

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ



ПРИКАЗ

« 20 » 03 2023 г.

№ 5

Об утверждении докладов
о правоприменительной практике
по видам муниципального контроля,
осуществляемым на территории
муниципального образования
городской округ Сургут, за 2022 год

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказываю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2022 год согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2022 год согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2022 согласно приложению 3 к настоящему приказу.

4. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2022 год согласно приложению 4 к настоящему приказу.

5. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут за 2022 год согласно приложению 5 к настоящему приказу.

Начальник управления



А.В. Ильных

**Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального жилищного контроля на территории
муниципального образования городской округ Сургут за 2022 г.**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020г. №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

**1. Общие сведения о муниципальном жилищном контроле на территории
муниципального образования**

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- решения Думы города Сургута от 23.09.2021 № 814-VI ДГ «О положении о муниципальном жилищном контроле».

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащённости помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учёта используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наёмных домах социального использования.

Объектами муниципального жилищного контроля согласно Положению о муниципальном жилищном контроле (далее – Положение о виде контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Положением о виде контроля на территории муниципального образования определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения. Однако в 2022 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые (внеплановые) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились. До вступления в силу постановления проведено 10 внеплановых контрольных мероприятий.

Случаев причинения контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – орган муниципального контроля).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального жилищного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Органом муниципального контроля внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2022 году было обжаловано предписание об устранении выявленных нарушений. На сегодняшний момент решение в пользу заявителя не принято, дело направлено на повторное рассмотрение.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит (введен решением Думы города Сургута от 07.12.2022 № 240-VII ДГ).

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте администрации муниципального образования размещалась информация о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

Учитывая, вышеуказанные изменения в законодательстве контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование средствами направления писем).

В результате профилактических мероприятий в сфере муниципального жилищного контроля отмечен:

- рост выданных предостережений в 1,8 раза по сравнению с 2021 годом (81 шт. - 2021 г. и 152 шт. - 2022 г.);

- рост проведенных консультаций в 8 раз по сравнению с показателем 2021 года (16 – 2021 г. и 132 – 2022 г.).

Показатель эффективности профилактической работы в 2022 году составляет 81%, от целевого значения 50% («Доля устранённых (предотвращённых) нарушений, из числа выявленных в ходе профилактических мероприятий»).

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. В 2022 году применялась система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля. Критерии отнесения объектов муниципального жилищного контроля к определенной категории рисков зависят от количества объектов, находящихся в управлении управляющей организации. В связи с чем, объекты муниципального контроля в 2022 году были отнесены к категории низкого риска.

В 2022 году проведено 187 выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами, отмечен рост обследований придомовых территорий многоквартирных домов в 1,6 раза больше по сравнению с 2021 годом (896 шт. - 2021 г. и 1492 шт. - 2022 г.).

Проведено 207 обследований придомовых территорий многоквартирных домов на предмет содержания детских игровых и спортивных площадок, по результатам которых выявлены нарушения по 38 объектам и направлены 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

До вступления в силу постановления № 336 проведено 10 внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами, в том числе инспекционных визитов – 5, документарных проверок – 3, выездных проверок - 2.

В рамках проведения контрольных мероприятий выявлено 8 нарушений обязательных требований, выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений, 2 из которых не исполнены. Срок исполнения предписаний продлен до конца 2023 года.

По результатам неисполнения предписания юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в виде предупреждения.

В настоящее время внеплановые контрольные мероприятия могут быть согласованы органами прокуратуры исключительно при наличии сведений:

- о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- о непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- о непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2022 году в целях реализации перехода на положения Федерального закона № 248-ФЗ был принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере жилищного контроля на территории муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования городской округ Сургут за 2022 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном земельном контроле на территории
муниципального образования

В соответствии со статьёй 72 Земельного кодекса Российской Федерации, муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением Думы города Сургута от 15.09.2021 № 812-VI ДГ «О Положении о муниципальном земельном контроле» утверждено Положение о муниципальном земельном контроле.

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – Управление).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального земельного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами

обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля согласно Положению о муниципальном земельном контроле являются:

1) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земли, земельные участки и их части, расположенные в границах городского округа, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

2) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования городской округ Сургут осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Земельного кодекса Российской Федерации;

- Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (в случае применения при осуществлении муниципального контроля системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба);

- постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

Вместе с тем в 2022 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) плановые (внеплановые) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились. До вступления в силу Постановления № 336 проведено 1 плановое и 1 внеплановое контрольное мероприятие.

Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут установлено, что с учётом вероятности наступления и тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты муниципального земельного контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска.

К категории высокого риска относятся объекты контроля:

- 1) предназначенные для захоронения и размещения твёрдых бытовых отходов, размещения кладбищ, и примыкающие к ним земельные участки;
- 2) предназначенные для гаражного и (или) жилищного строительства.

К категории среднего риска относятся объекты контроля:

- 1) граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель лесного фонда, земель особо охраняемых территорий и объектов, а также земель запаса;

- 2) относящиеся к категории земель населённых пунктов и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;

- 3) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;

4) относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель населённых пунктов.

К категории низкого риска относятся объекты контроля, по которым отсутствуют критерии отнесения к категориям высокого, среднего рисков.

С учётом вероятности нарушения обязательных требований объекты контроля, подлежащие отнесению к категории низкого риска, подлежат отнесению к категориям среднего риска при наличии вступивших в законную силу в течение последних трёх лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта муниципального земельного контроля к категории низкого риска двух и более постановлений (решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания связанных с:

1) нарушением обязательных требований земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена статьёй 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) невыполнением в срок законного предписания об устранении нарушений земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учётом вероятности нарушения обязательных требований объекты контроля, отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категориям высокого риска при наличии вступивших в законную силу в течение последних трёх лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта муниципального земельного контроля к категории высокого риска двух и более постановлений (решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания связанных с:

1) нарушением обязательных требований земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена статьёй 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) невыполнением в срок законного предписания об устранении нарушений земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объекты муниципального земельного контроля, подлежащие к отнесению к категории высокого риска, подлежат отнесению к категории среднего риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, предусмотренного статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в случае отсутствия

при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Объекты муниципального земельного контроля, подлежащие отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категории низкого риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, предусмотренного статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Перечень объектов земельных отношений, учитываемых в рамках формирования плана проведения контрольных мероприятий на 2022 год, размещен на официальном сайте Администрации города Сургута в сети «Интернет».

Должностными лицами Управления при осуществлении муниципального земельного контроля используются сведения и данные, содержащиеся в следующих информационных системах:

- 1) едином реестре видов контроля (надзора) (ЕРВК);
- 2) едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- 3) едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);
- 4) едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ);
- 5) едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП);
- 6) едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 7) публичной кадастровой карте;
- 8) информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Информационные системы используются в следующих целях:

- 1) учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;
- 2) учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируруемыми лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований);
- 3) взаимодействие контрольных органов при организации и осуществлении муниципального контроля, с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;
- 4) планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 5) учет действий и решений должностных лиц Управления, принимаемых при организации и осуществлении муниципального контроля;
- 6) учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 7) учет сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений;

8) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

Исполнение функций по муниципальному земельному контролю осуществляется при систематическом межведомственном взаимодействии с органами различных уровней и ведомств, с такими как:

1) Управлением Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре;

2) Территориальным отделом управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО – Югре в г. Сургуте и Сургутском районе;

3) Северо-Уральским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

4) УМВД России по г. Сургуту по ХМАО – Югре;

5) иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В рамках осуществления функций по муниципальному земельному контролю Управление осуществляет межведомственное взаимодействие по следующим формам:

1) направления письменных обращений, запросов, информации, сведений, предложений и т.д.;

2) осуществление информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, осуществляющие контрольную деятельность;

3) рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов государственного контроля (надзора).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2022 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Профилактические мероприятия проводятся органом муниципального контроля в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; устранения условий, причин

и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит (введен решением Думы города Сургута от 07.12.2022 № 239-VII ДГ).

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте Администрации города Сургута размещалась информация о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

Учитывая, изменения в законодательстве контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование средствами направления писем).

Управлением в 2022 году на территории муниципального образования городской округ Сургут в рамках муниципального земельного контроля объявлено 35 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

В рамках осуществления муниципального земельного контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) инспекционный визит (внеплановый);
- 2) рейдовый осмотр (внеплановый);
- 3) документарная проверка (внеплановая);
- 4) выездная проверка (плановая и внеплановая).

Плановые контрольные мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год, формируемого органом муниципального земельного контроля и подлежащего согласованию с органами прокуратуры. Ежегодные планы контрольных мероприятий разрабатываются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации.

Основанием для проведения контрольных мероприятий, за исключением контрольных мероприятий без взаимодействия, может быть:

1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения объекта земельных отношений.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб, инструментальное обследование, экспертиза.

В ходе документальной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб, инструментальное обследование, экспертиза.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

Контрольные мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного органа, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.

Управлением в 2022 году на территории муниципального образования городской округ Сургут в рамках муниципального земельного контроля проведено:

- 1 плановая и 1 внеплановая проверки, до вступления в силу Постановления № 336;

- 406 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году выявлено 396 нарушения в сфере земельных отношений.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, в судебном порядке в 2022 году не обжаловались.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году Управлением был предпринят ряд следующих мер реагирования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

- объявлено 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- 88 материалов в отношении землепользователей переданы в правовое управление Администрации города Сургута для принятия мер в рамках имеющихся полномочий для взыскания в судебном порядке неосновательного обогащения за пользование земельных участков;

- 6 материалов в отношении землепользователей переданы в Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования для принятия мер в рамках компетенции;

- 12 материалов контрольных мероприятий направлены в Управление Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре для возбуждения дел об административных правонарушениях предусмотренных статьей 7.1 и частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- 6 материалов контрольных мероприятий направлены в территориальный отдел управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО – Югре в г. Сургуте и Сургутском районе для принятия мер в рамках компетенции;

- за 2022 год Управлением проведена претензионная работа по демонтажу 130 некапитальных строений (сооружений);

- в связи с действием Постановления № 336 Управлением направлено 119 материалов в правовое управление Администрации города Сургута для обращения в судебные органы с исковыми заявлениями об освобождении земельных участков.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Деятельность Управления по осуществлению функций по муниципальному земельному контролю в 2022 году была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления муниципального земельного контроля, а также на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

Анализ осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году позволяет сделать следующие выводы:

1) своевременно внесены соответствующие сведения о виде контроля и контрольных мероприятиях в ЕРВК и ЕРКНМ;

2) получение сведений при проведении контрольных мероприятий осуществляется с использованием системы межведомственного взаимодействия и анализа соответствующих информационных ресурсов в сети «Интернет»;

3) успешно реализуются механизмы эффективного взаимодействия с органами прокуратуры, федеральными надзорными органами, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства;

4) обеспечено информирование общественности о результатах контрольной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Администрации города Сургута в сети «Интернет».

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут будет способствовать:

1) организация и проведение профилактической работы с субъектами контроля по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства, в том числе путем проведения рабочих встреч, привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

2) проведение совещаний с органами прокуратуры по вопросам совместного проведения проверок (по особо сложным и социально – значимым обращениям);

3) повышение квалификации муниципальных служащих, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

**Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального контроля на автомобильном транспорте
и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования
городской округ Сургут за 2022 г.**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020г. №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования

Муниципальный контроль на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- - национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»;
- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- решения Думы города Сургута от 23.09.2021 № 815-VI ДГ «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве».

Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещённых в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами муниципального контроля согласно Положению о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Положение о виде контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Положением о виде контроля на территории муниципального образования определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения. Однако в 2022 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые (внеплановые) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

Случаев причинения контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – орган муниципального контроля).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального жилищного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Органом муниципального контроля внесена необходимая информация и документы в информационную систему: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2022 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит (введен решением Думы города Сургута от 07.12.2022 № 241-VII ДГ).

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте администрации муниципального образования размещалась информация о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

Учитывая, вышеуказанные изменения в законодательстве контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование средствами направления писем).

В результате профилактических мероприятий в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве выдано предостережений в 6,8 раза больше по сравнению с 2021 годом (14 шт. – 2021 г. и 96 шт. – 2022 г.).

Показатель эффективности профилактической работы в 2022 году составляет 70%, от целевого значения 50% («Доля устранённых (предотвращённых) нарушений, из числа выявленных в ходе профилактических мероприятий»).

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

В 2022 году проведено 96 выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами.

По результатам 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, касающихся kolejности и выбоин на автомобильной дороге, объекты включены в план ремонта дорог на 2023 год.

По 4 предостережениям приняты следующие меры: отремонтированы проезды между многоквартирными домами № 12 по ул. Профсоюзов и № 72 по пр. Ленина, между магазином «Восход» (ул. Энтузиастов, 59а) и многоквартирным домом № 63 по ул. Энтузиастов, отремонтирован участок дороги вблизи многоквартирного дома № 30 по наб. И. Кайдалова.

Кроме того, обследовано 42 остановочных павильона на предмет санитарного состояния, по 6 объектам направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, все предостережения исполнены, остановки приведены в надлежащее состояние, отремонтированы табло. Обследовано 15 гостевых автостоянок, нарушений не установлено.

В соответствии с Положением о виде контроля муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий, так как все объекты в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования относятся к категории низкого риска.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства № 336, которым был установлен «Мораторий» на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами, внеплановые проверки в 2022 году не проводились.

В настоящее время внеплановые контрольные мероприятия могут быть согласованы органами прокуратуры исключительно при наличии сведений:

- о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- о непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- о непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2022 году в целях реализации перехода на положения Федерального закона № 248-ФЗ был принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ Сургут.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального контроля в сфере благоустройства на территории
муниципального образования городской округ Сургут за 2022 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020г. № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном контроле в сфере
благоустройства на территории муниципального образования

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решения Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута»;
- решения Думы города Сургута от 23.09.2021 № 813-VI ДГ «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства».
- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования являлось соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Сургут, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами муниципального контроля согласно Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства (далее – Положение о виде контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, природные и природно-антропогенные объекты и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Положением о виде контроля на территории муниципального образования определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения. Однако в 2022 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые (внеплановые) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились. До вступления в силу постановления проведено 8 внеплановых контрольных мероприятий.

Случаев причинения контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – орган муниципального контроля).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел административного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Органом муниципального контроля внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний

об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2022 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит (введен решением Думы города Сургута от 07.12.2022 № 239-VII ДГ).

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте администрации муниципального образования размещалась информация о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

Учитывая, вышеуказанные изменения в законодательстве контрольная деятельность в настоящее время ориентирована на профилактику нарушений. Профилактические мероприятия, такие как консультирование и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляются контрольным управлением постоянно (консультирование по телефону, а также при личном обращении граждан и организаций, информирование средствами направления писем).

Существенно (на 912%) выросло количество предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (25 предостережений в 2021 году, 253 в 2022 году), из них:

- 246 предостережений объявлены по результатам выездных обследований;
- 7 предостережений объявлены по итогам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Эффективность профилактической работы в настоящее время (с учётом эффекта «Новизны» данных форм взаимодействия) оценивается на уровне 50 % (обратная связь, принятые меры).

Также наблюдается рост проведенных консультаций на 25% по сравнению с показателем 2021 года (20 – 2021 г. и 25 – 2022 г.).

Целевые значения ключевых показателей профилактических мероприятий установлены Положением о виде контроля на уровне 50%.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируруемыми лицами, контрольных

мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

В 2022 году проведено 246 выездных обследований,

В соответствии с Положением о виде контроля муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий, так как все объекты муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования относятся к категории низкого риска.

В 2022 году проведено 8 внеплановых контрольных мероприятия до вступления в силу постановления Правительства № 336, которым был установлен «Мораторий» на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами.

В рамках проведения контрольных мероприятий выявлено 8 нарушений обязательных требований, выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений, 2 из которых исполнены. Срок исполнения 6 предписаний продлен до конца 2023 года.

В настоящее время внеплановые контрольные мероприятия могут быть согласованы органами прокуратуры исключительно при наличии сведений:

- о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
 - о непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
 - о непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства.
- Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2022 году в целях реализации перехода на положения Федерального закона № 248-ФЗ был принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ Сургут.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере благоустройства на территории муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального лесного контроля на территории муниципального
образования городской округ Сургут за 2022 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном лесном контроле на территории
муниципального образования

В соответствии со статьёй 98 Лесного кодекса Российской Федерации, муниципальный лесной контроль осуществляется органами местного самоуправления в рамках полномочий в соответствии со статьёй 84 кодекса. Муниципальный лесной контроль может осуществляться муниципальными учреждениями, подведомственными органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов. Положение о муниципальном лесном контроле утверждается представительным органом муниципального образования.

Решением Думы города Сургута от 15.09.2021 № 816-VI ДГ «О Положении о муниципальном лесном контроле» утверждено Положение о муниципальном лесном контроле.

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – Управление).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального земельного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством

Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Объектами муниципального лесного контроля согласно Положению о муниципальном лесном контроле являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования городской округ Сургут осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Лесного кодекса Российской Федерации;
- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Положением о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

Вместе с тем в 2022 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) внеплановые мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

2. Сведения об организации муниципального лесного контроля на территории муниципального образования

С учетом требований части 7 статьи 22 и части 2 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля не применяется.

Муниципальный лесной контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Должностными лицами Управления при осуществлении муниципального лесного контроля используются сведения и данные, содержащиеся в следующих информационных системах:

- 1) едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- 2) едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);
- 3) едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ);
- 4) едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП);
- 5) публичной кадастровой карте;

Информационные системы используются в следующих целях:

- 1) учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;
- 2) взаимодействие контрольных органов при организации и осуществлении муниципального контроля, с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;

- 3) планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 4) учет действий и решений должностных лиц Управления, принимаемых при организации и осуществлении муниципального контроля;
- 5) учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 6) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

Исполнение функций по муниципальному лесному контролю осуществляется при систематическом межведомственном взаимодействии с органами различных уровней и ведомств, с такими как:

- 1) Управлением Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
- 2) Территориальным отделом управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО – Югре в г. Сургуте и Сургутском районе;
- 3) Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 4) УМВД России по г. Сургуту по ХМАО – Югре;
- 5) иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В рамках осуществления функций по муниципальному лесному контролю Управление осуществляет межведомственное взаимодействие по следующим формам:

- 1) направления письменных обращений, запросов, информации, сведений, предложений и т.д.;
- 2) осуществление информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, осуществляющие контрольную деятельность;
- 3) рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов государственного контроля (надзора).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2022 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

Досудебный порядок подачи жалоб на решения уполномоченного органа, действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль, не применяется.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут на 2022 год утверждена постановлением Администрации города от 13.12.2021 № 10790 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2022 год».

Органы муниципального контроля осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном портале Администрации города Сургута, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Должностное лицо органа муниципального контроля осуществляет консультирование (дает разъяснения) по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства органа муниципального контроля, осуществляющей муниципальный лесной контроль, в деятельность контролируемых лиц.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения:

- 1) профилактических мероприятий;
- 2) контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами;
- 3) контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

При осуществлении муниципального контроля взаимодействием органа муниципального контроля, его должностных лиц с контролируруемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия (далее – контрольные мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 2) выездное обследование.

Оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований органами муниципального контроля не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных мероприятий, указанных в Положении.

Все внеплановые контрольные мероприятия проводятся только после согласования с органами прокуратуры в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Основанием для проведения контрольных мероприятий, за исключением контрольных мероприятий без взаимодействия, может быть:

1) наличие у органа муниципального контроля сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения органа муниципального контроля об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

5) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Постановлением № 336 в 2022 году установлен мораторий на проведение внеплановых контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся в соответствии со статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки достоверности поступившей информации в уполномоченный орган о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо об угрозе причинения такого вреда, в связи с поступлением информации в уполномоченный орган о фактах нарушений обязательных требований.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами не осуществлялись, в связи с отсутствием обращений (информации) об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2022 году внеплановые контрольные мероприятия не проводились, вместе с тем Управлением проведено 1 выездное обследование без взаимодействия с контролируемым лицом в рамках муниципального лесного контроля, по результатам выездного обследования объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2022 году мероприятия по муниципальному лесному контролю на территории муниципального образования городской округ Сургут, не проводились.

Обращений от физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащих информацию о нарушениях лесного законодательства на территории муниципального образования городской округ Сургут, в рассматриваемый период не поступали.

Предложения по итогам организации и осуществления муниципального лесного контроля, отсутствуют.