



«Организациям предоставлена возможность более плавного перехода на новый механизм подтверждения полномочий с помощью машиночитаемой доверенности»



В конце июля — начале августа Президентом РФ подписан блок федеральных законов, которые не только касаются законодательства о налогах и сборах, но и вносят изменения в другие законодательные акты, в том числе в сфере электронного документооборота и применения электронной подписи. Именно об этих изменениях редакция журнала «Налоговая политика и практика» решила поговорить с заместителем начальника Управления электронного документооборота ФНС России **Ильей Васильевичем Присяжнюком**.

Илья Васильевич, расскажите, пожалуйста, о новациях Федерального закона от 04.08.2023 № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В первую очередь данным законом предусматривается смягчение переходного периода внедрения машиночитаемой доверенности. Ранее предполагалось, что квалифицированные сертификаты электронной подписи, в которых есть указание на ИНН



организации, от лица которой действует физическое лицо (сертификаты сотрудников), перестанут использоваться с 1 сентября 2023 г. Вместо таких сертификатов все представители хозяйствующих субъектов должны были бы использовать сертификаты физических лиц совместно с машиночитаемой доверенностью.

Принятые поправки допускают применение до 31 августа 2024 г. сертификатов сотрудников, выданных аккредитованными удостоверяющими центрами. При этом выдача таких сертификатов все же должна быть прекращена с 1 сентября 2023 г.

Таким образом, организациям предоставлена возможность более плавного перехода на новый механизм подтверждения полномочий с помощью машиночитаемой доверенности.

Однако рекомендуем не откладывать на потом внедрение машиночитаемой доверенности, так как сохраняется риск возникновения ситуации, при которой сертификат сотрудника, отвечающего за какой-либо основной бизнес-процесс, потребует перевыпуска (если будет поврежден, утерян или иным образом скомпрометирован). В такой ситуации ему придется получить сертификат физического лица и, соответственно, подтверждать полномочия с помощью машиночитаемой доверенности.

Предпринимает ли ФНС России какие-то меры для скорейшего перехода бизнеса на применение машиночитаемых доверенностей, и если да, то какие?

ФНС России создала единственное в стране хранилище машиночитаемых доверенностей, подготовленных по единому формату. Хранилище построено на базе технологии распределенного реестра (блокчейна).

Технология хранения машиночитаемых доверенностей, запущенная в качестве эксперимента в сентябре 2021 г., создает среду цифрового до-

верия, в которой обеспечивается оперативный доступ к актуальным версиям документов для всех участников электронного взаимодействия. Такая модель является наиболее стабильной; ее применение позволит унифицировать не только всю систему оборота машиночитаемых доверенностей, но и проверку полномочий во взаимоотношениях бизнеса и государства во всех секторах экономики.

Об успешном встраивании технологии распределенного реестра в целях использования единого формата машиночитаемой доверенности в свои продукты и информационные системы уже подтвердили ряд крупнейших разработчиков программного обеспечения, операторов государственных информационных систем и электронного документооборота.

В чем преимущество использования единого формата машиночитаемой доверенности в условиях реформы электронной подписи?

Ранее для сдачи отчетности в форме электронного документа в контролирующие органы и реализации электронного документооборота между организациями и индивидуальными предпринимателями использовались разные формы электронных доверенностей, зачастую не имеющие машиночитаемого вида. Теперь все участники электронного взаимодействия должны ориентироваться на единый формат такой доверенности. Нововведение касается и нотариальных доверенностей.

Таким образом, снижаются затраты на доработку информационных систем участников электронного взаимодействия: теперь достаточно поддерживать один формат вместо нескольких.

Какие еще новеллы предусмотрены Федеральным законом от 04.08.2023 № 457-ФЗ?



Для развития электронного документооборота очень важна поправка, предложенная ФНС России, в отношении требований к проверке иностранной электронной подписи. Так, в дополнение к имеющемуся в Федеральном законе от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» условию о необходимости наличия международного договора с соответствующим государством, также предусматривается возможность осуществить проверку иностранной электронной подписи при наличии соглашения между участниками взаимодействия. Такая подпись приравнивается к неквалифицированной, а саму процедуру проверки может выполнять доверенная третья сторона, удостоверяющий центр или иные лица, уполномоченные сторонами соглашения.

Какие возможности для бизнеса открывает данная поправка?

В развитие положений рассматриваемого закона ФНС России опубликовала на своем сайте Методические рекомендации по обмену электронными товаросопроводительными документами при трансграничной торговле между хозяйствующими субъектами Российской Федерации и Республики Беларусь с применением механизма доверенной третьей стороны (https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/el_doc/knowledge_base/).

Методические рекомендации разработаны на основе опыта соответствующего пилотного проекта. С учетом поправок, внесенных законом, хозяйствующие субъекты совместно с операторами электронного документооборота могут уже сейчас, придерживаясь положений документа, приступить к отладке механизмов электронного взаимодействия со своими контрагентами из Республики Беларусь.

Более того, аналогичные принципы организации трансграничного электронного документооборота (с некоторыми корректировками) используются и в пилотном проекте с Республикой Армения.

Таким образом, в целом названные принципы могут применяться и в отношениях с любой иной юрисдикцией при условии наличия в ее национальном законодательстве механизма проверки иностранной электронной подписи и отсутствия специфического регулирования оборота конкретных видов документов.

Какие цифровые решения ФНС России готова предложить налогоплательщикам в рамках развития электронного документооборота?

Мы обязательно продолжим развивать сервис визуализации электронных документов, который, напомню, позволяет трансформировать машиночитаемые XML-файлы, созданные по утвержденным ФНС России форматам для взаимодействия в секторе B2B, в визуально воспринимаемые PDF-документы.

Помимо добавления в алгоритмы сервиса недавно утвержденных форматов, планируется разработать и сделать публичной программную библиотеку визуализации с теми же шаблонами документов, которые используются в сервисе в настоящее время. С помощью этих программных библиотек разработчик любой информационной системы, в которой предусмотрена работа с электронными документами, сможет реализовать их эталонную (такую же, как на сайте ФНС России) визуализацию.

Переход к эталонной визуализации очень важен, так как один и тот же электронный документ может настолько по-разному быть визуализирован у различных поставщиков, что это приведет к хозяйственным спорам.

Кроме развития инструментов визуализации электронных документов, мы собираемся предложить хозяйствующим субъектам сервис, с помощью которого они смогут составлять универсальные передаточные документы в электронной форме (в виде файлов, созданных по формату, утвержденному приказом ФНС России от 19.12.2018 № ММВ-7-15/820@).



Как правило, ФНС России отдает предпочтение XML-формату документов. Допускается ли формирование электронных документов в иных форматах?

Да, конечно. XML-формат в обязательном порядке применяется налогоплательщиками только в том случае, если это предусмотрено нормами законодательства в отношении определенных видов документов, например как для счетов-фактур, транспортной накладной и иных перевозочных документов.

В остальных случаях необходимость применения XML-формата документа определяется по согласованию взаимодействующих сторон. В частности, это оправданно, если у контрагентов развитые системы учета, с помощью которых они могут качественно автоматизировать свою деятельность.

ФНС России предпринят ряд мер, направленных на более комфортный опыт работы бизнеса с PDF-документами. Так, приказом ФНС России от 24.03.2022 № ЕД-7-26/236@ был утвержден такой формат договорного документа, как PDF/A-3. Этот формат позволяет создать договор в виде привычного PDF-документа, но с возможностью включить в файл отдельные метаданные документа в виде XML-структуры. Такие метаданные помогут облегчить маршрутизацию документа внутри систем электронного документооборота.

Также внесены поправки в приказ ФНС России от 18.01.2017 № ММВ-7-6/16@, которым утверждается формат документа, необходимого для обеспечения электронного документооборота в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах. Благодаря поправкам допускается представление любых PDF-документов, созданных налогоплательщиками изначально в электронной форме.

Продолжается работа по согласованию поправок в Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которые позволят хозяйствующим субъектам использовать в своей деятель-

ности форматы электронных документов, определенные ими самостоятельно, воспользоваться унифицированными форматами электронных документов, утвержденными ФНС России, или «легкочитаемыми» форматами, такими как PDF, DOCX и др.

Илья Васильевич, произойдут ли какие-то изменения в электронном взаимодействии налогоплательщиков и налоговых органов?

Да, конечно. 31 июля 2023 г. Президентом РФ подписан Федеральный закон № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации», который содержит несколько нововведений в части электронного документооборота между налогоплательщиками и налоговыми органами.

В частности, введена возможность передоверия полномочий для правоотношений с налоговыми органами, а ФНС России даны полномочия на утверждение формата заявления об отзыве доверенности. Благодаря этому в ближайшее время планируется завершить согласование и утверждение приказа о новом формате электронной доверенности с опцией передоверия, а также утвердить формат заявления об отзыве доверенности.

И еще: в следующем году вступит в силу норма НК РФ, согласно которой налогоплательщики, обязанные представлять отчетность исключительно в электронной форме, также будут обязаны представлять доверенность в форме электронного документа по установленному ФНС России формату. То есть с 2024 года представить доверенность на бумажном носителе или в виде скана такие налогоплательщики уже не смогут.

Благодарим за разъяснения. **НПП**

Беседовала Н.И. Попова