

Протокол № 1  
урегулирования разногласий  
с участником публичных консультаций

г. Сургут

26.07.2021

Повестка: рассмотрение замечаний (предложений) участника публичных консультаций – Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по проекту постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»

В рамках проведения публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта на имя разработчика Lukmanova\_LA@admsurgut.ru поступили замечания (предложения) участника публичных консультаций – Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе Югре (письмо от 09.07.2021 № 01.13-Исх-735).

Учитывая местонахождение участника публичных консультаций в г. Ханты-Мансийск, урегулирование разногласий проведено посредством телефонных переговоров.

В переговорах приняли участие:

Гаврикова Дарья Анатольевна – начальник отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города, разработчик проекта;

Лукманова Лилия Ансаровна – специалист-эксперт отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города, разработчик проекта;

Шарафиев Раян Ринатович – помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

1. Шарафиев Р.Р. высказал мнение о рассмотрении возможности продления срока действия до 01.01.2022 положений подпункта 4 пункта 6 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, предусматривающего возможность размещения киосков «Периодическая печать», «Распространение (реализация) лотерейных билетов» в красных линиях (полосах отвода) автомобильных дорог общего пользования, в качестве исключения из установленного запрета.

Принимая во внимание крайне неблагоприятные последствия для бизнеса вследствие продолжительное время действовавших ограничительных мер, предложил рассмотреть возможность предоставления права пользователям киосков специализации «Периодическая печать», «Распространение (реализация) лотерейных билетов» их дальнейшей эксплуатации в местах нынешней дислокации до конца текущего года.



Гаврикова Д.А. пояснила:

Правилами благоустройства территории города Сургута, утвержденными решением Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, определяющими требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования городской округ город Сургут, а также постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589, регулирующим порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, установлен запрет на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) в границах красных линий (полосах отвода) автомобильных дорог общего пользования.

Данный запрет следует из пункта 2 части 3 статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), в соответствии с которым в границах полосы отвода автомобильной дороги запрещается размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса.

Учитывая установленный запрет на размещение НТО в границах красных линий (полосах отвода) автомобильных дорог общего пользования, при принятии в 2017 году постановления от 09.11.2017 № 9589, а также принимая во внимание обращения от хозяйствующих субъектов, чьи объекты размещены в границах красных линий, для НТО со специализацией «Периодическая печать» и «Распространение (реализация) лотерейных билетов» был предусмотрен переходный период возможного размещения объектов в красных линиях (полосах отвода) автомобильных дорог общего пользования до 31.12.2019 с целью предоставления дополнительного срока для изыскания новых мест и перемещения объектов, расположенных в границах красных линий.

По истечении указанного срока 9 договоров на размещение НТО прекратили действие 31.12.2019, места исключены из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута.

Из 9 объектов 2 перенесены на новые места, с хозяйствующими субъектами заключены договоры на размещение НТО, 3 киоска демонтированы. По 3 договорам ведутся судебные разбирательства. На сегодняшний день, исковые заявления Администрации города об освобождении земельных участков и взыскании неосновательного обогащения удовлетворены.

В удовлетворении исковых требований хозяйствующих субъектов по встречным искам о признании действий Администрации города Сургута незаконными и признании договоров на размещение нестационарного торгового объекта заключенным отказано.

Дополнительно обращаю внимание, что в отношении проекта муниципального нормативного правового акта «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» (при принятии в 2017 году) неоднократно проводилась углубленная оценка регулирующего воздействия, а также антикоррупционная экспертиза органами прокуратуры.



Также, прокуратурой города Сургута на основании поручения прокуратуры Ханты Мансийского автономного округа – Югры проводилась проверка законности принятия постановления № 9589, в т.ч. в части установленного запрета на размещение НТО в красных линиях (полосах отвода) автомобильных дорог общего пользования. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по обращениям хозяйствующих субъектов проводились проверки в целях обеспечения государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными осуществляющими функциями указанных органов, хозяйствующими субъектами. По результатам проведенных проверок нарушений законодательства в части установленного запрета на размещение НТО в красных линиях (полосах отвода) автомобильных дорог общего пользования не выявлено.

На сегодняшний день, на основании положений действующих нормативно-правовых актов, договоры на размещение НТО прекратили действие. Правовые основания для их пролонгации на прежних местах в границах красных линий (полосах отвода) автомобильных дорог общего пользования отсутствуют.

2. Шарафиев Р.Р. высказал мнение:

Предложил рассмотреть возможность оставления нормы абзаца 2 пункта 18.4 в действующей в настоящее время редакции. Подпунктом 1.2.3. пункта 1.2. проекта предлагается исключить возможность эксплуатации НТО, площадь которого вследствие каких-либо обстоятельств изменена и не соответствует площади, указанной в схеме размещения НТО. Действующая в настоящее время редакция положения учитывает факторы, при которых площадь НТО изменена, в том числе вследствие обстоятельств, независящих от воли пользователя НТО.

Гаврикова Д.А. пояснила:

Абзац 2 пункта 18.4 раздела III приложения 1 к постановлению был предусмотрен в связи с принятием в 2017 году постановления Администрации города № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», регулирующего порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города, которым были установлены новые требования к НТО, в том числе к внешнему виду объектов (материалы фасадов, цвет и др). С целью приведения внешнего вида объектов в соответствие с установленными требованиями была предусмотрена указанная норма, предусматривающая возможность увеличения площади объектов в пределах площади отведенного земельного участка, но не более, чем на 1 метр.

На сегодняшний день приемка всех объектов осуществлена, заключены договоры на размещение с указанием фактической площади объектов. Право на размещение новых нестационарных торговых объектов предоставляется путем проведения аукциона. Площадь предполагаемого к размещению объекта должна соответствовать аукционной документации и не может превышать площади отведенного земельного участка.

3. Шарафиев Р.Р. высказал мнение:

Предложил в подпункте 1.2.4 пункта 1.2. проекта уточнить обстоятельства для расторжения договора уполномоченным органом в одностороннем порядке



по вновь установленному основанию – в случае выявления соответствующего количества нарушений правил благоустройства города Сургута при эксплуатации конкретного нестационарного торгового объекта.

Гаврикова Д.А. пояснила, что предложение принято, изменения внесены подпункт 1.2.4 пункта 1.2 проекта.

4. Шарафиев Р.Р. высказал мнение:

С целью исключения ситуации, способствующей возникновению спора в уклонении пользователя НТО от получения соответствующей корреспонденции, во избежание ситуаций не получения пользователями НТО уведомлений, в порядке вновь вводимого в действие пункта 19.3 положения, предлагаю провести работу по извещению нынешних и потенциальных пользователей НТО о необходимости своевременного извещения уполномоченного органа об изменении предпочтительного способа его извещения, в том числе о решении, касающемся расторжения соответствующего договора (со своевременной актуализацией адреса доставки корреспонденции).

Гаврикова Д.А. пояснила:

Пунктом 1.2.5 рассматриваемого проекта в пункт 19.3 Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, вносятся изменения, предусматривающие альтернативные способы вручения уведомлений хозяйствующим субъектам.

Кроме того, договоры на размещение нестационарного торгового объекта предусматривают обязанность хозяйствующих субъектов предоставлять письменные уведомления в уполномоченный орган в течение двухнедельного срока в случаях изменения наименования, юридического адреса, контактных телефонов, а также изменения банковских и иных реквизитов.

Решили:

1. По пунктам 1, 2 предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре отклонить как противоречащие законодательству. Проект постановления оставить в предлагаемой Администрацией города редакции.

2. По пункту 3 замечание принять, внести изменения в пункт 1.2.4 проекта постановления Администрации города.

3. По пункту 4 замечания принять, предусмотреть в проекте постановления альтернативные способы вручения хозяйствующим субъектам уведомлений о расторжении договора на размещение.

Начальник ОПРиЗПП

Гаврикова Д.А.

Исполнитель:

Лукманова Лилия Ансаровна,  
специалист-эксперт отдела потребительского рынка  
и защиты прав потребителей,  
тел.: (3462) 52-21-32

