



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«02» 11 2022

№ 8627

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа Surgut
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
на 2023 год и плановый
период 2024 – 2025 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», распоряжениями Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», от 21.04.2021 № 552 «О распределении отдельных полномочий Главы города между высшими должностными лицами Администрации города», от 22.06.2022 № 1112 «Об утверждении сроков составления проекта бюджета городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств при подготовке проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов.

3. Департаменту массовых коммуникаций и аналитики разместить настоящее постановление на официальном портале Администрации города: www.admsurgut.ru.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его издания.

5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы города



Л.М. Батракова

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 02.11.2022 № 8627

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов

Раздел I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут.

Согласованность бюджетной политики муниципального образования и органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Ханты-Мансийского округа – Югры достигается посредством учета в Основных направлениях положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов.

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики на очередной бюджетный цикл, содержат описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, основных подходов к его формированию.

Ориентиром бюджетной и налоговой политики муниципального образования в 2023 – 2025 годах остается обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета города в условиях необходимости решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Раздел II. Цели, основные задачи бюджетной и налоговой политики и подходы к формированию характеристик бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов

Основными приоритетами налоговой и бюджетной политики города в предстоящем бюджетном цикле остаются обеспечение стабильного социально-экономического развития города и сбалансированности бюджета, сохранение финансовой устойчивости бюджетной системы в условиях внешнего санкционного давления.

За основу разработки основных направлений принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития города, сформированный в условиях реализации принятых на всех уровнях власти мер, обеспечивающих повышение устойчивости экономики к внешним вызовам, предусматривающий восстановление положительных темпов роста деловой активности, реальные доходы населения и потребление в условиях адаптации к новым условиям.

Основным вектором развития будет обеспечение поступлений в бюджет города доходов в запланированных объёмах и наращивание собственной доходной базы. Достижению намеченных целей будет способствовать выполнение следующих задач:

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета.

Для решения обозначенной задачи будет продолжена работа с главными администраторами доходов бюджета города в части реалистичности планирования, мониторинга полноты и своевременности поступления платежей в доход бюджета города, эффективного управления дебиторской задолженностью по платежам, подлежащим зачислению в бюджет, обеспечения рационального и эффективного использования муниципального имущества. В этих целях продолжится предоставление в установленном порядке сформированных земельных участков, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального контроля с целью выявления их неправомерного, нецелевого использования и принятие мер по обеспечению поступлений доходов в бюджет города. Для повышения собираемости налоговых и неналоговых платежей будет продолжена системная работа по информированию юридических и физических лиц об обязательности их уплаты в установленные сроки, в том числе, проведение совместно с налоговым органом информационных кампаний по повышению налоговой грамотности граждан, а также индивидуальная работа с отдельными должниками в рамках заседания рабочих групп и комиссии по мобилизации дополнительных доходов бюджета города;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей объектов недвижимости, незарегистрированных в базе Росреестра и налогового органа, а также реализации мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений;

- применение взвешенного подхода к установлению налоговых и неналоговых льгот и преференций;

- сохранение льгот отдельным категориям граждан, нуждающимся в социальной защите;

- проведение оценки налоговой базы, анализа поступлений местных налогов, в том числе в связи с государственной переоценкой объектов недвижимого имущества, проводимой в 2022 году;

- создание благоприятного инвестиционного климата;

- предоставление финансовой, имущественной, административной мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города и самозанятым гражданам;

- продвижение в практическую плоскость на муниципальном уровне федеральных, региональных решений, в том числе: интеграция бюджетного

процесса в единое пространство информационных потоков; обеспечение реализации механизма целевого использования средств, поступающих в доход бюджета города от платы за негативное воздействие на окружающую среду, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования; совершенствование системы управления налоговыми расходами, в том числе внесение изменений в муниципальную правовую базу.

Основными приоритетами бюджетной политики города Сургута в области расходов по-прежнему остаются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, обеспечение выполнения национальных целей и стратегических задач развития, определенных Указом Президента № 474, исполнение социально-значимых обязательств, а также концентрация бюджетных ресурсов по приоритетным направлениям социально-экономического развития.

В этой связи город традиционно будет принимать участие в реализации региональных портфелей проектов: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Образование», «Культура», «Демография», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги», «Экология».

Ключевым приоритетом в сфере жилищно-коммунального хозяйства по-прежнему является реализация мер, направленных на повышение комфортности проживания граждан, в том числе путем благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов. Большое внимание будет уделяться внешнему облику города, а именно озеленению улиц, оформлению и содержанию цветников, поддержанию в надлежащем состоянии улично-дорожной сети города.

В рамках проводимых работ по благоустройству общественных пространств продолжится поэтапное обустройство Экопарка «За Саймой», в 2024 году планируется завершить обустройство сквера, прилегающего к территории МКУ «Дворец торжеств» и сквера на пересечении бульвара Свободы и проспекта Ленина, в 2025 году будет осуществлено обустройство парковой зоны в микрорайоне города 20А.

Бюджетные инвестиции в первую очередь будут направлены на завершение ранее начатых строительством объектов, реализацию инфраструктурных проектов, а также создание объектов с привлечением частных инвестиций в соответствии с концессионными соглашениями.

Так, для создания условий по функционированию «Научно-технологического центра в г. Сургуте», имеющего большое значение для развития образовательной и научной среды города, его человеческого потенциала, в 2025 году завершится строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры.

С применением механизма концессионных соглашений в среднесрочной перспективе завершится создание пяти объектов спорта (спортивные комплексы в мкр. А, 30А, Хоззона, дворец боевых искусств в мкр. 30А, спортивный комплекс с искусственным льдом в мкр. Хоззона), объектов образования (дополнительно к действующим концессионным соглашениям заключено еще одно на создание школы в 20А микрорайоне), строительство автомобильной дороги по проспекту Комсомольский на участке от ул. Федорова до ул. Кайдалова в г. Сургуте.

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства

продолжится практика создания благоприятных условий для развития предпринимательства путем предоставления различной имущественной, финансовой и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В сфере инициативного бюджетирования в целях обеспечения участия граждан в решении вопросов местного значения продолжится совершенствование правовой базы регулирования данного вопроса и развитие практики реализации инициативных проектов, внесенных в Администрацию города. На реализацию инициативных проектов планируется направлять не менее 35 млн. рублей ежегодно.

Традиционно лучшие инициативные проекты будут направляться для участия в ежегодном региональном конкурсе инициативных проектов, что позволит привлечь в бюджет города дополнительные средства в размере до 70% от стоимости реализации инициативного проекта.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, для выявления внутренних резервов к перераспределению на приоритетные направления деятельности будет продолжена практика проведения обзоров расходов бюджета города, а также коллегиальное принятие решений по определению направлений использования экономии, сложившейся по результатам проведенных конкурентных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Объектами обзора расходов в 2023 году определены бюджетные ассигнования на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно и муниципальная программа «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории города Сургута, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов, профилактика экстремизма на период до 2030 года». Также при формировании проекта бюджета города на 2023 – 2025 годы учтены результаты обзоров расходов, проведенных в 2022 году, с которыми можно ознакомиться на странице департамента финансов официального портала Администрации города.

Основными целями долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются своевременное исполнение текущих долговых обязательств, сохранение показателей долговой устойчивости в пределах безопасных значений, а также обслуживание муниципального долга на максимально выгодных условиях.

Традиционно основными задачами долговой политики городского округа являются:

- поддержание приемлемого, экономически обоснованного объема муниципального долга;
- совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;
- улучшение структуры муниципального долга путем равномерного распределения объемов погашения долговых обязательств;
- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;
- эффективное управление остатками средств на единых счетах бюджетов в целях недопущения образования кассового разрыва;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;
- сохранение репутации муниципального образования, как надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом.

Инструментами реализации долговой политики выступают:

- привлечение кредитов кредитных организаций в форме возобновляемых кредитных линий в условиях регулярного мониторинга рынка финансовых услуг и размера ключевой ставки ЦБ РФ;
- определение объемов и параметров муниципальных заимствований с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета городского округа при соблюдении равномерности графика платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга.

При реализации долговой политики могут возникнуть следующие базовые риски:

- процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга вследствие роста процентных ставок за пользование заемными средствами на финансовом рынке;
- риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;
- операционный риск – технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на проводимую долговую политику.

Политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения инвестиционной составляющей в целях решения стоящих перед городом задач при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного законодательства отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Раздел III. Оценка проектируемых параметров бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, правовой базы Ханты-Мансийского автономного округа и города Сургута, с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города.

В связи с прогнозируемой положительной динамикой поступления НДФЛ в планируемом периоде продолжится практика замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

Прогнозный объем поступлений в бюджет города собственных доходов на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов спроектирован с ростом к показателям, утвержденным решением Думы города о бюджете на 2022 –

2024 годы: в 2023 году – на 1,5 млрд рублей, в 2024 году – на 0,8 млрд рублей, и оценивается в следующих размерах:

(млн. рублей)

Вид дохода	Проект		
	2023 год	2024 год	2025 год
Всего собственных доходов, из них:	15 399,3	15 601,0	16 128,5
Налоговые доходы	13 628,3	13 903,6	14 796,0
Неналоговые доходы	1 064,8	1 063,1	1 061,0
Прочие безвозмездные	200,2	23,9	22,4
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	505,9	610,4	249,1

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, остаются налоговые доходы (88,5%).

Увеличение прогнозируемых параметров поступлений обусловлено применением более высоких (относительно ранее установленных) дополнительных нормативов отчислений по НДФЛ, доведением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Зачисление НДФЛ в местный бюджет запланировано в 2023 году по нормативу 45,67% (с учетом дополнительного норматива 10,17%). Исключение составляет НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей. По данному виду НДФЛ норматив зачисления составит 40,97%.

Прогнозные показатели НДФЛ рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в текущем году с применением индексов, установленных прогнозом СЭР, характеризующих фонд заработной платы в городе (рост ФЗП – 105,5% на 2023 год; 105,6% и 105,8% на 2024 и 2025 годы соответственно).

По налогам на совокупный доход прогнозируются незначительный рост поступлений по отношению к ожидаемому исполнению за текущий год.

Прогнозный объем поступлений данных налогов спроктирован с учетом принятых в 2022 году дополнительных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на региональном уровне, предполагающих наступление отсроченных последствий, которые в текущем периоде не проявились в полной мере (ввиду особенностей уплаты налогов, а также предоставления налогоплательщиками отчетности по итогам текущего года в очередном 2023 году). Также на поступление налогов на совокупный доход могут повлиять дополнительно планируемые на региональном уровне к введению с 2023 года меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При прогнозировании поступлений местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) учтены предусмотренные решениями Думы города поэтапное повышение налоговых ставок с 2019 года до 2024 года (с соблюдением ограничения, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации,

по увеличению налоговой нагрузки для физических лиц не более 10% в год) и налоговые расходы, обусловленные установлением льгот, пониженных ставок, налоговых вычетов.

Неналоговые доходы в целом запланированы с незначительным ростом по отношению к ожидаемому исполнению за текущий год. Рост поступлений прогнозируется в основном по доходам от использования муниципального имущества в связи с увеличением заключенных договоров аренды земельных участков в текущем году.

При формировании прогнозных объемов собственных доходов в составе прочих безвозмездных поступлений в бюджете города учтены целевые средства СГМУП «Горводоканал» на реализацию инфраструктурного проекта «Очистные сооружения канализационных сточных вод (КОС) г. Сургут производительностью 150 000 м³ / сутки. Строительство нового блока УФО сточных вод с внутриплощадочными инженерными сетями».

На динамику поступления доходов от использования муниципального имущества и местных налогов в следующем бюджетном цикле могут повлиять результаты государственной оценки кадастровой стоимости земельных участков, проведение которой осуществлено в 2022 году. Степень влияния данных изменений будет возможно оценить в ходе исполнения бюджета.

В целом в текущем периоде состояние экономики отличается высокой склонностью к быстрым изменениям, что влечет за собой неопределенность в прогнозах и необходимость корректировки основных параметров бюджета города.

Прогнозный объем источников финансирования дефицита бюджета представлен в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	Проект		
	2023 год	2024 год	2025 год
Источники финансирования дефицита бюджета, всего	778,4	258,5	-430,8
1. Кредиты:			
1.1. Кредиты кредитных организаций, в том числе	848,3	210,4	-307,4
- получение кредитов	3 297,1	2 367,0	787,4
- погашение кредитов	-2 448,8	-2 156,6	-1 094,8
1.2. Бюджетные кредиты, в том числе	-241,1	-241,1	-123,4
- получение кредитов	-	-	-
- погашение кредитов	-241,1	-241,1	-123,4
2. Поступления от продажи акций	-	287,3	-
3. Возврат кредитов, ранее предоставленных из бюджета города	44,2	1,9	-
4. Изменение остатков средств	127,0	-	-

Изменений в структуре источников финансирования дефицита бюджета города в следующем бюджетном цикле не прогнозируется.

На финансирование дефицита будут направлены заемные средства и возврат бюджетных кредитов, ранее предоставленных из бюджета города.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов. Также будет учитываться необходимость соблюдения равномерности графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок на городской бюджет.

Общие параметры бюджета по расходам определены с учетом прогнозируемого объема собственных доходов, доведенных межбюджетных трансфертов и источников финансирования дефицита бюджета и составят:

(млн. рублей)

Наименование	2023 год	2024 год	2025 год
Объем расходов, в том числе	40 421,5	37 975,4	34 622,3
За счет средств местного бюджета	16 177,7	15 589,5	15 697,7
За счет финансовой помощи целевого назначения	24 243,8	22 115,9	18 924,6

Бюджет города сформирован в программном формате, на реализацию 22 муниципальных программ планируется направить не менее 90% общего объема расходов бюджета города, кроме того без привлечения финансирования реализуется одна муниципальная программа, содержащая мероприятия организационного характера.

В качестве непрограммных расходов предусматриваются расходы на оплату труда и обеспечение деятельности аппарата управления структурных подразделений Администрации города и казенных учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления, не имеющих прямой взаимосвязи с целями и задачами стратегии социально-экономического развития города.

В составе общего объема расходов обеспечены расходы главных распорядителей бюджетных средств в объеме, утвержденном действующей редакцией решения о бюджете на 2023 и 2024 года, а также:

- обязательства, возникающие в связи с изменением городской инфраструктуры;
- расходы на повышение в соответствии с рекомендациями автономного округа на 5,5% с 01 октября 2023 года заработной платы работников, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации;
- расходы на увеличение с 01 января 2023 года фонда оплаты труда работников, поименованных указами Президента Российской Федерации;
- увеличение нормативов на питание школьников в связи с индексацией расходов (с 01.09.2022 на 8%, с 01.09.2023 на 5,5%) на 2023 год;
- обязательства по обеспечению доли софинансирования за счет средств местного бюджета с учетом объема поступивших межбюджетных трансфертов;
- обязательства по обеспечению муниципальной составляющей региональных проектов.

В случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, прогнозных значений поступлений в бюджет города доходов и источников финансирования дефицита бюджета, параметры бюджета города будут скорректированы.

