Отчет за 2022 год

о реализации плана мероприятий по повышению качества и результативности проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Срок проведения | Информация об исполнении |
|  | ***Организационное и методическое обеспечение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов:*** | | |
| 1.1. | Консультирование разработчиков проектов муниципальных нормативных правовых актов при проведении ОРВ и ответственных за проведение экспертизы и ОФВ | по мере обращения | В течение 2022 года на постоянной основе осуществлялось консультирование специалистов структурных подразделений Администрации города при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ |
| 1.2. | Организация и проведение методологического обучающего семинара на тему: «Особенности проведения процедур экспертизы и ОФВ действующих нормативных правовых актов» | январь | 28.01.2022 проведен методологический обучающий семинар на тему: «Особенности проведения процедур экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов», организованный уполномоченным органом (управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма).  В обучающем семинаре приняли участие работники структурных подразделений Администрации города, ответственные за проведение экспертизы и ОФВ в 2022 году, иные заинтересованные специалисты.  Информация и активные ссылки на документы размещены на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru/article/24612/159851/Proveden-metodologicheskiy-obuchayuschiy-seminar-na-temu-Osobennosti-provedeniya-procedur-ekspertizy-i-ocenki-fakticheskogo-vozdeystviya-deystvuyuschih-municipalnyh-normativnyh-pravovyh-aktov>) |
| 1.3. | Обеспечение размещения на официальном портале Администрации города актуализированных форм документов по ОРВ, экспертизе и ОФВ, а также информационных материалов | по мере необходимости | В январе 2022 года уполномоченным органом актуализированы схемы и памятки в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ.  Информация размещена на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru/rubric/22706/Informacionnye-materialy>).  Кроме того, в декабре 2022 года размещены актуальные формы документов (заключений) в связи с внесением изменений в действующие порядки:  - постановлением Главы города от 14.12.2022 № 107 «О внесении изменений в постановление Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;  - постановлением Главы города от 14.12.2022 № 106 «О внесении изменений в постановление Главы города от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов».  Формы документов размещены на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/rubric/22075/Formy-dokumentov>), а также на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut/203#) |
| 1.4. | Обеспечение проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных планом | в соответствии с планом  на 2022 год | Экспертиза и ОФВ в 2022 году проведена в полном объеме в соответствии с планом, утвержденным распоряжением Главы города от 26.01.2022 № 03 «Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год» |
| 1.5. | Обеспечение направления разработчиками и ответственными за проведение экспертизы и ОФВ, уведомлений о проведении публичных консультаций Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ | в течение года | В течение 2022 года уполномоченным органом осуществлялся контроль соблюдения установленного требования.  В полном объеме обеспечено направление уведомлений о проведении публичных консультаций при проведении ОРВ (9 проектов МПА), экспертизы (3 МНПА) и ОФВ (4 МНПА) |
| 1.6. | Контроль получения от участников публичных консультаций на каждый проект или действующий муниципальный нормативный правовой акт в течение срока проведения публичных консультаций не менее двух отзывов, содержащих замечания и (или) предложения, либо информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:  - не менее одного отзыва с использованием портала проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru);  - не менее одного отзыва по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ | в течение года | В течение 2022 года уполномоченным органом осуществлялся контроль соблюдения установленных требований.  В полном объеме при проведении ОРВ (9 проектов МПА), экспертизы (3 МНПА) и ОФВ (4 МНПА) обеспечена организация качественных публичных консультаций.  При проведении публичных консультаций по ОРВ, экспертизе и ОФВ от представителей бизнеса поступило 52 отзыва (32 – в поддержку предлагаемого либо действующего правового регулирования, 20 – с предложениями и замечаниями), из них 28 отзывов (54%) в электронном виде с использованием портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) и 26 отзывов (50%) по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ.  В отзывах представлено 60 предложений (замечаний), из них 46 приняты (77%), остальные отклонены по причине их необоснованности или несоответствия действующему законодательству. Проведено урегулирование разногласий. При этом, участниками публичных консультаций доводы о причинах отклонения признаны обоснованными, а обсуждаемые муниципальные НПА одобрены |
| 1.7. | Контроль сроков подготовки, мониторинг согласования и утверждения проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений либо о признании утратившими силу действующих правовых актов по результатам экспертизы и (или) ОФВ, в которых выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, при этом рекомендации о необходимости внесения изменений (признания утратившими силу) указаны в заключениях об экспертизе и (или) ОФВ | в течение года | В соответствии с планом на 2022 год, на 7 действующих муниципальных нормативных правовых актов (3 – экспертизы, 4 – ОФВ) подготовлено 12 отрицательных заключений об экспертизе и ОФВ, в том числе 5 повторных.  В отрицательных заключениях, указаны выводы о необходимости внесения изменений в правовые акты.  В результате по замечаниям, изложенным в отрицательных заключениях, в 6 действующих муниципальных нормативных правовых актов внесены изменения ответственными структурными подразделениями Администрации города, 1 проект на стадии согласования.  При этом, по результатам контроля уполномоченным органом выявлено, что сроки подготовки всех проектов муниципальных правовых актов соблюдены в полном объеме. |
| 1.8. | Организация и проведение методологического обучающего семинара в сфере ОРВ | 3-4 квартал | 30.11.2022 вопрос «Оценка регулирующего воздействия – механизм взаимодействия бизнеса и власти» включен в обучающий курс «Основы ведения предпринимательской деятельности», организованный уполномоченным органом (управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма).  Образовательный курс объединил начинающих и действующих предпринимателей, занятых в производственной сфере. Участие в образовательном курсе приняли 26 предпринимателей.  Информация и активные ссылки на документы размещены на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/article/24612/170097/Voprosy-v-sfere-ORV-rassmotreny-na-obrazovatelnom-kurse-Osnovy-vedeniya-predprinimatelskoy-deyatelnosti>) |
| 1.9. | Организация формирования и общественного обсуждения проектов планов проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год | 4 квартал | План проведения экспертизы и оценки фактического воздействия формируется с учетом предложений уполномоченного органа, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия.  Для организации сбора предложений управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма проведена следующая работа:  1) Подготовлена публикация «О приеме предложений в планы проведения экспертизы и оценки фактического воздействия на 2023 год» и размещена:  - на официальном портале Администрации города в разделе «Новости предпринимательства», а также в разделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)»;  - на Инвестиционном портале города Сургута;  - на общероссийской цифровой платформе «Стратегия 24» сервисе «Трансформация делового климата»;  - в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».  2) Направлены запросы в структурные подразделения Администрации города для сбора предложений представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе муниципальных предприятий, проявляющих активную позицию в процессе нормотворчества на муниципальном уровне.  3) Направлены запросы Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в организации с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия.  4) Информация доведена до сведенья субъектов малого и среднего предпринимательства путем рассылки электронных писем.  5) Вопрос «О формировании предложений в планы проведения экспертизы и оценки фактического воздействия на 2023 год» рассмотрен на заочных заседаниях:  - рабочей группы по векторам развития «Инвестиционно-инновационный потенциал» и «Предпринимательство» Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургута на период до 2030 года;  - координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города;  - инвестиционного совета при Главе города Сургута.  По итогам поступило 2 предложения о включении двух правовых актов в план на 2023 год. В результате 2 МНПА включены в план.  Таким образом, план на 2023 год сформирован с учетом представленных предложений, а также по предложениям уполномоченного органа (управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма).  Публичное обсуждение проекта плана - с 19.12.2022 по 30.12.2022 |
| 2. | ***Организация и обеспечение размещения документов по ОРВ, экспертизе и ОФВ на официальном портале Администрации города, портале проектов нормативных актов (***[***http://regulation.admhmao.ru***](http://regulation.admhmao.ru)***)*** | | |
| 2.1. | Организация регистрации на портале проектов нормативных актов (http://regulation.admhmao.ru) и получения расширенных прав доступа разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов, ответственными за проведение экспертизы и ОФВ | в течение года (в случае определения новых ответственных лиц) | Первичная регистрация и получение расширенных прав доступа на портал <http://regulation.admhmao.ru> осуществлены в 2018 году.  В течение 2022 года для обеспечения проведения публичных консультаций и размещения документов осуществлялась регистрация специалистов, которые ранее не получили расширенные права доступа для работы на портале. Для обеспечения регистрации специалистов на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)» - «Информационные материалы» (<http://admsurgut.ru/rubric/22706/Informacionnye-materialy>) размещена соответствующая памятка.  На постоянной основе осуществляется мониторинг перечня лиц, которым открыты права доступа (на 01.01.2023 –62 чел.) |
| 2.2. | Мониторинг перечня лиц, которым открыты права доступа для работы на портале проектов нормативных актов (http://regulation.admhmao.ru) | в течение года |
| 2.3. | Мониторинг размещения документов по ОРВ, экспертизе и ОФВ на официальном портале Администрации города, портале проектов нормативных актов (<http://regulation.admhmao.ru>) | в течение года | В 2022 году структурными подразделениями Администрации города проведено:  - ОРВ 9 проектов муниципальных НПА, по результатам которых управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма (уполномоченным органом) подготовлено 11 заключений об углубленной ОРВ (7 положительных, 4 отрицательных);  - экспертиза 3 действующих муниципальных НПА, по результатам которых подготовлено 5 отрицательных заключений об экспертизе, включая 2 повторных;  - ОФВ 4 действующих муниципальных НПА, по результатам которых подготовлено 7 отрицательных заключений об ОФВ, включая 3 повторных.  Проекты и действующие муниципальные НПА и соответствующие документы, включая заключения размещены на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)» - «Публичные консультации» (<http://admsurgut.ru/rubric/21305/Publichnye-konsultacii>), а также на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) |
| 2.4. | Размещение Порядков проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ (в актуальной редакции), заключений об ОРВ, экспертизе и ОФВ, проектов и планов проведения экспертизы и ОФВ, плана по развитию ОРВ, экспертизы и ОФВ на официальном портале Администрации города, портале проектов нормативных актов (http://regulation.admhmao.ru) | в течение года | В течение 2022 года на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)», портале проектов нормативных правовых актов в разделе «ОРВ в ОМСУ» подразделе «Сургут» ([http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut#](http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut)) размещались:  - заключения об ОРВ, экспертизе и ОФВ;  - проекты и утвержденные планы проведения экспертизы и ОФВ;  - план мероприятий по повышению качества и результативности проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ на 2022 год;  - нормативные правовые акты, регламентирующие проведение ОРВ, экспертизы и ОФВ (в актуальной редакции);  - формы документов, используемых при ОРВ, ОФВ и экспертизе. |
| 2.5. | Информационное сопровождение разделов об ОРВ, экспертизе и ОФВ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | в течение года | В течение 2022 года на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)», портале проектов нормативных правовых актов в разделе «ОРВ в ОМСУ» подразделе «Сургут» ([http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut#](http://regulation.admhmao.ru/Regulation/surgut)) уполномоченным органом осуществлялось размещение и актуализация материалов а сфере ОРВ, экспертизы им ОФВ.  Кроме того, публикации размещались на общероссийской цифровой платформе «Стратегия 24» на сервисе «Трансформация делового климата» (<https://strategy24.ru/surgut/community/natsionalnye-proekty-v-gorode-surgut-ispolnenie-mayskogo-ukaza-2>) |
| 3. | ***Популяризация ОРВ, экспертизы и ОФВ*** | | |
| 3.1. | *Организация проведения мероприятий, участие в мероприятиях, посвященных ОРВ, экспертизе и ОФВ* | | |
| 3.1.1. | Рассмотрение вопросов по ОРВ, экспертизе и ОФВ на заседаниях координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города | не менее  2 раз в год | 1) 25.03.2022 состоялось заочное заседание координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города. В рамках заседания рассмотрен вопрос «Об итогах оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия за 20201 год».  Информация и активные ссылки на документы размещены на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/article/24612/161905/Voprosy-ocenki-reguliruyuschego-vozdeystviya-rassmotreny-na-zasedanii-koordinacionnogo-soveta-po-razvitiyu-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-pri-Administracii-goroda>).  2) 21.10.2022 состоялось заочное заседание координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города. В рамках заседания рассмотрен вопрос «О формировании предложений в планы проведения экспертизы и оценки фактического воздействия на 2023 год».  Информация и активные ссылки на документы размещены на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/article/24612/168828/Voprosy-ekspertizy-i-ocenki-fakticheskogo-vozdeystviya-rassmotreny-na-zasedanii-koordinacionnogo-soveta-po-razvitiyu-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-pri-Administracii-goroda>) |
| 3.1.2. | Рассмотрение вопросов по ОРВ, экспертизе и ОФВ на заседаниях иных совещательных органов | не менее  2 раз в год | 1) 01.12.2022 состоялось заочное заседание рабочей группы по векторам развития «Инвестиционно-инновационный потенциал» и «Предпринимательство» Стратегии города.  На заседании рассмотрен вопрос «О формировании предложений в планы проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год».  Информация и активные ссылки на документы размещены на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/article/24612/170099/Voprosy-ekspertizy-i-ocenki-fakticheskogo-vozdeystviya-rassmotreny-na-zasedanii-rabochey-gruppy-po-vektoram-razvitiya-Investicionno-innovacionnyy-potencial-i-Predprinimatelstvo-Strategii-goroda>).  2) 02.12.2022 состоялось заочное заседание инвестиционного совета при Главе города.  На заседании рассмотрен вопрос «О формировании предложений в планы проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год».  Информация и активные ссылки на документы размещены на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/article/24612/170337/Voprosy-ekspertizy-i-ocenki-fakticheskogo-vozdeystviya-rassmotreny-na-zasedanii-investicionnogo-soveta-pri-Glave-goroda-Surguta>) |
| 3.1.3. | Участие отдела развития предпринимательства управления инвестиций и развития предпринимательства в форумах, конференциях или иных мероприятиях, по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ | в течение года | 26.05.2022 в режиме видеоконференцсвязи Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведено заседание комиссии по проведению административной реформы и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.  На заседании рассмотрен вопрос «О рейтинге качества проведения оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».  В заседании приняли участие 2 представителя от управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма |
| 3.2. | *Осуществление публичной деятельности в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ* | | |
| 3.2.1. | Подготовка и размещение публикаций по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ | не менее 4 публикаций | В течение 2022 года уполномоченным органом подготовлено 16 публикаций по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ.  Все публикации размещены на официальном портале Администрации города в разделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)» во вкладке «Мероприятия по ОРВ, экспертизе и ОФВ» - «2022 год» (<https://admsurgut.ru/rubric/24612/2022-god>).  Информационные сообщения и ссылки на статьи размещены в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», Инвестируй в Сургут» |
| 3.2.2. | Организация и обеспечение информирования субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности об ОРВ, экспертизе и ОФВ (в том числе о проведении публичных консультаций) посредством интерактивной площадки - мессенджера «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут» | в течение года | В течение 2022 года уполномоченным органом осуществлялся мониторинг и контроль информирования предпринимателей.  Для организации процесса, вновь назначенные специалисты структурных подразделений Администрации города, которые ранее не участвовали в процедурах ОРВ, экспертизы и ОФВ, оперативно присоединялись к в группе «ОРВ в Сургуте» в мессенджере «Viber».  Информирование субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности об ОРВ, экспертизе и ОФВ (в том числе о проведении публичных консультаций) со ссылками на размещенные материалы, выполнено в полном объеме.  Кроме того, для привлечения наибольшего круга заинтересованных лиц, информационные сообщения дублировались уполномоченным органом в мессенджере «Viber» в группе «Инвестируй в Сургуте». |
| 4. | ***Выявление «Лучших практик» в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ*** | | |
| 4.1. | Анализ «Лучших практик» других муниципальных образований | в течение года | В течение 2022 года уполномоченным органом проводился комплексный анализ «Лучших практик» муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, освещенных Департаментом экономического развития в обзорах «лучших практик».  Кроме того, на портале <http://orv.gov.ru> в течение года проводился анализ лучших практик иных муниципальных образований, субъектов РФ и Министерства экономического развития РФ |
| 4.2. | Подготовка заключений об ОРВ, экспертизе и ОФВ соответствующих критериям отнесения к «лучшим практикам» | в течение года | Все заключения в 2022 году (11 заключений об ОРВ, включая 4 отрицательных; 5 заключений об экспертизе и 7 заключений об ОФВ) подготовлены уполномоченным органом с использованием количественных методов, выводами о возможных альтернативных способах предлагаемого правового регулирования.  Кроме того, уполномоченным органом в отрицательных заключениях об ОРВ, экспертизе и ОФВ в совокупности выявлено 175 положений, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:  - неоднозначная трактовка положений, наличие признаков непрозрачности административных процедур, наличие неопределенной, двусмысленной терминологии;  - несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, наличие избыточных полномочий органов власти либо их недостаточность;  - требование органами власти излишних документов;  - введение необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничение конкуренции.  На основании 4 отрицательных заключений об углубленной ОРВ:  - 2 проекта муниципальных нормативных правовых актов доработаны;  - 1 проект снят с согласования в связи с необходимостью применения альтернативного варианта правового регулирования;  - 1 проект на стадии доработки.  По результатам 12 отрицательных заключений об экспертизе в 6 МНПА внесены изменения, 1 проект на стадии согласования |
| 4.3. | Направление в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не менее двух предложений для признания «Лучшими практиками проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ» | в течение года | В течение 2022 года в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлены 14 предложений, для отнесения к «Лучшим практикам проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ».  В результате рассмотрения 14 предложений Сургута признаны «лучшими практиками».  С информацией можно ознакомиться на официальном портале Администрации города (<https://admsurgut.ru/article/24612/169667/Praktika-Surguta-v-sfere-ORV-ekspertizy-i-OFV-za-9-mesyacev-2022-goda-priznana-luchshey>) |