Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов города Сургута за 2022 год

Оценка налоговых расходов города Сургута за 2022 год (далее – оценка) проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута» (с изменениями от 05.04.2021 № 2554).

Оценка налоговых расходов проведена на основе комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления налоговых льгот (преференций), в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка налоговых расходов включает в себя:

оценку объемов налоговых расходов, проведенную департаментом финансов Администрации города;

оценку эффективности налоговых расходов (целесообразности, результативности) проведенную кураторами налоговых расходов.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2022 год (далее – Перечень), сформированного департаментом финансов Администрации города, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики города, определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы налоговых расходов.

В Перечень включены 33 налоговых расхода, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы г. Сургута от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута» и городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога».

Согласно утвержденному Перечню основная часть льгот и преференций, установленных по местным налогам, направлена на достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам – тридцать два налоговых расхода соответствуют целям стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года (далее - Стратегия СЭР):

- формирование комфортной среды проживания горожан, обеспечивающей повышение качества жизни на всей территории города – 5 налоговых расхода;

- создание оптимальной системы градостроительного планирования территорий с учетом развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для обеспечения благоприятных условий проживания, труда и отдыха населения города Сургута, и развития агломерации Сургут-Нефтеюганск – 1 налоговый расход;

- создание условий для развития предпринимательства на территории города, в том числе в целях удовлетворения потребностей предприятий и жителей города в товарах и услугах – 3 налоговых расхода;

- формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций, развитию инноваций в интересах устойчивого социально-экономического развития города – 3 налоговых расхода;

- создание условий для устойчивого экономического развития на базе привлечения инвестиций, формирования "умной" экономики посредством внедрения инновационных технологий, развития предпринимательства – 1 налоговый расход;

- расширение возможностей развития человеческого капитала – 1 налоговый расход;

- создание условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий – 18 налоговых расходов.

Один налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» - создание условий для развития предпринимательства и туризма на территории города, в том числе в целях удовлетворения потребностей предприятий и жителей города в товарах и услугах, а также формирования туристской привлекательности у жителей и гостей города Сургута.

Оценка объемов налоговых расходов проведена департаментом финансов на основании информации ИФНС России по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о фискальных характеристиках налоговых расходов (прогнозные данные), включенных в перечень.

В связи с формированием статистического налогового отчёта 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год в срок не позднее 1 августа 2023 года[[1]](#footnote-1), отчет об оценке налоговых расходов города Сургута за 2022 год подлежит уточнению в срок до 1 октября 2023 года.

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям муниципальных программ или целям Стратегии СЭР.

Общая сумма налоговых расходов, установленных решениями Думы города Сургута, в 2022 году составила 210 188,1 тыс. рублей.

В Таблице 1 приведена информация об объемах налоговых расходах за 2022 год в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов, в Таблице 2 – о распределении по кураторам налоговых расходов.

 Таблица 1

| № п/п | Наименование показателей | 2022 год |
| --- | --- | --- |
|  |  | Количество(ед.) |  Сумма  (тыс. рублей) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налогового вычета, установленных решениями Думы города о местных налогах, из них | **33** | **210 188,1** |
|  | *Стимулирующий налоговый расход (соответствует цели муниципальной программы)* | *1* | *54 691,7* |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют целям Стратегии СЭР)*  | *13* | *75 689,2* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют целям Стратегии СЭР)* | *19* | *79 807,2* |
| 1.1 | Налоговые расходы, установленные решением Думы г.Сургута от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута», из них | **8** | **61 589,1** |
|  | *Стимулирующий налоговый расход* (соответствует целям м*униципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года")* | *1* | *54 691,7* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели Стратегии СЭР)* | *7* | *6 897,4* |
| 1.2 | Налоговые расходы, установленные решением городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога», из них | **25** | **148 599,0** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют целям Стратегии СЭР)* | *13* | *75 689,2* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют целям Стратегии СЭР)* | *12* | *72 909,8* |

Распределение налоговых расходов по кураторам

Таблица 2

| Кураторы налоговых расходов | Объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц, тыс. рублей | Объем налоговых расходов по земельному налогу, тыс. рублей |
| --- | --- | --- |
| Всего налоговые расходы | налоговые расходы, соответствующие целям муниципальных программ  | налоговые расходы, соответствую-щие целям социально- экономической политики города | Всего налоговые расходы | налоговые расходы, соответствующие целям муниципальных программ  | налоговые расходы, соответствующие целям социально- экономической политики города |
| Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма | 54 691,7 | 54 691,7 | х | 128 165,4 | х | 128165,4 |
| Служба по охране здоровья населения | 6 897,4 | х | 6 897,4 | 172,1 | х | 172,1 |
| Департамент архитектуры и градостроительства | х | х | х | 15 782,1 | х | 15 782,1 |
| Департамент имущественных и земельных отношений | х | х | х | 3 024,9 | х | 3 024,9 |
| Департамент городского хозяйства | х | х | х | 1 454,5 | х | 1 454,5 |
| ИТОГО: | 61 589,1 | 54 691,7 | 6 897,4 | 148 599,0 | х | 148 599,0 |

**Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц**.

В соответствии с решением Думы г. Сургута от 30.10.2014 № 601-V ДГ
«О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута» (далее – решение Думы города № 601-V ДГ) налоговые расходы предоставлены:

в виде сниженной налоговой ставки в размере 1,5% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Пониженная ставка установлена в качестве дополнительной меры поддержки индивидуальных предпринимателей (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан, в целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности граждан, нуждающихся в социальной защите (социальный налоговый расход).

В 2022 году установленными решением Думы города № 601-V ДГ льготами по налогу на имущество физических лиц воспользовались 10 854 налогоплательщиков, в связи с чем налоговые расходы местного бюджета составили 61 589,1 тыс. рублей.

Оценка эффективности проведена по 8 налоговым расходам (1 стимулирующему и 7 социальным).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,5% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и утверждаемый Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (п.1 сводного отчёта об оценке налоговых расходов города Сургута за 2022 год (далее - сводный отчёт)).

Объем стимулирующего налогового расхода в 2022 году составил 54 691,7 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2022 году признано эффективным:

- налоговый расход признан целесообразным, поскольку соответствует цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» в части создания условий для развития предпринимательства и туризма на территории города и уровень востребованности составляет 100% (правом на применение сниженной налоговой ставки в 2022 году воспользовались 1 414 налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ);

- налоговый расход признан результативным, поскольку реализован вклад - 100 % налоговой преференции в изменение значения показателя муниципальной программы - «Количество налоговых преференций, установленных решениями Думы города о местных налогах для субъектов малого и среднего предпринимательства», показатель оценки бюджетной эффективности налогового расхода составил 369 %.

В качестве альтернативного механизма достижения цели муниципальной программы рассматривалось предоставление субсидий на возмещение различного рода затрат субъектам малого и среднего предпринимательства. В случае применения данного механизма для поддержки 1 414 ИП, соответствующих категории физических лиц, которым установлена налоговая льгота, потребовалось бы 256 499,6 тыс. рублей (расчет произведен исходя из расчета среднего размера предоставленной в рамках данной муниципальной программы субсидии, приходящейся в 2022 году на 1 ИП). Кроме того, механизм субсидирования предполагает дополнительную административную нагрузку на заявителей, связанную с формированием заявки на предоставление субсидии и пакета документов к ней, а также с представлением последующей отчетности.

Решением Думы города № 601-VДГ на 2023 год налоговая преференция не предусмотрена, поскольку была установлена для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на период пандемии новой коронавирусной инфекции.

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан (п.10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 сводного отчёта).

Объем социальных налоговых расходов составил 6 897,4 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 7 социальных налоговых расходов в 2022 году признано эффективным:

- налоговые расходы признаны целесообразными, поскольку соответствуют цели Стратегии СЭР по созданию условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий и уровень востребованности составляет 100% (9 440 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

- налоговые расходы признаны результативными, поскольку реализован вклад налоговых преференций (по 6,67% каждая) в изменение значения показателя Стратегии СЭР - «Количество категорий граждан, которым предоставлены налоговые льготы в соответствии с решениями Думы города о местных налогах», оценка бюджетной эффективности налоговых расходов не рассчитывалась ввиду отсутствия альтернативного механизма достижения цели Стратегии СЭР.

Предоставление налоговых льгот данным категориям граждан позволяет снизить долю их расходов на оплату обязательных платежей.

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных социально незащищенных категорий граждан, предусмотренных Решением Думы города № 601-VДГ.

**Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу**

В соответствии с решением Думы города от 26.10.2005 № 505-III ГД
«Об установлении земельного налога» (далее – решение Думы города № 505-III ГД) налоговые расходы предоставлены:

в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков», предоставленного в рамках национальной программы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в целях привлечения инвестиций, развития промышленного потенциала города (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 % организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства, подтверждённого выданным разрешением на строительство, до ввода объекта в эксплуатацию, но не более трёх лет (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 % аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и признаваемых налогоплательщиками в соответствии со статьей 388 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении земельных участков, предназначенных и используемых для размещения объектов связи и центров обработки данных, на период с 01.01.2022 по 31.12.2024 (стимулирующий налоговый расход);

в виде установления пониженной ставки земельного налога в отношении отдельных земельных участков в зависимости от категории земель и вида разрешённого использования земельного участка (10 стимулирующих налоговых расхода и 4 социальных налоговых расхода);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан (социальный налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% отдельных категорий граждан (социальный налоговый расход).

Оценка эффективности проведена по 25 налоговым расходам (13 стимулирующим и 12 социальным).

Правом на применение установленных налоговых преференций по земельному налогу в 2022 году воспользовались 26 676 налогоплательщиков.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков (п.7 сводного отчёта).

Объем налогового расхода составил 658,3 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2022 году признано эффективным:

- налоговый расход признан целесообразным, поскольку востребован и соответствует цели Стратегии СЭР – формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций в интересах инновационного развития города. Уровень востребованности составляет 100% (1 плательщик, в собственности которого находится земельный участок, соответствующего назначения, воспользовался правом на уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости в отчетном периоде);

- налоговый расход признан результативным поскольку реализован вклад - 100 % налоговой преференции в изменение значения показателя Стратегии СЭР - «Количество налоговых преференций, установленных решениями Думы города о местных налогах в целях поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности», оценка бюджетной эффективности налоговых расходов не рассчитывается ввиду отсутствия альтернативного механизма достижения цели Стратегии СЭР. Согласно информации плательщика, высвободившиеся средства направлены организацией на покупку основных средств (средств индустриального парка).

По итогам оценки предлагается сохранить налоговый расход в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 % организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства, подтверждённого выданным разрешением на строительство, до ввода объекта в эксплуатацию, но не более трёх лет (п.8 сводного отчёта).

Налоговый расход соответствует цели Стратегии СЭР – формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций, развитию инноваций в интересах устойчивого социально-экономического развития города.

В отчетном периоде налогоплательщики не воспользовались установленной в 2022 году льготой по причине отсутствия заключенных соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

На основании вышеизложенного сформировать выводы об эффективности (неэффективности) льгот в рассматриваемом периоде не представляется возможным.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как льгота соответствует цели Стратегии СЭР, предназначена для стимулирования инвестиционной активности, притока инвестиций, развития производственного потенциала, обеспечивающего устойчивое социально-экономическое развитие города и будет востребована в последующие периоды.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 % аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и признаваемых налогоплательщиками в соответствии со статьей 388 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении земельных участков, предназначенных и используемых для размещения объектов связи и центров обработки данных, на период с 01.01.2022 по 31.12.2024 (п.9 сводного отчёта).

Налоговый расход соответствует цели Стратегии СЭР - формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций, развитию инноваций в интересах устойчивого социально-экономического развития города, в отчетном периоде налогоплательщики не воспользовались, установленной в 2022 году льготой.

На основании вышеизложенного сформировать выводы об эффективности (неэффективности) льгот в рассматриваемом периоде не представляется возможным.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как льгота соответствует цели Стратегии СЭР, предназначена для стимулирования инвестиционной активности, притока инвестиций, развития производственного потенциала, обеспечивающего устойчивое социально-экономическое развитие города и будет востребована в последующие периоды.

Стимулирующие налоговые расходы в виде установления пониженной ставки земельного налога в отношении отдельных земельных участков в зависимости от категории земель и вида разрешённого использования земельного участка (10 налоговых расходов) (п.2, 3, 4, 5, 6, 26, 27, 30, 31, 32 сводного отчёта).

8 из 10 стимулирующих налоговых расходов в форме установления пониженной ставки земельного налога, общий объем которых составил 75 030,9 тыс. рублей по совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности признаны эффективными:

- налоговые расходы признаны целесообразными, поскольку востребованы (3980 плательщиков воспользовались преференциями) и соответствуют цели Стратегии СЭР;

- налоговые расходы признаны результативными поскольку реализован вклад налоговых преференций в изменение значений показателей Стратегии СЭР (п.2 сводного отчета вклад - 0,00050%, п.3 вклад - 0,0002%, п.4 вклад - 0,01%, п.5 вклад - 0,000595%, п.6 вклад - 0,000126%, п.27 вклад – 0,00039%, п. 30 – вклад 0,00018%, п.31 вклад - 0,45%). По 3 из 8 налоговых расходов рассчитана бюджетная эффективность.

По 5[[2]](#footnote-2) налоговым расходам на общую сумму 51 876,8 тыс. рублей альтернативный механизм достижения целей Стратегии СЭР отсутствует, в связи с чем оценка бюджетной эффективности не проводилась.

По 3 налоговым расходам, направленным на достижение цели Стратегии СЭР «Создание условий для развития предпринимательства на территории города, в том числе в целях удовлетворения потребностей предприятий и жителей города в товарах и услугах» (преференциями воспользовались 508 плательщиков), на общую сумму 23 154 тыс. рублей имеются альтернативные механизмы достижения, признанные более затратными для бюджета города.

В качестве альтернативного механизма достижения цели муниципальной программы рассматривалось предоставление субсидий на возмещение различного рода затрат хозяйствующим субъектам, а также физическим лицам. В случае применения данного механизма для поддержки 508 плательщиков, которым установлены пониженные ставки земельного налога в отношении отдельных земельных участков в зависимости от категории земель и вида их разрешённого использования, понадобилось бы 97 226,1 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность составила:

- 272,1 % по налоговому расходу «Предоставлению налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания»;

- 857,6 % по налоговому расходу «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гостиниц»;

 - 797,6 % по налоговому расходу «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения офисных зданий делового и коммерческого назначения».

Остальные 2[[3]](#footnote-3) из 10 стимулирующих налоговых расходов в форме установления пониженной ставки земельного налога, соответствующих целям Стратегии СЭР не были востребованы, в связи с чем сформировать выводы об эффективности (неэффективности) налоговых преференций в рассматриваемом периоде не представилось возможным.

По итогам оценки предлагается сохранить все стимулирующие налоговые расходы в виде установления пониженной ставки земельного налога в отношении отдельных земельных участков в зависимости от категории земель и вида разрешённого использования земельного участка, в том числе не востребованные, с учетом их соответствия целям Стратегии СЭР, а также возможной востребованности в последующие периоды.

Социальные налоговые расходы по земельному налогу предусмотренные отдельным категориям граждан в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% (7 налоговых расходов) (п.17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 сводного отчёта), освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% (1 налоговый расход) (п. 24 сводного отчёта).

3 из 7 социальных налоговых расходов в виде 100% освобождения отдельных категорий граждан, соответствующих целям Стратегии СЭР, не были востребованы[[4]](#footnote-4), в связи с чем сформировать выводы об их эффективности (неэффективности) в рассматриваемом периоде не представилось возможным.

Объем 5[[5]](#footnote-5) востребованных социальных налоговых расходов составил 172,1 тыс. рублей (в виде 100% освобождения - 27,6 тыс. рублей, 50% освобождения - 144,5 тыс. рублей). Уровень востребованности составил 100 % (воспользовались правом освобождения от уплаты налога в размере 100% - 147 плательщиков, в размере 50% - 239 плательщиков).

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 5 востребованных социальных налоговых расходов, установленных отдельным категориям граждан признано эффективным:

- налоговые расходы целесообразны, так как соответствуют целям Стратегии СЭР - создание условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий, и востребованы;

- альтернативный механизм достижения цели Стратегии СЭР отсутствует, в связи с чем расчет бюджетной эффективности не осуществлялся, вместе с тем налоговые расходы признаны результативными поскольку реализован вклад социальных налоговых преференций (по 6,67 % каждая) в изменение значения показателя Стратегии СЭР, посредством снижения налоговой нагрузки на граждан и возможности направления высвобожденных средств на их собственные нужды и оплату обязательных платежей (в том числе коммунальные расходы).

По итогам оценки предлагается сохранить социальные налоговые расходы в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% и 50% отдельных категорий граждан, в том числе невостребованные, с учетом их соответствия цели социально- экономической политики города по поддержке социально незащищенной категории граждан, а также возможной востребованности в последующие периоды.

Социальные налоговые расходы в виде установления пониженной ставки земельного налога в отношении отдельных земельных участков в зависимости от категории земель и вида разрешённого использования земельного участка (4 налоговых расхода) (п.25, 28, 29, 33 сводного отчёта).

Не был востребован 1[[6]](#footnote-6) из 4 социальных налоговых расходов, в связи с чем сформировать выводы о его эффективности (неэффективности) в рассматриваемом периоде не представилось возможным.

Объем 3 востребованных социальных налоговых расходов составил 72 737,7 тыс. рублей их уровень востребованности составил 100 % (преференциями в форме установления пониженной ставки воспользовались 22 309 плательщиков).

Наиболее финансовоёмким с объемом 69 712,2 тыс. рублей является налоговый расход «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для административных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии». Данной преференцией воспользовалось 259 плательщиков.

Наибольшее количество воспользовавшихся налоговым расходом плательщиков – 22017 ед. отмечено по налоговому расходу «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, земельные участки, приобретённые (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельные участки общего назначения, предусмотренные Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», объем которого составляет 3024,9 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 3 востребованных социальных налоговых расходов в виде установления пониженной ставки земельного налога в отношении отдельных земельных участков в зависимости от категории земель и вида разрешённого использования земельного участка, признано эффективным:

- налоговые расходы целесообразны, так как соответствуют целям Стратегии СЭР («Создание условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий», «Формирование комфортной среды проживания горожан, обеспечивающей повышение качества жизни на всей территории города», «Расширение возможностей развития человеческого капитала»,) и востребованы;

- альтернативный механизм достижения цели Стратегии СЭР по социальным налоговым расходам отсутствует, в связи с чем расчет бюджетной эффективности не осуществлялся, вместе с тем налоговые расходы признаны результативными поскольку реализован вклад (п.28 сводного отчета вклад – 0,01%, п.29 вклад -0,00004%, п. 33 – вклад 0,00296%) налоговых преференций в изменение значений показателей Стратегии СЭР.

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в виде установления пониженной ставки земельного налога в отношении отдельных земельных участков в зависимости от категории земель и вида разрешённого использования земельного участка, в том числе не востребованные, с учетом их соответствия целям социально-экономической политики города.

Результаты оценки налоговых расходов учтены при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ и будут учитываться при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города на очередной финансовый год и плановый период.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов за 2022 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.

1. Приказ Федеральной налоговой службы от 28 октября 2022 г. N ЕД-7-1/997@ "Об утверждении форм статистической налоговой отчетности Федеральной налоговой службы на 2023 год, формируемой в разрезе муниципальных образований субъектов Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-1)
2. 1. «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки, за исключением земельных участков, входящих в состав общего имущества многоквартирного дома: занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретённые (предоставленные) для жилищного строительства: занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретенные (предоставленные) для жилищного строительства»;

2. «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов малоэтажной жилой застройки, в том числе индивидуальной жилой застройки»);

3. «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок;

4. «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок»;

5. Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железно-дорожных путей, автомобильных дорог, искусственно созданных внутренних водных путей, причалов, пристаней, полос отвода железных и автомобильных дорог, водных путей, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиофикации, воздушных линий электропередачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи; размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи, объектов космической деятельности, военных объектов. [↑](#footnote-ref-2)
3. 1. «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки, за исключением земельных участков, входящих в состав общего имущества многоквартирного дома: в отношении доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса» (п.26 сводного отчёта);

2. «Предоставлению налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков улиц, проспектов, площадей, шоссе, аллей, бульваров, застав, переулков, проездов, тупиков, земельных участков земель резерва, земельных участков, занятых водными объектами, изъятыми из оборота или ограниченными в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, земельных участков под полосами отвода водоемов, каналов и коллекторов, набережные» (п. 32 сводного отчёта). [↑](#footnote-ref-3)
4. 1. «Предоставление налоговой льготы по земельному налогу Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы в размере 100% в отношении не используемых в предпринимательской деятельности земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ»;

2. «Предоставление налоговой льготы лицам, принимавшим в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах, в размере 100% в отношении не используемых в предпринимательской деятельности земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ;

3. «Предоставление налоговой льготы по земельному налогу лицам, получившим или перенесшим лучевую болезнь или ставшим инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику в размере 100% в отношении не используемых в предпринимательской деятельности земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ». [↑](#footnote-ref-4)
5. 1. «Предоставление налоговой льготы по земельному налогу ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам и инвалидам боевых действий в размере 100% в отношении не используемых в предпринимательской деятельности земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ»;

2. «Предоставление налоговой льготы по земельному налогу инвалидам I и II группы, а также неработающим инвалидам III группы в размере 100% в отношении не используемых в предпринимательской деятельности земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ»;

3. «Предоставление налоговой льготы по земельному налогу инвалидам с детства в размере 100% в отношении не используемых в предпринимательской деятельности земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ;

4. «Предоставление налоговой льготы по земельному налогу лицам, имеющим право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18.06.1992 № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" (с изменениями и дополнениями от 07.08.2000, 29.12.2001, 22.09.2004, 29.12.2004) и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне в размере 100% в отношении не используемых в предпринимательской деятельности земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ»;

5. «Предоставление налоговой льготы по земельному налогу членам многодетных семей в размере 50% в отношении не используемых в предпринимательской деятельности земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, садоводства и огородничества, для размещения домов индивидуальной жилой застройки, гаражей, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ». [↑](#footnote-ref-5)
6. «Предоставление налоговой преференции в форме установления пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, находящихся в составе садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ (земли сельскохозяйственного назначения)». [↑](#footnote-ref-6)