержки).

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.25. Пунктом 12 раздела VI Порядка установлено, что балансодержатель направляет в адрес получателя поддержки письмо с приложением копии муниципального правового акта и проекта договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом лично с уведомлением о вручении в течение 20-и рабочих дней после принятия решения.

Поскольку, пунктом 11 раздела VI Порядка установлен срок издания правового акта (в течение 20-ти рабочих дней с даты принятия решения об оказании поддержки) установление аналогичного срока для направления документов, может привести к нарушению указанных сроков.

Предлагаем слова «в течение 20-и рабочих дней после принятия решения» заменить словами «в течение 5-ти рабочих дней со дня издания муниципального правового акта».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.26. Пунктом 13 раздела VI Порядка установлено, что при наличии нескольких конкурирующих заявлений, поданных заявителями, отвечающими условиям, установленным пунктом 4.3 раздела I настоящего Порядка, передача испрашиваемого имущества осуществляется по результатам проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды в порядке установленным постановлением Администрации города Сургута от 30.10.2012 № 8387 «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

3.26.1. Пунктом 4.3 раздела I настоящего Порядка не установлены условия к заявителям (должна быть ссылка на требования, установленные разделами III, IV Порядка).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.26.2. Не предусмотрена ссылка на проведение торгов в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67«О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

**В приложении к Порядку – форме Заявления о предоставлении имущественной поддержки (далее – заявление):**

3.27. По тексту заявки слова «(Ф.И.О.)» дополнить словами «(последнее – при наличии)».

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слово «отчество» используется в словосочетании «отчество (при наличии)».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.28. В информации о заявителе следует предусмотреть поле для заполнения паспортных данных (по обоснованиям, изложенным в пункте 3.11 заключения).

*Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.29. Пункт 2 заявления привести в соответствие (с учетом изменений) и дополнить полным перечнем условий, установленных разделом III Порядка.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.30. После слов «М.П.» дополнить словами «(при наличии печати)» для приведения в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Предлагается:

1) Доработать текст проекта постановления Администрации города с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

2) Доработать сводный отчет об ОРВ после устранения замечаний к проекту (доработать пункты 5.1, 7.1, 7.3, 8.3 (графу 3) сводного отчета , пересчитать расчет расходов).

3) Внести изменения в распоряжение Администрации города от 30.12.2013 № 4596 «О создании рабочей группы по созданию единого парковочного пространства на территории города Сургута».

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Д.В. Колунин

Сертификат:  
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74  
Владелец:  
Колунин Дмитрий Владимирович  
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Исполнитель:  
Ворошилова Юлия Павловна,  
специалист-эксперт отдела развития предпринимательства  
управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма  
Администрации города,  
тел: 8 (3462) 52-20-83  
12.07.2023