МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

628404 г. Сургут
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, ул. Восход, 4

телефон: (3462) 52-80-50
факс: (3462) 52-80-59
E-mail gorod@admsurgut.ru

г. Сургут

«02» сентября 2022 г.

12:00
(время составления акта)

АКТ № 14

Место составления акта: улица Восход, дом 4, каб. 401/15, г. Сургут, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

На основании:
Приказа «О проведении плановой документарной проверки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Югра-Экология» от 18.08.2022 № 14
(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

Акт составлен: Главным специалистом отдела муниципального земельного контроля контрольного управления Администрации города Сургута Ищенко Сергеем Артуровичем
(фамилия, имя, отчество, должность)

При составлении акта присутствовал:

(фамилия, имя, отчество, должность представителя регионального оператора по обращению с ТКО)

Проверка проведена на основании приказа от 18.08.2022 № 14 «О проведении плановой документарной проверки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Югра – Экология» (далее - Приказ).

В соответствии с пунктами 1, 2 раздела 3 Порядка осуществления контроля за исполнением правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования городской округ Сургут, утвержденного Постановлением Администрации г. Сургута от 16 февраля 2021 г. N 1137, контролирующий орган в соответствии с возложенными задачами и для осуществления своих функций имеет право запрашивать и получать информацию, документы (заверенные копии документов) и материалы, объяснения в письменной (устной) форме, в форме электронного документа, необходимые для проведения проверок. В соответствии с возложенными задачами и для осуществления своих функций должностные лица, осуществляющие контроль, обязаны

руководствоваться Конституцией Российской Федерации, правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Уставом города Сургута, иными муниципальными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Ханты-Мансийского АО – Югры от 22.09.2017 № 351-п «О правилах осуществления деятельности региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее - Правила) Правила разработаны в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ), постановлениями Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 « (далее - Правила обращения с ТКО), от 5.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 881) и определяют цель, задачи, функции и порядок осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По результатам анализа документов, предоставленных региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) АО «Югра - Экология» (далее – региональный оператор) по обеспечению деятельность подрядных организаций в сфере обращения с ТКО и при эксплуатации мусоровозов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми региональный оператор заключил договоры на осуществление деятельности по обращению с ТКО, установлено следующее.

Региональный оператор осуществляет деятельность по обращению с ТКО на основании соглашения с Департаментом промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.07.2019 №35.

Деятельность регионального оператора по перевозке ТКО осуществляется на основании договоров на оказание услуг по транспортировке ТКО (далее - Договоры) с организацией ООО «КОМТРАНСАВТО» по договорам:

- Договор № 192/2021 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной границами муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Сургут (Лот № 1);

- Договор № 193/2021 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной границами муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Сургут (Лот № 2);

- Договор № 319/2021 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной границами Муниципального

образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Сургут. Лот 4.

В соответствии с п. 1.7 Договоров в услугу Оператора входит погрузка ТКО в транспортное средство с Места накопления ТКО, уборка Места накопления ТКО от высыпавшегося при погрузке мусора и их транспортирование до места приема, и передачи ТКО.

В соответствии с пунктом 4.12. Договора услуга должна оказываться качественно, обеспечивая безопасность жизни и здоровья людей, имущества, объектов растительного и животного мира, экологическую безопасность, в том числе в строгом соответствии с условиями настоящего Договора на основании лицензии на осуществление соответствующей деятельности, ответственность за что несёт Оператор. Услуга должна оказываться в соответствии с нормативными правовыми актами, санитарными правилами и нормами, условиями настоящего Договора и с учётом фактического порядка приема ТКО, действующего в Зоне деятельности Оператора, если иное не установлено соглашением Сторон.

Пунктом 5.1.1. Договора установлено, что оператор обязан осуществлять транспортирование твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами и нормами, установленными законодательством в области обращения с отходами и в области обеспечения санитарно- эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии с пунктом 5.1.12 оператор обязан производить на контейнерной площадке ТКО подбор отходов, просыпавшихся при выгрузке из контейнеров в мусоровоз.

Согласно пунктам 6.1, 6.2 Договора региональный оператор осуществляет текущий контроль качества оказания услуг по транспортированию ТКО оператором путем проведения выездных проверок, мониторинга и анализа деятельности оператора, информации о деятельности по обращению с ТКО, предоставляемой уполномоченными органами субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляющими контрольно-надзорные функции в области обращения с ТКО, а также иными доступными ему способами, в том числе (но не ограничиваясь) на основании поступающих претензий, жалоб, заявлений, поступающих от потребителей услуг в сфере обращения с ТКО, на основании информации, передаваемой с использованием материалов фото – и (или) видео фиксации. Оператор обязуется обеспечить возможность осмотра представителями Регионального оператора мусоровозов на предмет их соответствия требованиям, установленным настоящим Договором.

Пунктом 7.1 Договора установлен порядок фиксации нарушений по Договору, согласно которому в случае нарушения оператором обязательств по настоящему договору, выявленных в том числе в порядке, установленном разделом 6 Договора, Региональный оператор, в день обнаружения нарушения, в присутствии представителя Оператора, составляет акт о нарушении Оператором обязательств по настоящему договору и вручает его представителю Оператора с требованием устранить выявленные нарушения в установленный в акте срок.

Следовательно, в силу пункта 1.1 и 5.3.1. Договора региональный оператор обязан должным образом контролировать переданное по договору оператору обязательство оказывать услуги по транспортированию ТКО и производить приемку надлежаще оказанных услуг.

Так, в адрес АО «Югра Экология» поступило обращение депутата Думы города Сургута А.С. Гаврилова по вопросу разлива жидких отходов Региональным

оператором. На данное обращение был дан ответ о том, что в указанных обстоятельствах следует учитывать, что Региональный оператор отвечает за обращение с ТКО и заявленное является следствием размещения потребителями жидких отходов в контейнеры, предназначенные для ТКО.

Содержание ответа на обращение по вопросу разлива жидких отходов идет в разрез с положениями договоров, соглашения и нормативных правовых актов, на основании которых Региональным оператором (Оператором) предоставляются услуги по транспортированию ТКО.

В соответствии с Соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО от 24.07.2019 № 35, заключенным между Департаментом промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и региональным оператором (АО «Югра Экология») обязан в течении срока деятельности Соглашения принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО и обеспечивать их транспортирование, обработку обезвреживание, захоронение, а также уборку мест погрузки ТКО от оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления. Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

В соответствии с пунктом 2 раздела 1 Правил обращения с ТКО, погрузка твердых коммунальных отходов – это их перемещение из мест (площадок) накопления ТКО, с которых осуществляется погрузка в мусоровоз в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки.

Исходя из пункта 25 Правил обращения с ТКО, существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов относится предмет договора.

Предметом договора исходя из положений пункта 1.7. раздела 1 отнесена услуга по уборке места накопления ТКО от высыпавшегося при погрузке мусора.

Указанный предмет договора согласуется с положениями пункта 148.12 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, согласно которому региональный оператор по обращению с ТКО отвечает за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. Погрузка твердых коммунальных отходов включает в себя уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов.

Положениями статьи 16 Федерального закона № 89-ФЗ регламентировано, что транспортирование отходов осуществляется с соблюдением экологических требований, санитарно-эпидемиологических требований и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации об автомобильном, железнодорожном, воздушном, внутреннем водном и морском транспорте.

Организация транспортирования отходов осуществляется при соблюдении

требований безопасности к транспортированию отходов транспортными средствами.

Кроме того, согласно пункту 14 раздела 2 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» следует, что транспортирование ТКО (КГО) с контейнерных площадок должно производиться хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по сбору и транспортированию ТКО, с использованием транспортных средств, оборудованных системами, устройствами, средствами, исключающими потери отходов.

Также в соответствии с пунктом 2 раздела 1 Правил обращения с ТКО уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов указывается как действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз.

Кроме того, в соответствии с пунктом 13 раздела 2 Правил обращения с ТКО региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз.

Следовательно, в действиях Регионального оператора усматриваются признаки нарушения обязательств, перечисленных Соглашением (пункт 2.1.2 об организации деятельности по обращению с ТКО от 24.07.2019 № 35, а именно, региональный оператор обязан принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО и обеспечивать их транспортирование, обработку обезвреживание, захоронение, а также уборку мест погрузки ТКО от оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз, в соответствии с законодательством Российской Федерации), Договорами (пункт 1.7, 4.12. в услугу входит уборка места накопления ТКО от высыпающегося при погрузке мусора, предоставление услуг с соблюдением санитарных правил и норм), нормативными правовыми актами и СанПиНами (пункт 2 раздела 1 Правил обращения с ТКО, статья 16 Федерального закона № 89-ФЗ, пункт 14 раздела 2 санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21) предусматривающие надлежащее предоставление услуг. В частности, транспортирование отходов с соблюдением экологических требований, санитарно-эпидемиологических требований и с использованием транспортных средств, оборудованных системами, устройствами, средствами, исключающими потери отходов. В случае потери отходов, обязательство уборки мест погрузки твердых коммунальных отходов.

Нарушение пункта 8 постановления Правительства Ханты-Мансийского АО – Югры от 22.09.2017 № 351-п «О правилах осуществления деятельности региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в части обеспечения деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, выразившееся в части ненадлежащего исполнения правил, Соглашения регионального оператора.

Дополнительно при анализе Договоров установлено, что АО «Югра – Экология» при предоставлении услуг пользуется положениями СанПиНов, утративших действие на момент заключения договора, а именно: раздел 4 Договоров содержит положения:

- Постановлением Правительства России от 08.10.2020 № 1631 действие Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2645-10». отменено с 1 марта 2021.

Взамен приняты СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

- Постановлением Главного государственного санитарного врача России от 04.12.2020 № 42 действие Санитарные правила и нормы СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88 признано не действующим на территории Российской Федерации с 04.12.2020.

Взамен приняты санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3;

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2019 №20 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований». Срок действия СанПиН 2.1.7.3550-19, установлен до 1 января 2021 г.

(описание события выявленного нарушения)

Выявленное нарушение: пункта 8 постановления Правительства Ханты-Мансийского АО – Югры от 22.09.2017 № 351-п «О правилах осуществления деятельности региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Правила), в части обеспечения деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, выразившееся в части ненадлежащего исполнения Правил, Соглашения от 24.07.2019 № 35.

Срок устранения нарушения: в течении 30 календарных дней с момента получения указания устранить выявленные нарушения Правил осуществления деятельности региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также выявленные замечания по договорам .

Пояснения: С постановлением Ознакомлен и согласен Гагарин О.О.

(пояснения представителя регионального оператора по обращению с ТКО по существу выявленного нарушения)

Акт составлен на 7 л. в 2 экз.

Прилагаемые к акту документы:

1) Письмо от 18.08.2022 № 28-02-5198/2 на 1 л. в 1 экз.;
2) Копия Приказа № 14 от 18.08.2022 контрольного управления Администрации города Сургута «О проведении плановой документарной проверки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Югра-Экология», в отношении АО «Югра-Экология» на 2л. в 1 экз.;

Ответ АО «Югра-Экология» 19.08.2022 №899/22-Ю на письмо от 18.08.2022 № 28-02-5198/2 на 2л. в 1 экз.;

Письмо от 23.08.2022 № 28-02-5311/2 на 2л. в 1 экз.;

Письмо АО «Югра-Экология» от 26.08.2022 № 910/22-ЮО-01-04-ЮЭ119080 на 2л. в 1 экз.;

6) Копия договора № 192/2021 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной границами Муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Сургут. Лот 1 на 48 л. в 1 экз.;
7) Копия договора № 193/2021 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной границами Муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Сургут. Лот 2 на 48 л. в 1 экз.;
8) Копия договора № 319/2021 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной границами Муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Сургут. Лот 4 на 45 л. в 1 экз.;

Информация о состоянии транспортных средств ООО «КОМТРАНСАВТО» на 2л в 1 экз.

Подпись лица, составившего акт: _____

С актом ознакомлен, оригинал акта со всеми приложениями получил:

Бондарь Ольга Геннадьевна, представитель АО «Югра-Экология» по доверенности _____ О.Г. Бондарь

(фамилия, имя, отчество, должность, подпись представителя регионального оператора по обращению с ТКО)

С актом согласен (не согласен): не согласен _____ О.Г. Бондарь

(фамилия, имя, отчество, должность, подпись руководителя (уполномоченного представителя) регионального оператора по обращению с ТКО)

Ознакомлен начальник КУ Шрамко Н.В. 02.09.2022