



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,  
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА  
ул. Энгельса, 8, г. Сургут  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628400  
Тел. (3462)52-22-56  
E-mail: business@admsurgut.ru

Начальнику  
контрольного управления  
Администрации города  
А.В. Ильиных

от	15.03.2023	№	55-02-226/3
на №	28-02-1254/3	от	27.02.2023

### Отрицательное заключение об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 20.10.2020 № 7363 «Об утверждении порядка демонтажа самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута», сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные контрольным управлением Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия (далее – ОФВ) в соответствии с планом проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 12.01.2023 № 01 «Об утверждении плана проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились с «13» августа 2020 года по «09» сентября 2020 года.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является рациональное использование земли, обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления по благоустройству и озеленению территории, формирование единых правил размещения некапитальных строений, сооружений, организации мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации о размещении некапитальных строений, сооружений и использование земельных участков, пресечение фактов самовольной (незаконной) установки некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические и физические лица независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности – 20 787 субъектов, согласно отчета о реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» за 2022 год.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут содержательные издержки по демонтажу самовольно (незаконно) установленных объектов – 45 287,68 рублей (за демонтаж 1 объекта).

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта «06» февраля 2023 года размещена ответственным за проведение ОФВ:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=49427>) (ID проекта 02/24/02-23/00049427).

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении ОФВ субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «06» февраля 2023 года по «17» февраля 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Генеральному директору АО «ХМДС»;
- Председателю Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Председателю Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Председателю комитета Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Председателю некоммерческого партнерства «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Сопредседателю Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Президенту – председателю правления Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Председателю регионального отделения Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Председателю Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих 3 предложения (замечания), которые приняты и будут учтены при внесении изменений в действующий муниципальный нормативный правовой акт, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ, содержащий информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от АО «ХМДС» (Глухова Татьяна), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=49427>) (ID проекта 02/24/02-23/00049427), содержащий 3 предложения (замечания), которые приняты и будут учтены при внесении изменений в действующий муниципальный нормативный правовой акт.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОФВ отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция ответственного за проведение ОФВ об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-

Мансийском автономном округе – Югре			
АО «ХМДС» (Глухова Татьяна)	<p>1. Рассмотреть вопрос о внесении разъяснения (определения), что может быть отнесено к некапитальным строениям и сооружениям для целей настоящего положения, а именно:</p> <p>1.1. Нестационарные торговые объекты (далее по тексту – НТО):</p> <p>1) сезонные НТО:</p> <p>а) торговый автомат — техническое оборудование (устройство), предназначенное для продажи товаров без участия продавца;</p> <p>б) бахчевой развал — специально оборудованная временная конструкция, представляющая собой обособленную площадку для продажи сезонной бахчевой продукции;</p> <p>с) елочный базар — специально оборудованная временная конструкция, представляющая собой обособленную площадку для новогодней розничной продажи натуральных деревьев и веток деревьев хвойных пород (ель, сосна и пр.);</p> <p>д) сезонное (летнее) кафе — специально оборудованное временное сооружение (комплекс сооружений) при стационарном объекте предприятия общественного питания, представляющее собой площадку для организации дополнительного обслуживания и (или без) отдыха потребителей;</p> <p>е) передвижной (буксируемый) торговый объект — лотки, палатки, автоцистерны, изотермические емкости;</p> <p>ф) аттракцион — игровая надувная комната для развлечения в общественных местах,</p>	<p>Все предложения по внесению изменений в постановление Администрации города от 20.10.2020 № 7363 «Об утверждении порядка демонтажа самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута» <u>приняты.</u></p>	-

	<p>создающая для посетителей развлекательный эффект за счет психоэмоциональных или биомеханических воздействий.</p> <p>2) мелкорозничные и иные несезонные НТО:</p> <p>а) павильон — временное сооружение, имеющее торговый зал и помещения для хранения товарного запаса, рассчитанное на одно или несколько рабочих мест;</p> <p>б) киоск — временное оснащенное торговым оборудованием сооружение, не имеющее торгового зала и помещений для хранения товаров, рассчитанное на одно рабочее место продавца, на площади которого хранится товарный запас;</p> <p>с) торгово-остановочный комплекс — место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для ожидания городского наземного пассажирского транспорта (навес), объединенное единой архитектурной композицией и (или) элементом благоустройства, с одним или несколькими НТО.</p> <p>1.2. Отдельно стоящие конструкции:</p> <p>1) площадки для обучения вождению автотранспортных средств;</p> <p>2) временные автостоянки и парковки;</p> <p>3) антенно-мачтовые сооружения сотовой связи, телефонизированные будки и т.д.;</p> <p>4) плоскостные парковки — площадки для легкового автотранспорта без устройства фундаментов;</p> <p>5) малые архитектурные формы (элементы</p>		
--	--	--	--

	<p>декоративного оформления, устройства для оформления мобильного и вертикального озеленения, игровое, спортивное, осветительное оборудование и т.п.) – без устройства фундаментов и прокладки подземных коммуникаций;</p> <p>б) фонтаны: - с устройством ограждающих конструкций гидротехнических систем с заглублением до 0.5 м.;</p> <p>7) аттракционы, шапито – объекты из сборно-разборных конструкций, в том числе с подключением к сетям электроснабжения и заглублением до 0.5 м: - без устройства фундаментов и организации подключения к инженерно-техническим сетям водопровода, канализации, газо-, теплоснабжения; - с устройством ограждающих конструкций, размещаемых с заглублением до 0.3 м.;</p> <p>8) общественные туалеты нестационарного типа; - инвентарные объекты заводского изготовления; - объекты модульного типа общей площадью основания до 25 м<sup>2</sup>.;</p> <p>9) металлические контейнеры (не предназначенные для сбора твердых коммунальных отходов);</p> <p>10) хозяйственные постройки, ангары и гаражи;</p> <p>11) модульные АЗС; в том числе с подключением к сетям электроснабжения и организацией оснований с заглублением до 0.4 м, без устройства фундаментов и организации подключения к инженерно-техническим сетям водопровода,</p>		
--	--	--	--

	<p>канализации, газо-, теплоснабжения.</p> <p>1.3. Ограждающие устройства (блокираторы, ворота, калитки, шлагбаумы, декоративные ограждения (заборы) и конструкции, другие).</p>		
	<p>2. Рассмотреть вопрос о внесении дополнений в характеристики некапитальных строений или сооружений, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- некапитальные строения имеют ограниченный срок размещения на месте его установки;</li> <li>- некапитальные строения являются объектами сезонного или вспомогательного назначения.</li> </ul>		
	<p>3. Рассмотреть вопрос об исключении из текста Постановления ссылок на Постановление Администрации города от 02.04.2019 № 2188 в связи с тем, что последнее утратило силу на основании Постановления Администрации города от 03.03.2022 г. № 1709.</p>		

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, соблюдены.
2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:
  - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
  - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, не достаточна.
    - 2.2.1. В сводном отчете об ОФВ абзац 2 пункта 1.6 следует изложить в редакции:

«Всего замечаний и предложений: 3, из них: приняты полностью: 3, приняты частично: 0, не приняты: 0.»
    - 2.2.2. В пункте 3.2 отчета цифру «20159» заменить на фактические данные – на «20787», в пункте 3.3 отчета отразить снижение потенциальных адресатов правового регулирования в сравнении с данными в сводном отчете об ОРВ.
    - 2.2.3. В разделе 4 отчета:

- временной период «2023-2025 г.г.» заменить на «2021-2022 г.г.» с учетом вступления в силу правового акта и анализа фактических данных за предыдущие периоды;

- в части функций контрольного управления в графе 4.4 указать ссылку на решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов»;

- заполнить фактические расходы МКУ «ЛПХ» на демонтаж, перевозку и хранение демонтированных объектов в 2021 и 2022 годах;

- заполнить фактические доходы МКУ «ЛПХ», возвращенные в бюджет города в 2021 и 2022 годах.

2.2.4. В пункте 6 отчета указать отсутствие/наличие отрицательных последствий принятия МНПА в части снижения потенциальных адресатов правового регулирования.

2.2.5. Устранить недочеты в сводном отчете об ОФВ:

- в пунктах 1.5, 1.6 раздела 1 удалить знак «\*»;

- удалить примечание к отчету.

2.2.6. В своде предложений:

- в абзаце 1 заменить ссылку на постановление Главы города от 14.11.2017 № 172;

- перечень организаций и лиц, от которых получены отзывы при проведении публичных консультаций изложить в редакции:

«- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- АО «ХМДС» (Глухова Татьяна), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).»;

- по тексту свода предложений исключить слово «экспертизы»;

- в таблице результатов публичных консультаций (по аналогии с таблицей приведенной в настоящем заключении): 1 предложение АО «ХМДС» изложить в редакции, согласно письму от 10.02.2023 № ХДМС-Исх-370/07; после слов АО «ХМДС» дополнить словами «(Глухова Татьяна)»; исключить отзыв Глуховой Татьяны, поскольку письмо АО «ХМДС» от 10.02.2023 № ХДМС-Исх-370/07 прикреплено к данному отзыву в форме вложения на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (это один и тот же отзыв).

2.2.7. Отзыв участника публичных консультаций АО «ХМДС» (Глухова Татьяна), с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>), сформировать по аналогии с отзывами, размещенными на официальном портале Администрации города.

3. Заявленные цели правового регулирования достигнуты за счет достижения значений целевого показателя.

4. Выводы о наличии/отсутствии в действующем муниципальном нормативном правовом акте фактических отрицательных последствий принятия муниципального нормативного правового акта будут отражены в повторном заключении после устранения замечаний к сводному отчету об ОФВ.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.1. Констатирующей частью установлено следующее:

«В соответствии с подпунктом 17 пункта 2 статьи 40 Устава городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, статьей 7 Правил благоустройства на территории города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ».

5.1.1. Решением Думы города от 11.01.2021 № 695-VI ДГ «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в наименование Устава города Сургута внесено изменение в части исключения слова «город».

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.2. В констатирующей части отсутствует ссылка на полномочия Администрации города в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах городского округа (подпункт 26 пункта 1 статьи 7, подпункт 24 пункта 1 статьи 39 Устава)

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.3. Наименование Правил благоустройства не соответствует решению Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

**В порядке демонтажа самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута (далее – Порядок):**

5.2. Пунктом 4 раздела I Порядка установлены понятия, используемые в порядке.

В целях исключения разночтений, в данном пункте следует установить понятия и характеристики некапитальных строений или сооружений, представленные участником публичных консультаций (АО «ХМДС»), которые не установлены действующим законодательством, либо сделать ссылки на соответствующие нормативные правовые акты утверждающие данные понятия.

Кроме того, в настоящее время департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города подготовлен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (в настоящее время проект находится на стадии публичных слушаний). Данным проектом статья 16 Правил излагается в новой редакции и содержит нормы об отнесении определенных объектов к нестационарным строениям, сооружениям. Предлагаем учесть данные изменения.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Данная позиция выражена в информации Прокуратуры города Сургута по результатам изучения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута» (письмо от 19.07.2019 № 07-06-2019 прилагается).

5.3. Пунктом 7 раздела I Порядка установлено, что учреждение, осуществляющее по требованию уполномоченного органа демонтаж объектов, их хранение или в необходимых случаях уничтожение (утилизацию) - муниципальное казенное учреждение «Лесопарковое хозяйство» (далее - учреждение).

При этом, порядком не предусмотрены случаи и административные процедуры по уничтожению (утилизации) нестационарных строений, сооружений.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.4. Пунктом 8 раздела I Порядка установлено, что учреждение, ответственное за организацию работ в части размещения остановочных комплексов с торговыми павильонами, заключения и расторжения договоров на размещение является муниципальное казенное учреждение «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (далее - МКУ «ДДТиЖКК»).

При этом, согласно пункту 2 раздела III приложения 1 к постановлению Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» аналогичные полномочия по размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности в рамках компетенции возложены на отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей, муниципальное казенное учреждение «Лесопарковое хозяйство»:

«2. Уполномоченными органами по размещению нестационарных торговых объектов на территории города являются:

1) отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей в части формирования раздела схемы размещения нестационарных торговых объектов - торговых павильонов, киосков, автомагазинов (торговых автофургонов, автолавок), за исключением остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов) (далее - Раздел 1), разработки, утверждения и внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, проведения аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов - торговых павильонов, киосков, автомагазинов (торговых автофургонов, автолавок), за исключением остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов), заключения и расторжения договоров на размещение;

2) муниципальное казенное учреждение «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (далее - МКУ

«ДДТиЖКК») в части формирования раздела схемы размещения остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов) (далее - Раздел 2), проведения аукционов на право заключения договора на размещение остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов), заключения и расторжения договоров на размещение.

3) муниципальное казенное учреждение «Лесопарковое хозяйство» (далее - МКУ «ЛПХ») в части формирования раздела схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории парков, скверов и набережных (далее - Раздел 3), проведения аукционов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории парков, скверов и набережных, заключения и расторжения договоров на размещение».

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.5. Абзацем 1 пункта 1 раздела II Порядка установлено, что информация об объектах на территории города Сургута, поступившая в Администрацию города, или сведения о таких объектах, выявленных должностными лицами Администрации города, направляется в уполномоченный орган.

Поскольку уполномоченным органом является контрольное управление Администрации города, не представляется возможным определить административные процедуры в случае самостоятельного выявления контрольным управлением самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.6. Абзацем 4 пункта 1 раздела II Порядка установлено, что уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня поступления в его адрес информации об объекте, обязан обеспечить осмотр объекта с составлением акта осмотра самовольно (незаконно) установленного объекта по форме согласно приложению 1 к настоящему порядку (далее - акт осмотра).

Указанная формулировка акта не в полной мере соответствует приложению 1 к Порядку.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.7. Абзацем 6 пункта 1 раздела II Порядка установлено, что в течение трех рабочих дней с даты выявления уполномоченным органом факта размещения самовольно (незаконно) установленного некапитального строения, сооружения уполномоченным органом в целях установления наличия согласований (разрешений) в соответствии с постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», постановлением Администрации города от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут» на размещение нестационарного объекта направляются соответствующие запросы в структурные подразделения Администрации города: департамент архитектуры и градостроительства, отдел потребительского рынка и защиты прав

потребителей. Информация от вышеуказанных структурных подразделений Администрации города направляется в адрес уполномоченного органа в течение трех рабочих дней с даты регистрации в структурном подразделении данного запроса.

5.7.1. Действующее постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» предусматривает согласование эскизного проекта НТО (согласование договоров на размещение не предусматривается). Скорее всего в данном случае речь идет о наличии действующих договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, по которым отсутствуют основания для расторжения (в том числе имеется согласованный эскизный проект), либо о договорах на размещение, подлежащих заключению без проведения аукционов, согласно приложению 5 к положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, утвержденному постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что в связи с внесением изменений в статью 16 Правил благоустройства в части общих требований к нестационарным строениям, сооружениям, департаментом архитектуры и градостроительства готовится проект муниципального нормативного правового акта, которым будет утверждаться отдельный порядок согласования эскизного проекта нестационарного строения, сооружения. Требования будут распространяться на нестационарные строения, сооружения, расположенные на земельных участках любой формы собственности и муниципальном имуществе (части автомобильной дороги).

После утверждении соответствующего порядка, предлагаем предусмотреть необходимость направления соответствующих запросов в департамент архитектуры и градостроительства.

5.7.2. Следует исключить ссылку на признанное утратившим силу постановление Администрации города от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут», а также направление соответствующих запросов по выданным разрешениям в департамент архитектуры и градостроительства.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.7.3. Порядком не предусмотрены аналогичные запросы в МКУ «ДДТиЖКК», МКУ «ЛПХ» согласно компетенции, изложенной в пункте 5.4 заключения.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.7.4. Не представляется возможным определить административные процедуры для установления законных (отсутствия законных) оснований для размещения нестационарного строения, сооружения на земельном участке, находящимся в частной собственности.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.8. В пункте 3 раздела II Порядка слова «на обследуемом объекте» следует заменить словами «на осматриваемом объекте».

Согласно абзацу 4 пункта 1 раздела II Порядка осуществляется осмотр объекта с составлением акта осмотра.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.9. Пунктами 5, 6 раздела II Порядка установлено:

«5. Копия постановления Администрации города о демонтаже самовольно (незаконно) установленного некапитального строения, сооружения в течение трех рабочих дней с даты его издания вручается под личную подпись лицу, установившему объект или его уполномоченному представителю, либо направляется указанным лицам с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (почтовым отправлением, факсимильной связью, телефонограммой).

6. Информация о принятом решении о демонтаже самовольно (незаконно) установленного некапитального строения, сооружения, дублируется на объекте, размещается на официальном портале Администрации города: [www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru) (за исключением сведений, содержащих персональные данные)».

5.9.1. Не представляется возможным определить каков порядок извещения и срок (дата) от которой осуществляется отсчет последующих административных процедур, в случае если владелец нестационарного строения, сооружения не установлен.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.9.2. В пункте 6 раздела II Порядка не установлен срок выполнения административных процедур.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.10. Пунктом 7 раздела II Порядка установлено:

«7. Лицо, самовольно (незаконно) осуществившее размещение некапитального строения, сооружения, обязано своими силами и за свой счет демонтировать объект в течение пяти календарных дней с даты вручения или получения копии постановления Администрации города с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (почтовым отправлением, факсимильной связью, телефонограммой).

Лицо, ранее разместившее нестационарный торговый объект в соответствии с постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута, срок действия которого истек, и основание для продления которого отсутствует, обязано в течение 30

календарных дней с даты вручения или получения копии постановления Администрации города своими силами и за свой счет демонтировать объект.

5.10.1. Поскольку абзацем 2 пункта 7 установлена ссылка на постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589, следовательно, речь идет о нестационарных торговых объектах, размещенных на земельных участках и муниципальном имуществе (части автомобильной дороги), в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности.

При этом, не представляется возможным определить на какие нестационарные строения, сооружения распространяется действие абзаца 1 пункта 7 раздела II Порядка.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.10.2. Подпунктом 19.6 пункта 19 раздела III приложения 1 к постановлению Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» установлено:

«19.6. После расторжения (прекращения) договора на размещение место подлежит освобождению от нестационарного торгового объекта в течение 30-и календарных дней со дня расторжения договора на размещение хозяйствующим субъектом самостоятельно за счет собственных финансовых средств.

В случае неосвобождения места от нестационарного торгового объекта в установленный в абзаце первом настоящего пункта срок, демонтаж нестационарного торгового объекта осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города от 20.10.2020 № 7363 «Об утверждении порядка демонтажа самовольно (незаконно) установленных строений, сооружений на территории города Сургута».

Следовательно, для нестационарных торговых объектов, размещенных на земельных участках и муниципальном имуществе (части автомобильной дороги), в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности установлено не менее 80 календарных дней на демонтаж объекта, в том числе:

- 30 кал. дней со дня расторжения договора на демонтаж объекта по постановлению Администрации города от 09.11.2017 № 9589;
- 3 раб. дня осмотр с составлением акта;
- 3 раб. дня на подготовку и направление запросов;
- 3 раб. дня получение ответов на запросы;
- 3 раб. дня подготовка проекта МПА о демонтаже объекта;
- не менее 5 раб. дней на согласование и подписание МПА о демонтаже согласно Регламента Администрации города;
- 3 раб. дня вручение МПА о демонтаже объекта;
- 30 кал. дней на демонтаж объекта.

При этом, абзацем 1 пункта 7 раздела II Порядка (который по сути распространяется на земельные участки и имущество, находящееся в частной собственности) установлен срок демонтажа - пять календарных дней с даты вручения или получения копии постановления Администрации города.

Данного срока недостаточно законному владельцу для организации вывоза оборудования и товаров из нестационарного строения, сооружения и последующего демонтажа и перевозки этого объекта (с учетом возможной необходимости разборки конструктивных элементов объекта, выбора места хранения имущества и самого объекта).

Кроме того, данного срока недостаточно для подготовки и направления искового заявления в суд, для обжалования действий органа местного самоуправления либо обжалования муниципального правового акта (в случае несогласия с принятым решением о демонтаже).

*Необоснованное ограничение затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.11. Пунктом 8 раздела II Порядка установлено:

«8. В случае неисполнения лицом, самовольно (незаконно) осуществившим размещение некапитального строения, сооружения, требования о демонтаже объекта в срок, указанный в пункте 7 раздела II настоящего порядка, а также в случае возврата копии постановления в связи с неполучением почтового отправления, уполномоченный орган в срок не более трех рабочих дней с даты истечения срока для добровольного исполнения постановления Администрации города:

- приступает к организации демонтажа объекта силами и за счет средств бюджета города Сургута в случае его размещения на земельном участке, находящемся в неразграниченной государственной собственности или муниципальной собственности;

- передает документы в правовое управление Администрации города для обращения в суд с иском о демонтаже объекта в случае его размещения на земельном участке, находящемся в частной собственности;

- в случае расторжения договоров на размещение остановочных комплексов с торговыми павильонами в границах красных линий в соответствии с постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» МКУ «ДДТиЖКК» подготавливает и направляет документы в суд с иском о демонтаже объекта.

Уполномоченным органом демонтаж остановочных комплексов с торговыми павильонами проводится в случае наличия вступившего в законную силу судебного акта, предоставляющего Администрации города право самостоятельно освободить земельный участок».

5.11.1. В абзаце 2 пункта 8 раздела II Порядка, речь идет о земельных участках регулируемых постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута».

При этом, формулировка «на земельном участке, находящемся в неразграниченной государственной собственности или муниципальной собственности» не в полной мере соответствует постановлению Администрации города от 09.11.2017 № 9589.

Поскольку абзацем 4 раздела II Порядка установлен особый порядок организации демонтажа объекта (в части остановочных комплексов с торговыми

павильонами), абзац 2 пункта 8 раздела II Порядка должен содержать соответствующее исключение.

*Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.11.2. В абзаце 4 пункта 8 раздела II Порядка, предусмотрен случай расторжения договоров на размещение остановочных комплексов с торговыми павильонами в границах красных линий.

Согласно подпункту 4 пункта 6 раздела III приложения 1 к постановлению Администрации города от 09.11.2017 № 9589 не допускается размещение нестационарных торговых объектов в красных линиях (полосах отвода) автомобильных дорог общего пользования, кроме остановочных павильонов с торговой площадью (автопавильонов).

Следовательно, расположение остановочных павильонов в границах красных линий не является основанием для расторжения договоров (поскольку остановочные павильоны могут размещаться как в границах красных линий, так и вне этих границ, в целях исключения разночтений предлагаем исключить слова «в границах красных линий»).

Кроме того, по тексту Порядка предлагаем использовать единый термин «остановочные комплексы с торговой площадью (автопавильоны)», который в том числе соответствует изменениям в статью 16 Правил благоустройства.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.11.3. В абзаце 5 пункта 8 раздела II Порядка установлены процедуры демонтажа остановочных комплексов уполномоченным органом (контрольным управлением).

Указанная норма не соответствует пункту 7 раздела I Порядка, предусматривающего возложение функций по демонтажу объектов на МКУ «ЛПХ».

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.12. Пунктом 9 раздела II Порядка установлено:

«9. Демонтаж объектов, указанных в абзаце втором пункта 8 настоящего порядка, производится учреждением за счет средств бюджета города Сургута в срок, не превышающий 10 календарных дней с даты истечения срока, указанного в пункте 7 раздела II настоящего порядка и информации уполномоченного органа о неисполнении указанного муниципального правового акта.

О периоде демонтажа объекта лицо, самовольно (незаконно) установившее объект, если оно установлено, извещается уполномоченным органом любым доступным способом не позднее чем за два рабочих дня до даты демонтажа.

Демонтаж объектов, указанных в абзаце третьем пункта 8 настоящего порядка, производится в порядке исполнения судебных актов».

5.12.1. Не представляется возможным определить срок (дата) от которой осуществляется отсчет последующих административных процедур, в случае если владелец нестационарного строения, сооружения не установлен (например, в случае универсального правопреемства (наследование, реорганизация

юридического лица), в соответствии с пунктом 21 раздела III приложения 1 к постановлению Администрации города от 09.11.2017 № 9589.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.12.2. В абзаце 3 пункта 9 раздела II Порядка установлена ссылка на абзац 3 пункта 8 порядка.

При этом, указанная ссылка не предусматривает раздел порядка, что не позволяет определить о каких процедурах идет речь (слова «настоящего порядка» следует заменить словами «настоящего раздела»).

Кроме того, отсутствует ссылка на абзац 4 пункта 8 раздела II Порядка (в части остановочных комплексов с торговыми павильонами) по исполнению аналогичных процедур в порядке исполнения судебных актов.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.13. Пунктом 13 раздела II Порядка установлен:

«13. Демонтированный объект и находящееся в нем на момент демонтажа имущество согласно описи, подлежат возврату уполномоченным органом собственнику объекта или уполномоченному представителю, в течение 10 рабочих дней после предъявления им документов (при отсутствии документов могут быть представлены иные доказательства, подтверждающие эксплуатацию объекта), подтверждающих нахождение объекта в его владении на законных основаниях.

Собственник объекта возмещает расходы города Сургута, связанные с мероприятиями по демонтажу самовольно (незаконно) установленного объекта.

К расходам города Сургута, связанным с мероприятиями по демонтажу объекта, относятся расходы на демонтаж, перевозку и хранение демонтированного объекта.

Расходы города Сургута подлежат возмещению в полном объеме собственником объекта в добровольном и (или) судебном порядке».

При этом Порядком не предусмотрены:

- форма обращения (например по заявлению);
- форма заявления, в том числе содержащая согласие на обработку персональных данных согласно Федеральному закону от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

- полный перечень прилагаемых документов к заявлению, в том числе в случае направления заявления уполномоченным представителем;

- срок рассмотрения заявления, в том числе срок подготовки расчета суммы расходов на демонтаж, перевозку и хранение демонтированного объекта (при поступлении заявления), а также увязка административных процедур с разделом III Порядка;

- полный перечень оснований для отказа, а также процедура уведомления заявителя об отказе; возможность повторного обращения для представления недостающих документов;

- срок возврата демонтированного объекта в случае принятия положительного решения о возврате (с учетом срока рассмотрения заявления, принятия решения, возмещения расходов);

- процедуры передачи объекта по акту приема-передачи, а также форма соответствующего акта;

- срок до которого должно быть подано заявление, чтобы все административные процедуры могли быть выполнены до истечения указанного срока (с учетом срока рассмотрения заявления, принятия решения, возмещения расходов и сроков возврата объекта). Либо должна быть предусмотрена норма о продлении срока хранения демонтированного объекта, в случае если сроки рассмотрения обращения и иные административные процедуры выходят за пределы предусмотренных сроков хранения (например, когда собственник либо уполномоченный представитель обратились в последний день срока хранения).

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.14. Пунктом раздела II Порядка установлено, что не востребовавшийся демонтированный объект и находящееся в нем на момент демонтажа имущество согласно описи, подлежат хранению.

При этом, не установлен максимальный срок хранения, в том числе срок продления хранения в случае поступления документов о возврате.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.15. Пунктом 16 раздела II Порядка установлено, что если по истечении трех месяцев с момента передачи на хранение демонтированного объекта и находящегося в нем на момент демонтажа имущества не установлен владелец демонтированного объекта, учреждение направляет данную информацию в комитет по управлению имуществом Администрации города для подготовки документов с целью признания объекта и имущества, находящегося в нем, бесхозяйным имуществом и обращения его в муниципальную собственность в порядке, установленном статьей 226 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с внесенными изменениями в структуру Администрации города, комитет по управлению имуществом и комитет по земельным отношениям объединены в департамент имущественных и земельных отношений.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.16. Пунктом 2 раздела III Порядка предусмотрено, что учреждение производит расчет фактических расходов на демонтаж перевозку и хранение демонтированных объектов, собственник которых установлен, по форме согласно приложению 4 к настоящему порядку. Произведенный расчет учреждение направляет в уполномоченный орган.

Не указан срок подготовки и направления расчета в управление (для выполнения последующих административных процедур управлением).

Указанная формулировка расчета не в полной мере соответствует приложению 4 к Порядку.

*Непрозрачность административных процедур и взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.17. Пунктом 3 раздела III Порядка предусмотрено:

« 3. Уполномоченный орган направляет требование владельцу объекта не позднее пяти рабочих дней с момента поступления расчета о необходимости возмещения расходов бюджета на демонтаж, перевозку и хранение демонтированного объекта. Учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за поступлением средств в доход бюджета, уведомляет уполномоченный орган.

В случае отсутствия поступления денежных средств в течение трех месяцев с момента демонтажа объекта уполномоченный орган направляет материалы в правовое управление для взыскания понесенных расходов в судебном порядке. Работу с исполнительными документами ведет уполномоченный орган в порядке, определенном распоряжением Администрации города от 27.05.2009 № 1290 «О порядке работы с исполнительными документами в Администрации города».

5.17.1. Отсутствует увязка административных процедур с разделом II Порядка (при поступлении документов о возврате), либо не представляется возможным определить при каких условиях выполняются указанные процедуры (например, при выявлении владельца и отсутствия представленных документов о возврате).

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.17.2. В связи с отсутствием в Порядке установленного максимального срока хранения демонтированного объекта (в том числе в части продления сроков хранения, в случае поступления документов о возврате демонтированного объекта) не представляется возможным определить корректность установленных сроков по направлению материалов в правовое управление для взыскания понесенных расходов в судебном порядке.

Следует отметить, что в пункте 16 раздела II Порядка используется термин «по истечении трех месяцев с момента передачи на хранение демонтированного объекта», в абзаце 2 пункта 3 раздела III Порядка - «в течение трех месяцев с момента демонтажа объекта». Предлагаем к использованию единые формулировки в целях исключения разночтений и неоднозначной трактовки положений Порядка.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

#### Выводы и предложения:

1) Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ и своду предложений, изложенные в пункте 2.2 заключения.

2) Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 20.10.2020 № 7363 «Об утверждении порядка демонтажа самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 заключения.

3) В соответствии с пунктом 16 раздела III порядка, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов» (далее – порядок), ответственным за проведение ОФВ осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) и выбор действия по итогам размещения заключения «Завершить публикацию».

4) Пунктами 18, 19 раздела III порядка, предусмотрено, что в случае получения отрицательного заключения об ОФВ, связанного с выявлением положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственный за проведение ОФВ в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения принимает одно из следующих мотивированных решений:

- о внесении соответствующих изменений в действующий муниципальный нормативный правовой акт;

- о сохранении действующего правового регулирования.

Результат принятого мотивированного решения, с соответствующими обоснованиями, одновременно с документами, доработанными по результатам отрицательного заключения об ОФВ, в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения направляется в уполномоченный орган на официальном бланке структурного подразделения, в целях подготовки повторного заключения об оценке фактического воздействия.

5) В соответствии с пунктом 17 раздела III порядка, доработанные документы по результатам отрицательного заключения не позднее 10-ти рабочих дней со дня его получения, повторно размещаются ответственным за проведение оценки фактического воздействия на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) путем создания нового документа.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник управления

**Подписано электронной подписью**

Сертификат:  
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74  
Владелец:  
Колунин Дмитрий Владимирович  
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнитель:  
Ворошилова Юлия Павловна,  
специалист-эксперт отдела  
развития предпринимательства  
управления инвестиций, развития  
предпринимательства и туризма  
Администрации города,  
тел: 8 (3462) 52-20-83  
15.03.2023



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47

г. Сургут, Россия, 628418

тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

*19.12.2018 № 07-06-2018*

Председателю Думы города  
Краснояровой Н.А.

### ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта  
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее по тексту – Проект).

Проектом предлагается утвердить Концепцию архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, в которой даны определения словам, которые в дальнейшем используются в распределительной части проекта: наружное освещение, утилитарное (функциональное) наружное освещение, архитектурное освещение, декоративное освещение, акцентирующее (акцентное) освещение, заливающее освещение, световая графика, световая живопись.

Все вышеуказанные понятия установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации, и не предполагают придания им иного смысла либо дублирования в муниципальных нормативных правовых актах.

Согласно «ГОСТ Р 56228-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения.», утвержденного Приказом Росстандарта от 11.11.2014 N 1564-ст наружное освещение – утилитарное (функциональное) наружное освещение проезжей части магистралей, тоннелей, эстакад, мостов, улиц, площадей, автостоянок, территорий спортивных сооружений, парков, объектов соцкультбыта, пешеходных путей городских территорий с целью обеспечения безопасного движения автотранспорта и пешеходов и для общей ориентации в городских пространствах.

Регламентом технической эксплуатации наружного освещения г. Москвы, утвержденным первым заместителем мэра в правительстве Москвы 17.09.2008 установлено понятие утилитарного наружного освещения – стационарное освещение, обеспечивающее безопасное и комфортное движение транспортных средств и пешеходов на дорогах, улицах, велосипедных дорожках и в пешеходных зонах парков и скверов в темное время суток.

СД № 035550

В соответствии с «ГОСТ Р 56228 – 2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения» архитектурное освещение – освещение фасадов зданий, сооружений, произведений монументального искусства для выявления их архитектурно – художественных качеств.

Декоративное освещение – привлекательное художественно – декоративное оформление светом элементов ландшафта, водоемов, фонтанов и малых архитектурных форм, а также участков территорий парков, скверов, набережных, площадей и общественных зданий различного назначения.

Акцентирующее освещение – освещение, предназначенное для существенного увеличения освещенности на ограниченном участке или объекте по сравнению с окружающим пространством при минимуме рассеянного освещения.

Согласно «СП 52.13330.2016. Свод правил. Естественное и искусственное освещение Актуализированная редакция СНиП 23-05-95\*», утвержденные Приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 777/пр заливающее освещение – освещение поверхности объекта или участка местности прожекторами заливающего света, удаленными на расчетное расстояние от объекта, без выделения отдельных его частей.

Световая графика – прием архитектурного освещения, позволяющий создавать на фасаде здания или сооружения контрастного светового рисунка (линии, пунктиры, точки) с помощью лазерной техники, линейных и точечных осветительных приборов, как правило, с незранированными источниками света.

При указанных обстоятельствах, согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2010 № 96, данный проект содержит коррупциогенный фактор, выражающийся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» требует доработки с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокурора в письменной форме.

Прокурор города



Л.А. Балин