**КОНКУРС «ЛУЧШИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЛУЖАЩИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

***Проектная заявка участника***

***конкурса в номинации «Лучший муниципальный служащий   
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»***

**Проект «Центр этномедиации, социальной и культурной адаптации иностранных граждан»**

Автор проекта: начальник отдела профилактики терроризма, экстремизма и обеспечения правопорядка управления общественной безопасности администрации г. Мегиона

Кутин Артём Юрьевич

Оглавление

[Введение 3](#_Toc143077681)

[Актуальность проекта 6](#_Toc143077682)

[Предмет, роль и принципы медиации 10](#_Toc143077683)

[Понятие социальной и культурной адаптации 12](#_Toc143077684)

[Механизм реализации проекта 14](#_Toc143077685)

[Основные мероприятия 15](#_Toc143077686)

[Ожидаемые результаты и показатели социально-экономической эффективности от реализации проекта 17](#_Toc143077687)

[Заключение 18](#_Toc143077688)

# Введение

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является субъектом страны с высоким социально-экономическим положением, регионом крайне привлекательным как для внутренней, так и внешней миграции.

По информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному   
округу – Югре миграционная ситуация на территории региона по итогам   
2022 года характеризуется увеличением количества фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан.

Большинство из числа поставленных на миграционный учет составляют граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы. Преимущественно это граждане Таджикистана Узбекистана, Киргизии, Украины, Казахстана, Белоруссии.

Основной целью пребывания иностранных граждан на территории округа является осуществление трудовой деятельности.

Данная статистика показывает, что в России, а в особенности в автономном округе иностранные граждане являются важной и весомой частью общества и экономики.

При этом, имеются существенные проблемы, связанные с ксенофобией в отношении к местному населению, подверженности иностранных граждан влиянию идеологии прозападных структур и экстремистских ячеек, а также усилению мигрантофобии и недовольства со стороны местного населения. Обозначенные факторы напрямую влияют на национальную безопасность страны, комфортное проживание, как жителей России, так и иностранных граждан.

Развитие межнациональных отношений в многоликой в национальном и культурном отношении России представляет собой динамичный и весьма противоречивый процесс, на который оказывает влияние множество факторов – исторических, культурных, религиозных, экономических, геополитических, правовых и социальных. Зачастую между местным населением и приезжими возникают конфликты.

Основными причинами локальных межнациональных конфликтов являются:

1. Возведение межличностных конфликтов в ранг межнациональных;

2. Экономические конфликты этногрупп, основанные на традиционно устоявшихся взглядах о сферах деятельности представителей определенных национальностей;

3. Этнополитические и религиозно-политические разногласия;

4. Отсутствие во властных структурах, институтах гражданского общества представителей тех или иных народов;

5. Недостаточная информированность населения о состоянии межнациональных отношений и ходе реализации государственной национальной политики.

6. Необъективное освещение национальной политики в СМИ;

7. Недостаточный уровень национального и межнационального воспитания, прежде всего в семье;

На сегодняшний день большое значение имеет активизация деятельности институтов гражданского общества в сфере формирования позитивного межнационального и межкультурного диалога, а также социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

В локальных и более широких этноконфликтах всегда есть сложности. С этническими конфликтами мы можем столкнуться на локальном уровне – в муниципальных образованиях, но владея технологиями этномедиации, всегда можно решить любые споры в сфере межнациональных отношений.

Этномедиация - это способ урегулирования конфликтов, вызванных межнациональными противоречиями, участниками которых могут быть отдельные лица или группы людей. Учесть все интересы такого количества этнокультур в полной мере невозможно, но держать баланс равновесия интересов – вполне реально и необходимо. Спор между представителями двух разных культур, носителями двух разных языков – одна из самых сложных ситуаций для медиации. Здесь может проявиться весь спектр классического, эмоционального и психологического непонимания между спорщиками. И этот спектр умножается непониманием речи и культурных конструкций, используемых оппонентами.

# Актуальность проекта

Анализ миграционных потоков, социально-экономическое положение региона (привлекательность для внешних трудовых мигрантов), большое количество вакантных мест, недостаточный охват мероприятиями по социальной, культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, количество преступлений совершаемых иностранными гражданами, а также высокий общественный резонанс и недовольство в среде местного населения вызванное девиантным поведением иностранных граждан обеспечивает высокий уровень мигрантофобии в среде местного населения, а также ксенофобию и угрозу национальной (общественной) безопасности, как в регионе, так и в целом по стране.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» одними из основных обозначены следующие цели:

воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

укрепления российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

увеличение не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Кроме этого в Стратегии национальной безопасности в Российской Федерации в качестве одних из основных задач обеспечения государственной и общественной безопасности являются:

- противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

- предупреждение и нейтрализация социальных, межконфессиональных и межнациональных конфликтов, сепаратистских проявлений, предупреждение распространения религиозного радикализма, деструктивных религиозных течений, формирования этнических и религиозных анклавов, социальной и этнокультурной изолированности отдельных групп граждан.

Обозначенные факты, анализ ситуации, выявленная проблематика указывают на актуальность и необходимость внедрения эффективного комплекса мер по социальной, культурной адаптации иностранных граждан, профилактике межнациональных конфликтов и ситуаций острого противодействия.

Проект «Центр этномедиации, социальной и культурной адаптации иностранных граждан» направлен на укрепление толерантной среды на основе ценностей многонационального российского народа, соблюдения прав и свобод человека, поддержании межнационального и межконфессионального мира и согласия, профилактику экстремизма, социальную и культурную адаптация иностранных граждан и интеграцию их в принимающее сообщество.

Развитие межнациональных отношений в многоликой в национальном и культурном отношении России представляет собой динамичный и весьма противоречивый процесс, на который оказывает влияние множество факторов – исторических, культурных, религиозных, экономических, геополитических, правовых и социальных.

Создание «Центра этномедиации, социальной и культурной адаптации иностранных граждан» позволит урегулировать споры, возникающие из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых и семейных правоотношений, организационных (внутри коллектива), частных (межличностных), творческих и инновационных конфликтов, и иных споров, которые могут быть разрешены с участием медиатора в соответствии с законодательством Российской Федерации, снизить социальную напряженность среди жителей Югры в отношении прибывающих на территорию иностранных граждан.

На территории ХМАО-Югры проживают представители более 120 национальностей и народностей, поэтому существует проблема возможного возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов и ситуаций острого взаимодействия.

Внедрение этномедиации призвано минимизировать конфликтность между людьми, социальными группами и приобщить к мирному ведению переговоров и гуманным способам разрешения конфликта.

Также стоит учесть, что большинство специалистов администрации, учреждений сферы образования, социального обслуживания, некоммерческих организаций, и организаций использующих труд иностранных граждан, ввиду отсутствия опыта испытывают трудности в организации и проведении процедур этномедиации. А иностранные граждане, прибывающие в регион, сталкиваются с недопонимаем, сложностями и неприятием обществом. С целью оказания методической и практической помощи необходимо создание центра медиации, социальной и культурной адаптации иностранных граждан, основная задача которого состоит в разработке и организации наиболее оптимальных действий по внедрению технологии медиации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, недопущению конфликтов и проявлений нетерпимости в национальной сфере, а также помощи в социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

# Предмет, роль и принципы медиации

Медиация является одной из технологий альтернативного урегулирования споров с участием третьей нейтральной, беспристрастной, не заинтересованной в данном конфликте стороны - медиатора, который помогает сторонам выработать определённое соглашение по спору, при этом стороны полностью контролируют процесс принятия решения по урегулированию спора и условия его разрешения. Медиатор стремится помочь сторонам выработать общее понимание конфликта и действовать в направлении его урегулирования. При этом необходимо помнить, что суть медиации – разрушать навязанные человеку взгляды и стереотипы, открывать его истинные интересы, понять другого участника спора, посмотреть на себя и ситуацию со стороны.

Роль медиатора:

а) ориентация на достижение четких соглашений между участниками спора о том, как они будут решать конкретные вопросы;

б) сосредоточение на том, как люди хотели бы видеть будущее, а не на подробном анализе прошедших событий;

в) контроль над процессом урегулирования спора, но не стремление влиять на участников или результат;

г) организация переговоров между сторонами лицом к лицу и личное присутствие при этом;

д) проявление нейтральности;

е) создание условий для выражения готовности обеими сторонами к переговорам;

ж) реализация механизма урегулирования спора в виде структурированного процесса, который обычно ограничен одной или несколькими сессиями.

В качестве важных принципов медиации можно выделить:

Добровольность;

Конфиденциальность;

Взаимоуважение;

равноправие сторон;

нейтральность и беспристрастность медиатора;

прозрачность процедуры.

Медиатору необходимо знать социокультурные особенности представителей народов, которые проходят процедуру медиации, учитывать данные особенности и следовать правилам ведения процедуры медиации.

# Понятие социальной и культурной адаптации

Под социальной и культурной адаптацией иностранных граждан и их интеграцией в принимающее сообщество понимается усвоение гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации в установленном порядке, формирования социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации.

Стоит отметить, что социальная и культурная адаптация, это сложный и необходимый процесс в котором должны принимать участие все институты гражданского общества. В мероприятиях по адаптации должны принимать участие федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также представители религиозных организации, некоммерческих организаций и общество.

Создание «Центра этномедиации, социальной и культурной адаптации иностранных граждан» позволит оперативно и качественно решать проблемы, направленные на создание условий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан и интеграции их в принимающее сообщество. Центр может решить следующие вопросы:

Оказание помощи в организации легальной миграции в Российскую Федерацию;

Оказание социальной помощи иностранным гражданам, в том числе помощи в поиске жилья, работы, оказание содействия в реабилитации пострадавших в зонах вооруженных конфликтов;

Оказание юридической помощи иностранным гражданам, независимо от их статуса, пола, расы, вероисповедания, гражданства, социального и территориального происхождения (консультация, информирование об их правах, помощь в оформлении документов, защита прав и законных интересов, представление помощи в государственных и негосударственных органах, предприятиях, учреждениях, организациях, перед работодателями, третьими лицами);

Оказание правовой информационно-консультационной, организационной поддержки иностранным гражданам, а также работодателям, использующим труд иностранных граждан;

Организация культурно-просветительской деятельности, исследование миграционной ситуации в Российской Федерации, организация конференций, семинаров, организация культурных событий, выставок, фестивалей;

Организация мероприятий по адаптации и интеграции мигрантов и их семей;

Организация просветительской деятельности по противодействию распространения идей экстремизма, содействие укреплению доверия, согласия и взаимопонимания между народами;

# Механизм реализации проекта

Срок реализации проекта 2024-2025 год.

Общий контроль и управление за исполнением проекта: управление общественной безопасности администрации г. Мегиона.

Координатором проекта является отдел \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Функции координатора проекта:

Утверждает перечень проектных мероприятий, в соответствии с мониторингом фактически достигнутых целевых показателей.

Разрабатывает в пределах своих полномочий проекты правовых актов, необходимых для реализации проекта.

Осуществляет координацию и контроль деятельности исполнителей проектных мероприятий

Осуществляет контроль за ходом реализации проекта.

Исполнителями проектных мероприятий являются сотрудники центра Медиации.

Функции исполнителя проектных мероприятий:

Несет ответственность за своевременную и качественную реализацию проекта.

Представляет отчеты о реализации проекта.

Несет ответственность за реализацию мероприятий проекта в установленные сроки;

Представляют координатору необходимую информацию и отчеты в установленные сроки.

# Основные мероприятия

Создание, оснащение и всестороннее обеспечение работы центра медиации;

Взаимодействие с некоммерческими организациями, лидерами общественного мнения, в том числе неформальными лидерами, с целью организации взаимодействия по разрешению конфликтных, кризисных ситуаций, возникающих на национальной и религиозной почве;

Взаимодействие и привлечение к решению конфликтных ситуаций, возникающих на национальной и религиозной почве, неформальных лидеров и представителей молодежных субкультур;

Взаимодействие и привлечение к решению конфликтных ситуаций, возникающих на национальной и религиозной почве представителей политических партий и иных общественных объединений;

Взаимодействие и привлечение к решению конфликтных ситуаций, возникающих на национальной и религиозной почве представителей традиционных религиозных конфессий;

Развитие нормативно-методического обеспечения функционирования центра медиации, социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

Осуществление обучения специалистов;

Пропаганда мирного разрешения споров в области межнациональных отношений;

Организация, планирование, подготовка и проведения процедуры медиации, в том числе в национальной и религиозной сфере;

Разработка современных методов и средств профилактики и разрешения конфликтов на национальной и религиозной почве;

Оказание социальной, юридической, правовой информационно-консультационной, организационной поддержки и помощи иностранным гражданам, независимо от их статуса, пола, расы, вероисповедания, гражданства, социального и территориального происхождения, в том числе помощи в поиске жилья, работы, оказание содействия в реабилитации пострадавших в зонах вооруженных конфликтов (консультация, информирование об их правах, помощь в оформлении документов и представление интересов данной категории граждан);

Организация культурно-просветительской деятельности, исследование миграционной ситуации в Российской Федерации, организация конференций, семинаров, организация культурных событий, выставок, фестивалей;

Организация мероприятий по адаптации и интеграции мигрантов и их семей;

# Ожидаемые результаты и показатели социально-экономической эффективности от реализации проекта

Снижение количества правонарушений и ситуаций острого противостояния, возникающих на почве межнациональной и межконфессиональной розни;

Приобщение жителей региона к культуре, традициям и обычаям других народов;

Изменение сформировавшихся негативных и деструктивных способов взаимодействия при решении конфликтов на национальной и религиозной почве;

Воспитание умений вести диалог и выходить из конфликтных ситуаций, отстаивать свои интересы и принимать другого человека, уважая его право на защиту собственных интересов;

Воспитание культуры межнационального общения и бережного отношения, к людям различных национальностей страны, к их языкам, социальным ценностям;

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан, интеграция данной категории людей в принимающее сообщество.

# Заключение

Югра традиционно является регионом привлекательным для иностранных мигрантов. Такая ситуация обусловлена активно развивающейся экономикой и благоприятным социально-экономическим положением в округе. Миграционные процессы играют значительную роль в социальной, экономической и политической жизни автономного округа. Регион является лидером в Российской Федерации по добыче нефти и производству электроэнергии и занимает второе место по добыче газа и объему промышленного производства. Регион находится в семерке ведущих субъектов Российской Федерации по привлекательности для внешней трудовой миграции. В то же время, для профилактики возможных конфликтных ситуаций, связанных со значительными миграционными потоками и содействия гармонизации этноконфессиональных отношений в обществе (собственно общественной безопасности) необходим эффективный механизм по социальной, культурной адаптации и интеграции иностранных граждан. Процессы, происходящие после распада Советского Союза, привели к большому разрыву в культурном коде, общественному устройству, жизни и поведении граждан Российской Федерации и основной доли иностранных граждан, прибывающих в нашу страну и регион (граждане бывших республик Советского союза, преимущественно Средняя Азия и Закавказье). Говоря простым языков растет непонимание между приезжими и принимающим сообществом, которое порой выливается в открытые протесты и тлеющие очаги недовольства.

Отсутствие грамотной и всесторонней системы социальной, культурной адаптации и интеграции иностранных граждан способствует анклавизации иностранных граждан, их обособленности внутри своей этнической группы, что является крайне благоприятной почвой для распространения экстремизма, пропаганды Запада с целью дальнейшей дестабилизации общественно-политической ситуации в Российской Федерации.

В заключении стоит отметить, что сегодня в условиях борьбы с попытками Запада ослабить Россию, проведения специальной военной операции, малого количества населения для обороны и безопасности большой страны, постоянных миграционных потоков, мощной пропаганды и постоянного воздействия на жителей России со стороны недружественных стран важным является качественное и количественное увеличение численности населения страны. Сегодня необходимо минимизировать возможности для дестабилизации ситуации в стране. Одним из таких механизмов является рациональная система профилактики конфликтов на национальной почве, социальной, культурной адаптации и интеграции иностранных граждан. В условиях подписания Президентом указа о службе иностранных граждан в Вооруженных силах России, оттока местного населения из страны и нехватки рабочей силы, важны новые и действенные механизмы интеграции иностранных граждан к жизни в России. Представленный проект станет идеальной площадкой для искоренения обозначенных в настоящей работе проблем и реализации полного спектра мер по социальной, культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.