РУКОВОДСТВО

ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ

И В ДОРОЖНОМ ХОЗЯЙСТВЕ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ

Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Сургут (далее - Руководство) разработано в целях предупреждения нарушений обязательных требований и оказания содействия контролируемым лицам при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Сургут (далее - муниципальный контроль).

Задачей Руководства является информирование контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований, примерах соблюдения обязательных требований, рекомендациях по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Для целей Руководства используются следующие основные понятия:

- контрольный орган - Администрация города Сургута, в лице структурного подразделения, уполномоченного на осуществление муниципального контроля (отдел муниципального жилищного контроля Администрации города Сургута);

- контролируемые лица - граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю;

- обязательные требования - требования, содержащиеся в нормативных правовых актах, регулирующих автомобильную и дорожную деятельность, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;

- дорожный контроль - деятельность контрольного органа в отношении соблюдения обязательных требований к содержанию дорог, дорожных сооружений, проведения ремонтных и иных работ, установки и эксплуатации технических средств организации дорожного движения и иных элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- автотранспортный контроль - деятельность контрольного органа в отношении соблюдения обязательных требований к перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территории муниципального образования городской округ Сургут, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Руководство распространяется на правоотношения (предмет муниципального контроля), возникающие:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок (далее - обязательные требования).

Объекты муниципального контроля:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Руководство применяется контролируемыми лицами на добровольной основе.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с Руководством, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Пояснения относительно способов соблюдения обязательных

требований

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц и повышения информированности о способах их соблюдения контрольным органом осуществляются профилактические мероприятия, в рамках которых реализуются различные виды пояснений относительно способов соблюдения обязательных требований.

На официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www. admsurgut.ru) размещены:

- нормативно-правовая база;

- перечень объектов муниципального контроля;

- формы проверочного листа при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;

- справочная информация о результатах проверок в рамках муниципальный контроль на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Сургут;

- настоящее Руководство;

- положение об осуществлении муниципального контроля, содержащее перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля.

Кроме того, контрольным органом проводятся профилактические визиты, консультирование по вопросам осуществления муниципального контроля, а также объявляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Капитальный ремонт автомобильных дорог**

Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства. Классификация утверждена Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Классификация).

Классификация распространяется на автомобильные дороги, расположенные, в том числе на территории муниципального образования.

Классификация устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

При проведении капитального ремонта участка автомобильной дороги и (или) дорожных сооружений могут выполняться отдельные работы по ремонту и содержанию элементов автомобильной дороги и (или) дорожных сооружений, состояние которых не требует капитального ремонта, если указанные работы необходимы для приведения ремонтируемого участка в надлежащее техническое состояние.

Работы по ремонту дорожных покрытий на искусственных дорожных сооружениях могут выполняться одновременно с работами по ремонту дорожных покрытий на прилегающих участках автомобильных дорог.

В случаях реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках таких реконструкции, капитального ремонта и о возможных путях объезда.

**Содержание автомобильных дорог**

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог, принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827, в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, утвержденном Приказом Минтранса России от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

**Ремонт автомобильных дорог**

Ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог в соответствии с правилами, установленными настоящей статьей.

Порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Классификация работ по ремонту автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

В случае ремонта автомобильных дорог владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках такого ремонта и возможных путях объезда.

**Полоса отвода автомобильных дорог**

Границы полосы отвода автомобильной дороги определяются на основании документации по планировке территории.

В границах полосы отвода автомобильной дороги, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», запрещаются:

1) выполнение работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса;

2) размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса;

3) распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода автомобильной дороги или ремонту автомобильной дороги, ее участков;

4) выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог;

5) установка рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения;

6) установка информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности.

Земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенные для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, могут предоставляться гражданам или юридическим лицам для размещения таких объектов. В отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенных для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, допускается установление частных сервитутов в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством.

Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения может устанавливаться органом местного самоуправления.

**Правила перевозок пассажиров и багажа, грузов**

Правительство Российской Федерации утверждает правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также правила перевозок грузов автомобильным транспортом.

Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом представляют собой нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, а также условия перевозок пассажиров и багажа и предоставления транспортных средств для таких перевозок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» устанавливают порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, предусмотренных Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», в том числе требования к перевозчикам, фрахтовщикам и владельцам объектов транспортной инфраструктуры и условия таких перевозок и условия предоставления транспортных средств для таких перевозок.

Требования к оформлению и оборудованию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, используемых для перевозок пассажиров и багажа, определяются правилами перевозок пассажиров.

**Примеры соблюдения обязательных требований**

Дорожный контроль.

Основные требования к зимнему содержанию:

В зимний период владелец и (или) эксплуатирующая организация должны обеспечивать устойчивую, надежную и эффективную работу автомобильной дороги и сооружений на ней, надлежащее нормативное содержание и безопасные условия движения транспортных средств.

При эксплуатации автомобильных дорог на покрытии проезжей части, обочин и тротуаров в зимнее время могут образовываться различные дефекты, препятствующие обеспечению безопасного дорожного движения и комфортных потребительских свойств дороги (рыхлый и (или) талый снег, стекловидный лед, гололед, уплотненный снег, снежный накат).

Эксплуатационное состояние конструктивных элементов дороги и дорожных сооружений должно удовлетворять требованиям ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее - ГОСТ Р 50597-2017).

Дорожно-эксплуатационная служба не должна допускать формирование снежных валов на улицах:

- на пересечениях улиц в одном уровне и вблизи железнодорожных переездов в пределах треугольника видимости;

- ближе 10 м от пешеходного перехода;

- ближе 20 м от остановочного пункта маршрутных транспортных средств;

- на тротуарах;

- на мостовых сооружениях дорог и улиц.

Во время снегопада и (или) метели и до окончания снегоочистки на проезжей части дорог категорий IA - III допускается наличие рыхлого (талого) снега толщиной не более 1(2) см, на дорогах категории IV - не более 2 (4) см, на всех группах улиц - 5 см.

В то же время допускается наличие уплотненного снежного покрова (далее - УСП) толщиной от 3 до 8 см в период зимнего содержания дорог с интенсивностью движения не более 1500 авт/сут.

На дорогах с УСП должно быть установлено ограничение максимальной скорости до 60 км/ч с помощью дорожных знаков 3.24 по ГОСТ Р 52289-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (далее - ГОСТ Р 52289-2019), также рекомендуется устанавливать знаки 1.15 «Скользкая дорога».

На эффективность зимнего содержания дорог и дорожных сооружений влияет проведение дополнительных мероприятий, в том числе: учет метеорологических прогнозов, взаимодействие с заинтересованными организациями (органы Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий) в целях обмена информацией о погодных условиях и состоянии дорожных покрытий, условиях дорожного движения, действий при осложнении дорожно-транспортной ситуации.

В случае, когда эксплуатационное состояние дорог не соответствует требованиям ГОСТ Р 50597-2017, предусматриваются временные ограничения, обеспечивающие безопасность движения транспорта. Ограничение движения обеспечивают путем установки дорожных знаков, регулирования скоростного режима, пропуска транспорта отдельными группами, по отдельным категориям.

Основные требования к летнему содержанию: в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», проезжая часть, посадочные площадки, остановочные пункты, а также поверхность разделительных полос, обочин должны быть чистыми, без посторонних предметов, не имеющих отношения к их обустройству.

Подметание автомобильных дорог производится по мере накопления загрязнений. Проезжая часть должна быть полностью очищена от всякого вида загрязнений. Осевые линии дорожной разметки должны быть постоянно очищены от песка и различного мусора. Подметание в сухую погоду дорожных покрытий автомобильных дорог осуществляется с предварительным увлажнением.

Очистка урн должна быть выполнена до 8 часов (местного времени). Урны должны иметь чистый вид и укомплектованы мешками для мусора.

Для снижения запыленности воздушного бассейна производится поливка автомобильных дорог. Поливка должна производиться после уборки грязи и мусора. В сухую, жаркую погоду при температуре воздуха выше + 25 градусов (по Цельсию) производится дополнительный полив.

Остановочные павильоны должны быть полностью очищены от различного мусора к началу интенсивного движения пешеходов до 8 часов.

Дополнительная уборка мусора проводится в дни проведения праздничных мероприятий.

Регулярная уборка мусора, сучьев, различных предметов с обочин автомобильных дорог производится до 8 часов

При обнаружении открытых или разрушенных крышек люков водопроводных, канализационных, дождеприемных и других колодцев принимают меры по их незамедлительному ограждению и информированию ответственных лиц.

В весенне-осенний период (апрель, октябрь) производится уборка листьев.

Для исключения возникновения застоев воды решетки дождеприемных колодцев должны постоянно очищаться от смета, листьев и других загрязнений.

На автомобильных дорогах, не обеспеченных сетью ливневой канализации, при необходимости следует производить откачку дождевых вод.

В соответствии с ГОСТ Р 50597-2017:

элементы обустройства автомобильных дорог (барьерные ограждения, горизонтальная разметка, катафоты и др.) должны по мере необходимости очищаться и четко различимы;

поврежденные элементы ограждений подлежат восстановлению или замене в течение 5 суток после обнаружения дефектов.

Обочины, не отделенные от проезжей части бордюром, не должны быть ниже уровня прилегающей кромки проезжей части более чем на 4,0 см.

Возвышение обочины над проезжей частью при отсутствии бордюра не допускается.

Разметку автомобильных дорог следует наносить в соответствии с законодательством о техническом регулировании и безопасности дорожного движения, согласно проектам организации дорожного движения.

Обеспечивается своевременное и качественное нанесение дорожной разметки на улично-дорожной сети города в два этапа и обеспечивает ее эксплуатационное состояние, удовлетворяющее требованиям ГОСТ Р 51256-2018 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования», ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

Все работы по разметке должны быть выполнены на дорогах и улицах города Сургута в соответствии с перечнем улиц города Сургута.

Устранение повреждений дорожных покрытий: фрезерование старого и изношенного слоя асфальтобетонного покрытия заключается в удалении слоя асфальтового покрытия методом холодного фрезерования. В начале и конце обрабатываемой полосы следует обеспечивать плавный переход к существующему покрытию. Не следует оставлять открытые вертикальные кромки в направлении перпендикулярном направлению движения.

Отклонение крышек люков и дождеприемных решеток относительно уровня покрытия, на законченных ремонтом участках автомобильной дороги, должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

Устранение повреждений дорожных покрытий струйно-инъекционным методом, дорожным ремонтером, литым асфальтобетоном следует выполнять на улицах города в соответствии с перечнем улиц города Сургута, в случае обнаружения ненормативных выбоин на проезжей части автомобильных дорог, улиц принимать меры по обеспечению требований ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (устранять повреждения проезжей части).

Автотранспортный контроль.

При осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования городской округ Сургут перевозчик должен обеспечить надлежащее оказание услуг перевозки с соблюдением необходимых нормативных требований.

В рамках осуществления муниципального контроля, контрольным органом в отношении перевозчика проверяется соблюдение следующих обязательных требований.

Обеспечение выпуска на линию подвижного состава в количестве, в соответствии с реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

Обеспечение безопасной перевозки пассажиров на регулярном городском маршруте полностью укомплектованным подвижным составом, технически исправным, экипированным в соответствии с действующим законодательством, с исправным освещением салона, в зимнее время с исправным и работающим отоплением салона;

Осуществление перевозки и ведение расчета с пассажирами с выдачей проездного билета установленной формы. В продаже билета может быть отказано при превышении норм вместимости, предусмотренных конструкцией транспортного средства, или осуществлении перевозок только с предоставлением места для сидения в случае отсутствия свободных мест для сидения. Контроль за соблюдением норм вместимости и наличием свободных мест для сидения осуществляется кондуктором, а при отсутствии кондуктора - водителем;

В случае возникновения чрезвычайных и непредвиденных ситуаций выполнение оперативных распоряжений и указаний организатора перевозок в пределах его компетенции и не противоречащие действующему законодательству;

Размещение в салоне транспортного средства:

- правил пользования автобусами;

- схемы движения;

- таблички с фамилией, именем, отчеством (при наличии) водителя (кондуктора);

- информации о порядке оплаты проезда;

- информации о стоимости проезда, имеющихся льготах;

- информации о принадлежности автобуса конкретному перевозчику с указанием его адреса, контактного телефона, номеров телефонов контролирующих организаций;

- информации по правилам поведения при чрезвычайных ситуациях и террористических актах;

- информации о страховщике гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью пассажиров (наименование страховщика, его место нахождения, почтовый адрес, номер телефона).

Внесение оперативных изменений в график работы автобусов при возникновении нештатных ситуаций на маршруте с обязательным уведомлением организатора перевозок.

**Перечень правовых актов, регулирующих исполнение**

**юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами обязательных требований земельного законодательства**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации» от 05.12.1994 № 32, ст. 3301).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях («Собрание законодательства Российской Федерации» от 07.01.2002 № 1 (ч. 1, ст. 1).

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007, «Российская газета», №171, 05.08.2020).

4. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Российская газета» от 14.11.2007 № 254).

5. Федеральный закон от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» («Российская газета» от 17.11.2007 № 258).

6. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (Официальный сайт Комиссии Таможенного союза http://www.tsouz.ru/, 21.10.2011).

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» («Собрание законодательства Российской Федерации», 12.10.2020, № 41, ст. 6428).

8. Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» («Российская газета» от 05.06.2013 № 119).

9. «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», утвержденный Приказом Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст.