



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

628404 г. Сургут
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, ул. Восход, 4

телефон: (3462) 52-80-50
телефон: (3462) 52-81-85
E-mail: ilyinyh_av@admsurgut.ru

г. Сургут

«20» июня 2023 г.

15:50

(время составления акта)

АКТ № 9

Место составления акта: улица Восход, д. 4, каб. 411, г. Сургут, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

На основании: приказа от 31.05.2023 № 9 «О проведении внеплановой выездной проверки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Югра-Экология»»

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

Акт составлен: муниципальным жилищным инспектором отдела муниципального жилищного контроля контрольного управления Администрации города Сургута Говорухиной Айгуль Гафуровной и муниципальным жилищным инспектором отдела муниципального жилищного контроля контрольного управления Администрации города Сургута Решетниковой Светланой Борисовной.

При составлении акта присутствовал(а): _____

(фамилия, имя, отчество, должность представителя регионального оператора по обращению с ТКО)

Проверка проводилась на основании обращения ООО УК «ДЕЗ ВЖР» от 26.05.2023 № 28-01-753/3, о нарушениях сроков и периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, в том числе отдельно накапливаемых отходов в специализированные контейнеры - сетки (далее – ТКО) с территорий контейнерных площадок по адресам: улица Энтузиастов № 59, 67; улица Губкина № 3; проспект Ленина № 65/3.

При проведении проверки установлено.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) деятельность по осуществлению всего цикла обращения с ТКО возложена на регионального оператора. Оказание этих услуг для регионального оператора является обязательным в силу публичного договора, форма типового договора, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» (далее – Правила № 1156).

Согласно частям 1, 2 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

АО «Югра-Экология» (далее – АО «Югра-Экология», Региональный оператор) является единственным Региональным оператором, осуществляющим сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Ханты-Мансийского автономного округа в пределах зоны деятельности, определенной соглашением в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с Правилами № 1156.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) установлено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

АО «Югра-Экология» - региональный оператор осуществляет деятельность по обращению с ТКО на основании соглашения с Департаментом промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.07.2019 №35.

Зонай деятельности регионального оператора, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО в ХМАО – Югре, утвержденной распоряжением правительства ХМАО – Югры от 21.10.2016 № 559-рп, является в том числе городской округ Сургут.

При осмотре (01.06.2023, 02.06.2023) мест сбора и накопления ТКО, расположенных на территории контейнерных площадок по адресам:

- улица Энтузиастов, 59, номер контейнерной площадки: 32368, количество контейнеров 6, в том числе 1 контейнер для сбора отдельных отходов (пластик);

- улица Энтузиастов, 67; номер контейнерной площадки: 32514, количество контейнеров 7, в том числе 1 контейнер для сбора отдельных отходов (пластик);

- улица Губкина, 3; номер контейнерной площадки: 32723, количество контейнеров 4, в том числе 1 контейнер для сбора отдельных отходов (пластик);

- проспект Ленина, 65/3 номер контейнерной площадки: 32567, количество контейнеров 6, в том числе 1 контейнер для сбора отдельных отходов (пластик), на предмет своевременного и надлежащего исполнения обязательств по выгрузке и вывозу ТКО с площадок накоплений установлено.

В соответствии со статьей 1 Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ определено, что ТКО являются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

Согласно статье 24.7 Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором по обращению с ТКО (далее - региональный оператор), в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления, оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа.

В соответствии с положениями Правилами № 1156, в случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 8.5 – 8.7 Правил № 1156 в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, согласно Правил № 1156, договор с потребителем считается заключенным, по информации Регионального оператора договоры с собственниками помещений в многоквартирных домах заключены на условия типового договора.

Для достижения целей проверки был проанализирован типовой договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с физическими лицами, размещенный на официальном сайте АО «Югра-Экология» и предоставленный в рамках проверки.

Из анализа типового договора следует, что предметом договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами Региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте, которые определены в договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Региональным оператором в период проверки не предоставлены документы регулирующие иные сроки и периодичность вывоза отдельно накапливаемых отходов (пластиковых отходов), за исключением информации от 13.06.2023 (исх. № 01-04-ЮЭ/20254) согласно, которой опорожнение специализированных контейнеров (сеток) для отдельного сбора отходов (пластика) осуществляется Оператором еженедельно по выходным.

Срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток (пункт 11 СанПиН 2.1.3684-21):

плюс 5°С и выше - не более 1 суток;

плюс 4°С и ниже - не более 3 суток.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, установлены в Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), которые определяют их права и обязанности, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» и «г» пункта 148 (22) Правил № 354 исполнитель коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан предоставлять потребителю коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, данными правилами и договором, содержащим положения о предоставлении указанной коммунальной услуги. Производить в установленном Правилами № 354 порядке расчет размера платы за предоставленную коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и при наличии оснований производить перерасчет размера платы за указанную коммунальную услугу, в том числе в связи с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими допустимую продолжительность, за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении.

По информации Регионального оператора от 13.06.2023 (Исх. 01-04-ЮЭ/20254) инициативный перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО не производился.

В пункте 17 приложения 1 к Правилам № 354 установлены допустимое отклонение сроков:

- не более 72 часов (суммарно) в течение одного месяца;

- не более 48 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха +5 °С и ниже;

- не более 24 часов одновременно - при температуре свыше +5 °С.

При этом, за каждые 24 часа отклонения суммарно в течение расчетного периода, в котором произошло указанное отклонение, размер платы за коммунальную услугу за такой расчетный период снижается на 3,3 процента размера платы, определенного за такой расчетный период в соответствии с приложением № 2 к Правилам № 354.

С 01.02.2023 до 31.01.2024 между Региональным оператором и Оператором (ООО «КомТрансАвто») заключены договоры № 62/2022 (далее – договор № 62/2022) подписанные Региональным оператором и Оператором (ООО «КомТрансАвто») (29.06.2022 и 01.07.2022) на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО на территории ХМАО – Югры в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, определенной границами муниципального образования ХМАО – Югры город Сургут Лот № 1 к договору № 62/2022. Согласно Приложению № 2 к договору № 62/2022, лот № 1 включает в себя места накопления ТКО по адресам: улица Энтузиастов № 59, 67; улица Губкина № 3; проспект Ленина № 65/3.

В соответствии с разделом 3 договоров №62/2022 Оператор осуществляет свою деятельность с использованием системы «Автоматизированная информационная система управления отходами в ХМАО – Югре» (далее АСУ) для фотофиксации до и после выгрузки ТКО. Подтверждением выполнения работ, Оператор передает Региональному оператору комплект документов, в том числе надлежащим образом заверенные копии маршрутных журналов, сформированные в системе АСУ позволяющие получить достоверную информацию.

В обязанности оператора включено предоставление доступа Региональному оператору к информации передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации, с возможностью обработки, анализа, предоставления, визуализации данных системы, формированием отчетов. С обязательным хранением данных системы, в том числе детализированных отчетов сроком не менее 3 (трех) лет с даты начала оказания услуг.

Контейнерная площадка № 32368, расположенная по адресу: г. Сургут, улица Энтузиастов, 59, оснащена 6 контейнерами для сбора ТКО, в том числе 1 контейнер для сбора отдельных отходов (пластик), находятся в исправном состоянии. Согласно приложения 2 к договору №62/2022, контейнерная площадка обслуживает 2 объекта капитального строительства (многоквартирные дома № 59 и № 61 по ул. Энтузиастов). На момент выездов 01.06.2023 и 02.06.2023 ТКО из контейнеров выгружено и вывезено за исключением контейнера для отдельных отходов (пластик).

Контейнерная площадка № 32514, расположенная по адресу: г. Сургут, ул. Энтузиастов 67, контейнерная площадка оснащена 7 контейнерами для сбора ТКО, в том числе 1 контейнер для сбора отдельных отходов (пластик), находятся в исправном состоянии. Согласно приложения 2 к договору №62/2022, контейнерная площадка обслуживает 2 объекта капитального строительства (многоквартирные дома № 67 и № 69 по ул. Энтузиастов). На момент выездов 01.06.2023 и 02.06.2023 ТКО из контейнеров выгружено и вывезено за исключением контейнера для отдельных отходов (пластик).

Контейнерная площадка № 32723, расположенная по адресу: г. Сургут, ул. Губкина, 3, контейнерная площадка оснащена 4 контейнерами для сбора ТКО, в том числе 1 контейнер для сбора отдельных отходов (пластик), находятся в исправном состоянии. Согласно приложения 2 к договору №62/2022, контейнерная площадка обслуживает 1 объект капитального строительства (многоквартирный дом № 3 по ул. Губкина). На момент выездов 01.06.2023 и 02.06.2023 ТКО из контейнеров выгружено и вывезено за исключением контейнера для отдельных отходов (пластик).

Контейнерная площадка № 32567, расположенная по адресу: г. Сургут, пр-кт Ленина, 65/3, контейнерная площадка оснащена 6 контейнерами для сбора ТКО, в том числе 1 контейнер для сбора отдельных отходов (пластик), находятся в исправном состоянии. Согласно приложения 2 к договору №62/2022, контейнерная площадка обслуживает 5 объектов капитального строительства (многоквартирные дома № 65, 65/1, 65/2, 65/3, 65/4 по пр-кту Ленина). На момент выездов 01.06.2023 и 02.06.2023 ТКО из контейнеров выгружено и вывезено за исключением контейнера для отдельных отходов (пластик).

Исходя из анализа отчетов посещения контейнерных площадок на проверяемых контейнерных площадках можно сделать вывод, что выгрузка ТКО за исключением отдельных отходов (пластик) осуществлялось ежедневно, который согласно информации от 13.06.2023 (исх. № 01-04-ЮЭ/20254) выгружается по выходным.

Нарушений сроков и периодичности выгрузки и транспортирования ТКО не установлено.

Пояснения:

(пояснения представителя регионального оператора по обращению с ТКО по существу выявленного нарушения)

Прилагаемые к акту документы:

1. копия приказа контрольного управления Администрации города от 31.05.2023 № 9 «О проведении внеплановой выездной проверки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Югра-Экология» на 2 л. в 1 экз.;
2. обращение ООО УК «ДЕЗ ВЖР» от 26.05.2023 вх. № 28-01-753/3 на 7 л. в 1 экз.;
3. копия доверенности на Анохина А.С. от 06.03.2023 № 37/23 на 2 л. в 1 экз.;

4. распоряжение ОП в г. Сургут АО «Югра-Экология» от 01.06.2023 № 01-07-ЮЭ/006 «О назначении уполномоченного должностного лица для участия в проведении внеплановой выездной проверки» на 1 л. в 1 экз.;

5. распоряжение ОП в г. Сургут АО «Югра-Экология» от 06.06.2023 № 01-07-ЮЭ/008 «О внесении изменений в распоряжение № 01-07-ЮЭ/005 от 01.06.2023» на 1 л. в 1 экз.;

6. запрос КУ от 08.06.2023 № 28-02-4046/3 на 1 л. в 1 экз.;

7. информация ОП в г. Сургут АО «Югра-Экология» от 13.06.2023 № 01-04-ЮЭ/20254 на 2 л. в 1 экз.;

8. запрос от 06.06.2023 № 28-02-3919/3 на 2 л. в 1 экз.;

9. копия информации ОП в г. Сургут АО «Югра-Экология» от 08.06.2023 № 01-04ЮЭ/20091 на 2 л. в 1 экз.;

10. Справка о показателях температуры окружающего воздуха согласно информации Ханты-Мансийского ЦГМС – филиала ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» от 13.06.2023 № 310-02/42/ на 2 л. в 1 экз.;

11. типовой договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с физическими лицами на 3 л. в 1 экз.;

12. отчеты о посещениях мест накопления ТКО №№ 32368, 32514, 32723, 32567 в 1 экз.

Подпись лиц, составивших акт: _____ Решетникова С.Б.

_____ Говорухина А.Г.

С актом ознакомлен, оригинал акта со всеми приложениями получил(а): _____

Алексин Александр Сергеевич руководитель УИЭ в Сургуте _____
(фамилия, имя, отчество, должность, подпись представителя регионального оператора по обращению с ТКО)

С актом согласен(а) (не согласен(а)): _____

(фамилия, имя, отчество, должность, подпись руководителя (уполномоченного представителя) регионального оператора по обращению с ТКО)