Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О порядке предоставления субсидии на возмещение расходов организации за доставку населению сжиженного газа для бытовых нужд»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со:

- статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 347-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа − Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда» (в редакции от 30.04.2020 № 170-п);

- Уставом муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (в редакции от 01.06.2020 № 591-VI ДГ).

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить порядок предоставления субсидии на возмещение расходов организации за доставку населению сжиженного газа для бытовых нужд.

Целью правового регулирования является защита населения от роста цен на товары и услуги, связанные с реализацией сжиженного газа в баллонах на территории города Сургута посредством предоставления субсидии на возмещение расходов организации за доставку населению сжиженного газа для бытовых нужд.

Альтернативным вариантом правового регулирования, не противоречащим действующему законодательству, является защита населения от роста цен на товары и услуги, связанные с реализацией сжиженного газа в баллонах на территории города Сургута посредством предоставления за счет средств местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории города Сургута, за доставку населению сжиженного газа для бытовых нужд, на их лицевые счета.

При указанном варианте потенциальными адресатами правового регулирования будут являться граждане, пользующиеся сжиженным газом в баллонах – 266 лицевых счетов.

Реализация права на компенсацию за доставку населению сжиженного газа для бытовых нужд имеет заявительный характер, следовательно, граждане понесут расходы на представление пакета документов в МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» (далее – МФЦ) в связи с обращением за денежной компенсацией (временные затраты, транспортные расходы на поездку в МФЦ, расходы на копирование документов).

При этом, расходы местного бюджета вырастут на 60%, поскольку меры социальной поддержки устанавливаются органом местного самоуправления (решением Думы города), следовательно, не финансируются из средств окружного бюджета (исключается доля софинансирования за счет средств окружного бюджета – 60% от общего объема бюджетных ассигнований).

Дополнительные средства на 2020 год и плановый период 2021 -2022 годов – 1 610 080 руб.

Средства местного бюджета (100%) составят:

2020 год – 948 600,00 руб.

2021 год – 977 000,00 руб.

2022 год – 1 006 300,00 руб.

Для реализации указанного варианта необходимо разработать проект решения Думы города, устанавливающий новый вид (компенсацию за доставку населению сжиженного газа для бытовых нужд), сумму и форму предоставления дополнительной меры соцподдержки путем перечисления средств на лицевой счет гражданина. Утверждение решения Думы города возможно только при наличии бюджетных средств в достаточном объеме для финансового обеспечения публичных нормативных обязательств. В связи с ограниченностью средств местного бюджета, увеличение расходов не представляется возможным.

Кроме того, существуют следующие риски для граждан:

1) отсутствие возможности получения соцподдержки в 2020 году в связи с увеличением временного периода для подготовки и утверждения муниципальных правовых актов (решения Думы города о дополнительной мере социальной поддержки, административного регламента на оказание муниципальной услуги);

2) поскольку в соответствии с пунктом 79 раздела VI Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в много-квартирных домах и жилых домов», размер платы за доставку бытового газа в баллонах к месту, указанному потребителем, устанавливается по соглашению потребителя и исполнителя – продавца бытового газа в баллонах, существует риск превышения расходов над компенсируемыми затратами на доставку бытового газа (рост цен);

3) существует возможность финансовых потерь граждан, в случае необращения либо позднего обращения в МФЦ, поскольку меры социальной поддержки могут быть представлены только с даты подачи заявления;

4) граждане часто использующие баллоны, исходя из количества проживающих совместно членов семьи, окажутся в убыточном положении в связи с тем, что компенсироваться будет фиксированная сумма вне зависимости от частоты доставки сжиженного газа для бытовых нужд.

При этом, предлагаемый департаментом городского хозяйства Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным, поскольку полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также снижает расходы местного бюджета и риски финансовых потерь граждан.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию сжиженного газа населению по социально ориентированным розничным ценам на территории города Сургута – 1 субъект, в соответствии с приказом РСТ ХМАО-Югры от 10.12.2019 № 129-нп «Об установлении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете города на данные цели в 2020 году, составляет 948 600,00 рублей.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 21 731,84 руб. (26 час. \* 835,84 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- почтовые расходы (в связи с местонахождением в пгт. Боровский Тюменской области организации (АО «Сжиженный газ Север»), осуществляющей реализацию сжиженного газа в баллонах населению города Сургута) – 1 600 руб. (16 писем \* 100 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составит 25 581,84рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы получателя субсидии составляют 2,7 % от общего объема представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «19» июня 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «19» июня 2020 года по «20» июля 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации частных детских садов при Сургутской торгово-промышленной палате;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, энергосбережение, энергобезопасность» г. Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Акционерному обществу «Сжиженный газ Север».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва:

- 1 отзыв в поддержку предлагаемого правового регулирования;

- в 1 отзыве содержалось 6 замечания (предложения), которые приняты либо приняты частично.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОРВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных консультаций | Высказанное мнение  (замечания  и (или)  предложения) | Позиция ответственного  за проведение  ОРВ об учете (принятии)  или отклонении мнения  (замечания  и (или) предложения),  полученного от участника  публичных консультаций  (с обоснованием позиции) | Принятое решение  о принятии  или отклонении  мнения (замечания  и (или) предложения)  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| АО «СГ Север» (Данилова Ольга Владимировна) | 1. Как будет проводится обязательная проверка КРУ и КСП получателя субсидии? Какой порядок проведения этой проверки? | Учтено.  Пунктом 2 раздела III «Осуществление обязательной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии их получателями» установлено, что «Сроки и регламент проведения проверки устанавливаются внутренними документами проверяющих органов». Ознакомиться с нормативно-правовой базой КРУ и КСП можно на официальном портале Администрации города. | - |
| 2. Раздел 2 п.7.5 "Основанием для отказа является отсутствие утвержденных лимитов бюджетных обязательств для предоставления субсидии в бюджете муниципального образования." На этом основании не будет заключено соглашение на предоставлении субсидии? Если по факту реализации услуги сумма субсидии будет больше суммы в бюджете, как будет производится оплата оставшейся субсидии? | Учтено.  Согласно пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Таким образом, Администрация города сможет заключить соглашение только в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кроме того, субсидия предоставляется на условиях софинансирования с окружным бюджетом в соотношении 60% - средства округа и 40% - средства местного бюджета. При увеличении объема субсидии за счет средств окружного и местного бюджетов будет заключено дополнительное соглашение. | - |
| 3. Раздел 4. п.1 3 абзац изложить в следующей редакции: "В течении семи банковских дней с момента получения оригинала акта получатель субсидии обязан осуществить возврат денежных средств, либо в письменной форме выразить мотивированный отказ от возврата субсидии". | Учтено.  Абзац третий пункта 1.3 раздела IV предлагается дополнить словом «оригинал» акта. Считаем это дополнение излишим, так как нормативными актами КРУ и КСП не предусмотрено направление акта в копии или скан-копии. Кроме того, в случае возможности направления акта в копии данное дополнение было бы обязательно учтено Порядком. | - |
| 4. Раздел2 п.21 изложить в следующей редакции: "Ежеквартально по 10-е число месяца, следующего за отчетным периодом, получатель субсидии представляет в департамент отчет о достижении результатов, показателей по форме, предусмотренной в соглашении. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, с отметкой об отправке в налоговый орган, предоставляется в течении 90 дней по окончанию отчетного периода." | Учтено частично.  Пункт 21 раздела II в части представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности предлагается откорректировать:  - слова «заверенная налоговым органом» заменить словами «с отметкой об отправке  в налоговый орган». Порядок будет откорректирован и слова «заверенная налоговым органом» будут заменены словами «с отметкой налогового органа о получении», так как после отправки в налоговый орган организация получает Извещение о получении электронного документа.  - слова «подтверждающая факт образования расходов в составе, определенном соглашением» предлагается исключить. Годовая финансовая отчетность организации в целом представляет большой объем, для подтверждения фактических расходов по г.Сургуту в соглашении будет установлен конкретный перечень документов (усеченный). Предложение не принимается. | - |
| 5. Раздел2 п.4 изложить в следующей редакции: "-не получать бюджетные средства из местного бюджета г.Сургута в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на возмещение затрат за доставку населению г.Сургута сжиженного газа" | Учтено.  Абзац пятый пункта 4 раздела II предлагается дополнить словами «г.Сургута». Дополнение излишне, так Порядок предоставления субсидии утверждается постановлением Администрации города Сургута, в пункте 1 раздела I указывается основание для разработки Порядка – в соответствии с решением Думы города о бюджете городского округа город Сургут на соответствующий финансовый год и плановый период, в пункте 2 раздела I также установлено, что ГРБС является Администрация города Сургута. Таким образом, средства местного бюджета – это бюджет города Сургута, который направлен на решение вопросов местного значения муниципального образования городской округ город Сургут. | - |
| 6. Раздел2 п.6.1 изложить в следующей редакции: "С целью подтверждения соответствия получателя субсидии критериям, указанным в пункте 5 раздела I настоящего порядка, самостоятельно получает документы, размещенные на сайте РСТ Югры: ..." | Учтено.  Абзац первый подпункта 6.1 пункта 6 раздела II предлагается дополнить словом «самостоятельно». Дополнение излишне, так как подпункт 6.1 относится к пункту 6, который устанавливает действия департамента (п.6 Департамент в течение 10-и рабочих дней…) | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«31» июля 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83