**Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Наименование конкурса

«Лидеры Югры»

Номинация

«Лучший государственный гражданский служащий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (категория «специалисты»)

Участник конкурса:

Коплик Алексей Юрьевич

консультант отдела коммунальной инфраструктуры Управления жилищно-коммунального комплекса и энергетики Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры

г. Ханты-Мансийск 2023 год

Содержание

[**Введение** 3](#_Toc106211574) стр.

[Глава 1: Введение .3](#_Toc106211575) стр.

1.[1. Анализ ситуации](#_Toc106211577) 4 стр.

1.[2. Обоснование актуальности темы](#_Toc106211578) 4 стр.

1.[3. Цели и задачи проекта](#_Toc106211579) 6 стр.

1.[4. Практическая значимость. Новизна](#_Toc106211579) 8 стр.

[**Глава 2:** Основная часть](#_Toc106211580) 9 стр.

[2.1. Описание проблематики](#_Toc106211581) 9 стр.

[2.2. Предложения и механизмы решения проблемы 1](#_Toc106211582)1 стр.

[**Глава 3:** Заключение 1](#_Toc106211588)4 стр.

[3.1. Итоги работы 1](#_Toc106211589)4 стр.

**Введение**

Технологическое присоединение к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения, как один из видов деятельности ресурсоснабжающей организации, представляет собой комплекс технологических мероприятий и юридических процедур, обеспечивающих фактическое присоединение объекта капитального строительства, индивидуального жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Обеспечение доступности, сокращение сроков присоединения, количества процедур является одной из задач развития коммунального комплекса Российской Федерации.

Вместе с тем, в настоящее время существует целый ряд проблемных вопросов в области технологического присоединения потребителей к объектам коммунальной инфраструктуры, эти вопросы актуальны как потенциальных инвесторов, так и для населения в целом.

Эти проблемы связаны с большими сроками оказания услуг по подключению, высокой стоимостью подключения, отсутствием информационного технического обеспечения в ресурсоснабжающих организациях, сложностью оформления заявок и их согласования, выполнения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Процесс технологического присоединения является сложным как с технической, так и с юридической стороны, поэтому существует необходимость в регулировании данного процесса государством.

В своей работе я опишу основные цели, задачи, проблематику и возможные решения, направленные на устранение административных барьеров в процессе технологического присоединения.

**Анализ ситуации**

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре осуществляют регулируемую деятельность в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения деятельность 51 ресурсоснабжающая организация.

Одним из видов деятельности данных организаций является выполнение процесса подключения юридических организаций, физических лиц к сетям инженерно-технического обеспечения.

В 2017 году органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать и утвердить «дорожные карты» по внедрению в субъектах Российской Федерации целевых моделей по улучшению инвестиционной привлекательности региона.

В этой части, на территории автономного округа реализован проект, основанный на целевой модели «Подключение (технологическое присоединение) к сетям водоснабжения и водоотведения» (включающий в себя 36 целевых показателей).

Данный проект позволил существенно сократить сроки присоединения по информационному, организационному и правовому направлениям.

**Обоснование актуальности темы**

Разбирая определенные условия договора технологического присоединения, существенными являются:

– величина нагрузки и мероприятия которые стороны подключения должны выполнить;

– точка присоединения, сроки подключение и его стоимость.

Плата за технологическое присоединение - существенное условие договора. Плата подлежит государственному регулированию и устанавливается на основании приказа уполномоченного органа.

Различают два вида платы: платы, которая устанавливается при наличии возможности технологического присоединения. При этом, по некоторым Правилам в зависимости от категории потребителя такая плата может составлять фиксированную стоимость (то есть, установленную нечувствительную к выполняемым мероприятиям сетевой организации, величину), а также плата, которая устанавливается в индивидуальном порядке.

При установлении платы в индивидуальном порядке - такая плата утверждается также уполномоченным органом.

Плата за подключение (технологическое присоединение) - плата, которую вносят лица, осуществляющие строительство здания, строения, сооружения, подключаемых (технологически присоединяемых) к системе потребления ресурса, а также плата, которую вносят лица, осуществляющие реконструкцию здания, строения, сооружения в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемых здания, строения, сооружения.

Регулирование платы напрямую связанно с объемом выполнения строительно-монтажных работ и сроками их проведения, и как следствие их качества.

Что самое главное для инвестора, заявителя при осуществлении подключения к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, это низкая цена и сжатые сроки, простота в оформлении бумаг, но преобладающим фактором является цена подключения и ввиду отсутствия федерального нормативного воздействия на ресурсоснабжающие организации, устанавливать, заявляться на формирование тарифа в орган осуществляющий правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в Ханты-Мансийском автономном округе у ресурсоснабжающих организаций отсутствует установленный тариф на подключение к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в расчете на единицу мощности подключаемой нагрузки (плата за подключение осуществляется в индивидуальном порядке).

**Цели и задачи проекта**

1. Сократить срок подготовки и направления договора на технологическое присоединение с 20 до 7 рабочих дней в период до 2023 г.:

– к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (за исключением случаев, когда расчет стоимости ведется по индивидуальному проекту) – с 20 до 7 рабочих дней в период 2023г.;

– к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения для субъектов малого предпринимательства – с 20 до 7 рабочих дней в период 2023г.

– к централизованной системе горячего водоснабжения (за исключением случаев, когда расчет стоимости ведется по индивидуальному проекту) – с 20 до 10 рабочих дней в период 2023г.;

– к системе теплоснабжения (за исключением случаев, когда расчет стоимости ведется по индивидуальному проекту) – до 15 рабочих дней в период 2023г.

2. Сократить срок предоставления государственной (муниципальной) услуги по выдаче разрешения на осуществление земляных работ (оценка данного показателя осуществляется только при наличии в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании такой процедуры) – к 31 декабря 2023 до 3 рабочих дней.

2\*. Приоритетной задачей является перевести процедуру получения ордера на проведение земляных работ на уведомительный порядок.

3. Сократить срок выдачи заявителю акта об осуществлении подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и(или) водоотведения, акта об осуществлении подключения (технологического присоединения) к централизованной системе горячего водоснабжения и к системе теплоснабжения – до 7 рабочих дней в период 2023 года.

4. Сократить процедуру технологического подключения к 31 декабря 2023 года с 36 до 18 месяцев:

4.1. Внести предложения в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) направленные на ограничение сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по срокам проведения строительно-монтажных работ по типу нагрузки и расстоянию до точки подключения объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения).

4.2. Направлены предложения в Минстрой России по внесению изменений в нормативные правовые акты для установления возможности направления в уполномоченные органы заявлений о предоставлении государственных услуг в электронном виде исключительно посредством ЕПГУ, в котором предусмотрена система идентификации заявителя (включение в перечень федеральный реестр государственных и муниципальных услуг, услуг по технологическому присоединению). Предложения сформировано Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой совместно с Нижегородской Областью. Предложение включено в план мероприятий, направленных на оптимизацию и стандартизацию «клиентского пути» инвестора при реализации инвестиционных проектов на территории субъектов Российской Федерации, прилагается).

**Практическая значимость. Новизна.**

Значимость проекта направлена на дополнительное исследование контрактов полного цикла при реализации проектных работ и строительно-монтажных работ в технологическом присоединении и поиска первопричин:

– в большинстве случаев заявители (инвесторы) выполняют работы по проектированию и строительству сетей самостоятельно;

– не устраивают сроки и стоимость работ при их выполнении ресурсоснабжающими организациями;

– ресурсоснабжающие организации пытаются нивелировать риски существенного изменения стоимости строительно-монтажных работ.

Также, необходимо отметить значимость мероприятий направленных на ограничение сроков по технологическому присоединению по срокам проведения строительно-монтажных работ в зависимости от нагрузки и расстояния до точки подключения объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), в этом случае, необходимо обратить внимание на вопросы:

– ресурсоснабжающую организацию устраивает максимальный срок, определенный действующим законодательством 18 месяцев, для исполнения любого договора присоединения, что приводит к тенденции реализации проектирования и строительства сетей силами заявителя (инвестора);

– большинство ресурсоснабжающих организаций на сегодняшний день фактически выдают технические условия и точку присоединения не выполняя работы по прокладке сетей для подключения заявителей.

Следует обратить и на вопросы, связанные с длительным сроком выполнения строительно-монтажных работ, обусловленного необходимостью согласования трасс и производства земляных работ в условиях плотной городской застройки к таковы относятся:

– отсутствие единой и полной электронной базы коммуникаций между участниками процесса (землепользования и градостроительства, ресурсоснабжающие организаций;

Карта процесса – визуальный инструмент, который помогает сформировать единое понимание основных шагов процесса, его границ, потерь, дублирующих функций и узких мест.

Картирование (составление карты или блок-схемы) выполняется на основе того, как процесс происходит в реальной жизни, а не по документам.

В этой части, при реализации проекта был осуществлен анализ текущего процесса подключения и целевого, по итогам которого предполагается сокращение общего количества времени на подключения, количества документов, и процедур.

**Описание проблематики. Решение.**

В целях правового обеспечения процесса подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры унифицирован порядок проведения «земляных». Процедура переведена на уведомительный порядок.

Данный порядок позволит сократить процедуру согласования проверки трассировки (пересечения) сетей на планируемом к застройке участке, и освободит заявителя (инвестора) от личного обращения в смежные организации, которым принадлежат данные сети.

Реализован принцип «единого окна», представители со стороны администрации выполняют все необходимые процедуры согласования за инвестора, посредством межведомственных запросов.

В ходе работы по оптимизации процессов действий инвестора я так же учел дополнительно проблематику, связанную с подключением объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения:

– согласование с правообладателями объектов капитального строительства, переуступки права на использование высвобождаемой доступной мощности заинтересованным в подключении заявителям;

– отсутствие установленной платы (тарифа) за подключение к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в расчете на единицу мощности подключаемой нагрузки объектов капитального строительства заявителей, подключаемая нагрузка которых от 0,1 Гкал до 1,5 Гкал, свыше 1,5 Гкал и не превышает 10 м/куб, при наличии технической возможности подключения;

– несвоевременная инвентаризация органами местного самоуправления и последующая регистрация права на бесхозяйные объекты систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

– отсутствие возможности подачи заявки на подключение (технологическое присоединение) по средством федеральной информационной системы по технологическому присоединению к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе интегрированного обмена информацией в части правоудостоверяющих документов;

– ограничение сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по срокам проведения строительно-монтажных работ по типу нагрузки и расстоянию до точки подключения объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

– отсутствие возможности заключения в ресурсоснабжающей организации договоров полного цикла на выполнение работ в рамках технологического присоединения (проектно-изыскательские работы, строительно-монтажные работы);

– возможность подачи комплексного заявления на получение технических условий, договора на технологическое присоединение;

* вынос/демонтаж инженерных сетей из зоны строительства (пятно застройки);
* отсутствие единого нормативного подхода по перечню документов, находящихся на предприятии по окончании строительно-монтажных работ и сдачи приемки теплотрассы, сетей водоснабжения/водоотведения в эксплуатацию, а также подготовки данных документов по временному признаку.

**Предложения и механизмы решения проблемы.**

1. **Проблема:**

– отсутствие возможности подачи заявки по средством информационной системы, в том числе с возможностью интегрированного обмена информацией в части правоудостоверяющих документов (отсутствие автоматизации процесса прохождения документов на тех.присоединение).

**Коренная причина:**

**–** отсутствие законодательно закрепленных требований по использованию информационных систем для автоматизации процесса прохождения документов на присоединение к сетям.

**Возможные решения:**

– установление единых требований на федеральном уровне к информационным системам для взаимодействия заявителей и ресурсоснабжающих организаций и их разработка на региональном уровне;

– определение на законодательном уровне такой системой ГИОСГД с закреплением обязанности ресурсоснабжающей организации использовать данную систему для взаимодействия.

**Решение:**

Предложения включены в «Перечень предложений субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации бережливого проекта «Сквозной инвестиционный поток» по совершенствованию законодательства Российской Федерации».

1. **Проблема:**

**–** отсутствует возможность подачи комплексной заявки на получение технических условий и заявления на заключение договора о присоединении

**Коренная причина:**

Законодательно закреплен последовательный алгоритм подачи заявки на получение технических условий и затем договора на присоединение.

**Возможные решения:**

– внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 2130 (далее – Постановление) в части объединения этапов получения технических условий и заключение договора на присоединение;

– внесение в Постановление ограничений на сроки выдачу технических условий.

1. **Проблема:**

– не значительная практика заключения контрактов полного цикла при реализации проектно-изыскательских работ и СМР в рамках технологического присоединения.

**Коренная причина:**

Риски связанные с изменением стоимости работ по итогам проектирования.

**Возможные решения:**

– формирование на региональном (муниципальном) уровне базы «добросовестных» подрядных организаций.

1. **Проблема:**

Отсутствие категорирования объектов по срокам подключения к централизованным системам тепло-, водоснабжения и водоотведения (по аналогии с электроснабжением и газоснабжением)

**Коренная причина:**

Нормативно не определены категории и сроки подключения к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения (максимальный срок 18 месяцев).

**Возможные решения:**

Разработка категорий объектов (сечение линейного объекта, тип прокладки) в зависимости выполнения работ по подключению к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения.

1. **Проблема:**

Длительный срок выполнения согласования трассировки сетей, свободных коридоров перед выполнением строительно-монтажных работ.

**Коренная причина:**

Нормативно не определен порядок проверки смежных линейных объектов на планируемом к застройке участке посредством информационных систем (ИСОГД).

**Возможные решения**

Направлены предложения в Минстрой России по внесению изменений в нормативные правовые акты для установления возможности направления в уполномоченные органы заявлений о предоставлении государственных услуг в электронном виде исключительно посредством ЕПГУ, в котором предусмотрена система идентификации заявителя (включение в перечень федеральный реестр государственных и муниципальных услуг, услуг по технологическому присоединению). Предложения сформировано Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой совместно с Нижегородской Областью. Предложение включено в план мероприятий, направленных на оптимизацию и стандартизацию «клиентского пути» инвестора при реализации инвестиционных проектов на территории субъектов Российской Федерации, прилагается).

**Заключение. Итоги работы.**

Что определяет инвестиционную привлекательность процесса технологического присоединения – это скорость, доступность и привлекательная цена.

В плане доступности Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, провел большую планомерную работу, направленную на:

**информационное обеспечение процесса подключения:**

– наличие в открытом доступе на сайте органов местного самоуправления или ресурсоснабжающих организаций информации о доступной мощности;

– обеспечено размещение на сайтах ресурсоснабжающих организаций информации об исчерпывающем перечне документов, необходимых к представлению для получения технических условий для заключения договора на техническое присоединение;

– во всех ресурсоснабжающих организациях автономного округа – Югры обеспечено наличие «горячей линии» по вопросам технологического подключения к сетям водоснабжения и водоотведения.

**организационное обеспечение процесса подключения:**

– обеспечено наличие на сайтах ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих подключение (технологическое присоединение), регламента подключения к сетям водоснабжения и водоотведения;

– сокращены сроки по выдаче заявителю акта об осуществлении подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и(или) водоотведения до 7 рабочих дней;

– во всех муниципальных образованиях приняты регламенты о создании муниципальных комиссий по рассмотрению в выдаче технических условий для подключения к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с возможным участием заявителя в случае мотивированного отказа заявителю в технологическом присоединении;

Результатом достижения мероприятия:

– регламент проведения технической комиссии;

– протокол технической комиссии с участием заявителя;

– перечень заявителей, участвовавших в технических комиссиях;

– реестр технических условий, рассматриваемых на технической комиссии, по которым принято положительное решение.

**правовое обеспечение процесса подключения:**

– осуществлена разработка и принятие на региональном уровне нормативно правовых документов, направленных на сокращение сроков прохождения экспертизы проектно-сметной документации на строительство сетей водоснабжения и водоотведения;

– оптимизированы сроки модельного раздела правил благоустройства, регламентирующего проведение «земляных работ»;

– разработаны и приняты на региональном уровне нормативные правовые документы, отменяющие необходимость получения разрешения на строительство сетей водоснабжения и водоотведения (об установлении Перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры);

– реализация межведомственного взаимодействия между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по следующим направлениям: повышение инвестиционной активности, соблюдение антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий и государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги);

– с целью выполнения мероприятий по приему заявлений и заключению договоров на выполнение технологического присоединения, направленных на подключение объектов капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения, распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.12.2018 №685-рп расширен перечень услуг и мер поддержки в многофункциональных центрах в части услуг ориентированных на подключение к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

– ежегодно осуществляется актуализация схем водоснабжения и водоотведения.

В части минимизации стоимости подключения и количества процедур, требуется дополнительная проработка проблемных вопросов с федеральными органами исполнительной власти.