



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента архитектуры
и градостроительства
Администрации города
А. Ю. Коновалову

от 10.10.2023 № 55-02-1167/3
на № 02-02-3946/3 от 26.05.2023

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____ впервые ____.
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта

2 статьи 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857 «Об утверждении требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и Правил согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства»;

- статьей 31 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- постановлением Администрации города от 11.05.2022 № 3651 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения в Правила благоустройства территории города Сургута в части приведения в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации статьи 18 Правил благоустройства, а также для обеспечения высокого качества жизни населения и повышения комфортности условий проживания граждан на территории города Сургута проектом решения Думы города предусмотрены изменения к требованиям размещения информационных конструкций на фасадах зданий, строений и сооружений.

Проектом предлагается установить срок вступления в силу 01.03.2024 года.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать требования к внешнему виду зданий, строений, сооружений в правилах благоустройства территории.

Потребность в существенной переработке статьи 18 Правил благоустройства территории города Сургута (далее – Правила) возникла в связи с необходимостью их актуализации с учетом изменения, появления новых правовых актов, распространяющих свое действие на требования к внешнему виду зданий, строений, сооружений, в том числе:

- в связи с изменениями внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» в части дополнения статьей 40.1, содержащей нормы по архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства;

- в связи с утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857 «Об утверждении требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и Правил согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства».

Суть изменений статьи 18 Правил заключается в том, чтобы систематизировать общие требования, предъявляемые к внешнему виду зданий, строений, сооружений на территориях города, сделать соответствующие требования более развернутыми,

подробными, и в то же время простыми и понятными для понимания как жителями города, так и субъектами предпринимательской деятельности.

Целью правового регулирования является повышение комфортности условий проживания граждан.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является утверждение в составе статьи 18 Правил требований к порядку согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства, в том числе установление перечня объектов капитального строительства согласование по которым не требуется, а также оснований для отказа в согласовании (согласно протесту Прокуратуры города Сургута от 14.04.2023 № 07-03-2023/844-23-20710104 на статью 18 Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ).

Согласно части 5 статьи 40.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства устанавливается Правительством Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Во исполнение указанной нормы утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857 «Об утверждении требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и Правил согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства», вступившее в силу 01.09.2023.

Дополнительных требований к процедуре согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства, а также оснований для отказа в его согласовании органы местного самоуправления не вправе устанавливать в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Следовательно, утверждение в составе статьи 18 Правил требований к порядку согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства является превышением полномочий органа местного самоуправления.

Сложившаяся ситуация с массовым изменением фасадов зданий, строений, сооружений на территории города, осуществляемой в нарушение внешнего архитектурно-градостроительного облика, без учета технических регламентов, требований безопасности, а также надлежащих согласований, предусмотренных федеральным законодательством, требует срочного исправления.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие риска недовольства населения недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других

муниципальных образованиях Российской Федерации, установлено схожее правовое регулирование:

- Правила благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденные решением Думы города Ханты-Мансийска от 02.06.2014 № 517-V РД;
- Правила благоустройства территории города Тюмень, утвержденные решением Тюменской городской Думы от 27.06.2019 № 1363.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические и физические лица независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности – не менее 20 субъектов, исходя из прогнозных данных департамента архитектуры и градостроительства по результатам анализа прошлых лет.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета города.

Правовым регулированием, изменяются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие содержательные издержки:

- изготовление комплексного проекта размещения информационной конструкции (вывески) в сумме 50 000 руб.;
- демонтаж, монтаж и изготовление информационной конструкции (вывески) в сумме 200 000 руб.

Общая сумма содержательных издержек 1 субъекта составит 250 000 рублей.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «04» сентября 2023 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=55010>) (ID проекта 01/14/09-23/00055010).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «04» сентября 2023 года по «15» сентября 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- ООО «КАЙСУ»;
- ООО «Русь».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 2 отзыва от предпринимателей осуществляющих деятельность на территории города Сургута (Хаминава Николая Николаевича, Лукьянчука Александра), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=55010>) (ID проекта 01/14/09-23/00055010).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

3.1. Проектом решения установлено:

«1. Внести в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (в редакции от 23.12.2022 № 259-VII ДГ) следующие изменения:»

Указанная редакция не соответствует последним изменениям.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. Частью 1 проекта решения установлено внесение изменений в статью 18 Правил в части оформления и оборудования зданий и сооружений.

При этом, требуется внесение изменений в статью 15 Правил, содержащих требования к наружной рекламе и информации (как части оформления и оборудования зданий и сооружений):

3.2.1. В части установки информационных конструкций:

- требуется указание полного наименования приложения 3 к Правилам (в части 1 статьи 15 Правил данная ссылка используется впервые);

- исключение требований к иным графическим элементам, поскольку Приложение 3 к Правилам их не содержит (части 1, 8 статьи 15 Правил);

- исключение ссылки по установке информационных конструкций в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (часть 1 статьи 15 Правил).

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2.2. Исключить обязательные требования к установке, размещению и содержанию рекламных конструкций.

В настоящее время данные нормы регулируются решением Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы на территории города Сургута», а также постановлением Администрации города от 03.10.2023 № 4687 «Об утверждении требований к рекламным конструкциям, размещаемым на территории города Сургута».

В Правилах необходимо дополнение соответствующими ссылками, при этом наличие дополнительных требований, ведет к установлению «двойных стандартов».

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В статье 18 Правил:

3.3. Частью 3 статьи 18 Правил установлено:

«3. Порядок согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857 «Об утверждении требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и Правил согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства», вступило в силу 01.09.2023.

Согласно пункту 18 раздела II Правил согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857, внесение изменений в архитектурно-градостроительный облик объекта капитального строительства требует его согласования в порядке, установленном настоящими Правилами.

Аналогичную норму требуется внести в статью 18 Правил.

Кроме того, требуется дополнение понятием, которое разъясняет что подразумевается под внесением изменений в архитектурно-градостроительный облик объекта капитального строительства.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.4. Частью 5 статьи 18 Правил установлено:

«5. Проект архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов вне зависимости от размещения, назначения и эксплуатации объекта капитального строительства должен разрабатываться с учётом архитектурных и колористических (цветовых) особенностей объекта, его функционального назначения, расположения в структуре застройки, участия в формировании силуэта и (или) панорамы застройки, создания целостности и выявления архитектурно-художественных качеств объекта, а также с учётом решений по подсветке других объектов (воспринимаемых совместно с данным объектом), принятых в Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, изложенной в постановлении Администрации города Сургута.

Требования к разработке проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов, его образец, а также порядок согласования устанавливаются постановлением Администрации города Сургута.»

Требования к подсветке фасадов объектов капитального строительства являются составной частью требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и устанавливаются Правилами землепользования и застройки на территории города, согласно пункту 3 требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857.

В настоящее время в уполномоченном органе для подготовки заключения об ОРВ находится проект «О внесении изменений в постановление Администрации города от 11.05.2022 № 3651 «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута», содержащий соответствующие требования.

Следовательно, требования к подсветке фасадов объектов капитального строительства будут согласовываться департаментом архитектуры

и градостроительства в составе архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства.

3.4.1. Таким образом, постановление Администрации города от 27.12.2022 № 10832 «Об утверждении порядка согласования проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов на территории города Сургута и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов» необходимо признать утратившим силу, поскольку согласование будет осуществляться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857.

Соответствующие изменения следует внести в часть 5 статьи 18 Правил, а также отразить информацию в пояснительной записке к проекту.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.4.2. В связи с необходимостью признания утратившим силу постановления Администрации города от 27.12.2022 № 10832, требуется внесение изменений:

- в статью 14 Правил, содержащую нормы по наружному освещению и осветительному оборудованию;

- в части 4, 10, 11, 12 статьи 18 Правил.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.5. Кроме того, в часть 4 статьи 18 Правил требуется внести следующие изменения:

- исключить слова «декоративных элементов», поскольку они не являются частью информационных конструкций. Аналогичное исключение следует внести в часть 12, 13, пункты 8, 9 части 16 статьи 18 Правил;

- исключить слова «а также технического и информационного оборудования» поскольку они являются составной частью требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства и устанавливаются Правилами землепользования и застройки на территории города, согласно пункту 3 требований к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 857 (по аналогии с пояснениями изложенными в пункте 3.4 заключения).

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.6. В статье 18 Правил требуется установление нормы аналогичной действующей части 13 статьи 18 Правил для приведения в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Аналогичное замечание указано в протесте Прокуратуры города Сургута от 14.04.2023 № 07-03-2023/844-23-20710104 на статью 18 Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, но не устранено при подготовке проекта решения.

Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.7. По тексту статьи 18 Правил слова «комплексное решение» следует заменить словом «проект» в соответствующем числе и падеже.

Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.8. В пункте 1 части 8 статьи 18 Правил наименование схемы следует привести в соответствие с решением Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы на территории города Сургута».

Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.9. В пункте 4 части 8 статьи 18 Правил, а также по всему тексту проекта решения из словосочетания «многоквартирный жилой дом» исключить слово «жилой» в соответствующих числе и падеже, для приведения в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.10. В части 14 статьи 18 Правил следует исключить слова «или выдачи разрешения» поскольку информационные конструкции не являются наружной рекламой.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.11. По тексту статьи 18 Правил исключить обязательные требования к установке и размещению рекламных конструкций.

В настоящее время данные нормы регулируются решением Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы на территории города Сургута», а также постановлением Администрации города от 03.10.2023 № 4687 «Об утверждении требований к рекламным конструкциям, размещаемым на территории города Сургута».

В Правилах необходимо дополнение соответствующими ссылками, при этом наличие дополнительных требований, ведет к установлению «двойных стандартов».

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.12. В пункте 1 части 17 слова «номеров подъездов и квартир» заменить словами «номеров подъездов и расположенных в них квартир» для приведения во взаимное соответствие с приложениями 7, 8 к Правилам.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В приложении 3 к Правилам:

3.13. По в наименовании и по тексту приложения 3 к Правилам наименование муниципального образования необходимо привести в соответствие с Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, исключив слово «город».

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.14. по тексту приложения 3 к Правилам из словосочетания «многоквартирный жилой дом» исключить слово «жилой» в соответствующих числе и падеже, для приведения в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.15. Абзац седьмой части 2 статьи 2 приложения 3 к Правилам следует перенести в статью 5 приложения 3 к Правилам для установления общих требований к содержанию и оформлению проектов информационных конструкций (вывесок).

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.16. Часть 13 статьи 2 приложения 3 к Правилам устанавливает требования к информационным конструкциям, устанавливаемым на некапитальных строениях, сооружениях.

Следовательно, требуется внесение изменений в статью 16 Правил, либо исключение нормы.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.17. Из подпункта 1 пункта 1 приложения 8 к Правилам исключить слова «указатели номеров подъездов и квартир» поскольку сокращенный термин «таблички» уже предусмотрен подпунктом 3 пункта 1 приложения 8 к Правилам.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.18. Частью 2 проекта решения предусмотрен срок вступления в силу – 01 марта 2024 года.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Исходя из сроков на доработку проекта решения, повторного согласования структурными подразделениями Администрации города правовым управлением, уполномоченным органом (УИРПиТ) с учетом сроков на подготовку повторного заключения об ОРВ, сроков согласования заместителем Главы города, курирующим соответствующую сферу общественных отношений, а также заместителем Главы города, курирующим правовое управление (согласно пункту 4 статьи 14 Главы 5 Регламента Администрации города, утвержденного распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686), сроков проведения публичных слушаний, представленный проект решения не может быть утвержден и официально опубликован в установленный срок.

Следовательно, срок вступления в силу предлагаемого проекта решения не может быть ранее **01.09.2024**.

Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагается:

1) Доработать текст проекта решения Думы города с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

2) Доработать сводный отчет об ОРВ после внесения изменений в проект решения Думы города (в части пунктов 1.6, 4.2, 7.1, 8 (графа 3) сводного отчета).

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74
Владелец:
Колунин Дмитрий Владимирович
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
10.10.2023