Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О порядке предоставления субсидии на приобретение камер наружного видеонаблюдения для многоквартирных домов»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со:

- статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (в редакции от 01.06.2020 № 591-VI ДГ);

- постановлением Администрации города от 20.06.2018 № 4621 «О порядке реализации проекта инициативного бюджетирования «Бюджет Сургута Online».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить порядок предоставления субсидии на приобретение камер наружного видеонаблюдения для многоквартирных домов.

Целью правового регулирования является реализации общественной инициативы «Безопасный двор – это система помощи защиты всего нашего сокровенного» в рамках проекта инициативного бюджетирования «Бюджет Сургута Online», направленной на обеспечение правопорядка, видеомониторинга, охраны собственности и безопасности граждан, посредством предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение камер наружного видеонаблюдения с онлайн трансляцией в общем доступе.

Альтернативным вариантом правового регулирования, не противоречащим действующему законодательству, является заключение муниципального контракта на приобретение камер наружного видеонаблюдения с онлайн трансляцией в общем доступе с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с последующей передачей управляющим организациям на основании заявок.

При указанном варианте расходы управляющей организации для подачи заявки и документов к ней составляют (1 многоквартирный дом, 2 камеры наружного видеонаблюдения) 3 025,59 руб. в год, в том числе:

- расходы на оплату труда – 1 703,59 руб. (3,5ч. \* 486,74 руб.);

- расходные материалы – 1 218 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 218 руб.);

- транспортные расходы – 104 руб. (4 поездки \* 26 руб.).

Несмотря на снижение расходов управляющих организаций на 834,11 руб., при выборе данного варианта существуют следующие риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;

- срыв срока реализация общественной инициативы в 2020 году по причине не установки камер наружного видеонаблюдения и знаков визуализации идентификации проекта «Бюджет Сургута Online» управляющими организациями;

- отсутствие возможности приобретения камер наружного видеонаблюдения, превышающих стоимость 23 000 руб., с более высокими техническими характеристиками;

- отсутствие возможности получения средств на фактически установленные с 05.03.2020 камеры наружного видеонаблюдения (потеря доходов управляющих организаций).

При этом, предлагаемый департаментом городского хозяйства Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным, поскольку снижает возникающие риски и обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, выполняющие приобретение камер наружного видеонаблюдения для многоквартирных домов – в 2020 году 35 субъектов (управляющих организаций) по данным департамента городского хозяйства.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете города на данные цели в 2020 году, составляет 5 000 000 рублей.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 2 433,7 руб. (5 час. \* 486,74 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 218 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 218 руб.);

- транспортные расходы – 208 руб. (8 поездок \* 26 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта (1 многоквартирный дом, 2 камеры наружного видеонаблюдения)составит 3 859,7рублей в год, расходы на установку 217 камер на 108 домов составят 416 847,6 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы получателей субсидии составляют 8,3 % от общего объема представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «02» июня 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «02» июня 2020 года по «30» июня 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации частных детских садов при Сургутской торгово-промышленной палате;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, энергосбережение, энергобезопасность» г. Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Управляющим организациям – 35 организаций.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 8 отзывов:

- 5 отзывов в поддержку предлагаемого правового регулирования;

- в 3 отзывах содержалось 3 замечания (предложения), которые приняты в полном объеме и учтены в проекте муниципального нормативного правового акта.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОРВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных консультаций | Высказанное мнение  (замечания  и (или)  предложения) | Позиция ответственного  за проведение  ОРВ об учете (принятии)  или отклонении мнения  (замечания  и (или) предложения),  полученного от участника  публичных консультаций  (с обоснованием позиции) | Принятое решение  о принятии  или отклонении  мнения (замечания  и (или) предложения)  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| ТСЖ «Гранит – Плюс» | Замечания и предложения отсутствуют | - | - |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | Замечания и предложения отсутствуют | - | - |
| СГМУЭП «Горсвет» (Михонин Антон Иванович) | Замечания и предложения отсутствуют | - | - |
| СГМУП «Горводоканал» (Арефьева Елена Юрьевна) | Требования к установке, техническими особенностями и количеству видеокамер должны быть согласованы с жителями домов | Учтено.  Указанные требования являются одним из критериев отбора получателя субсидии и поэтому являются обязательными, так как расходы по установке, дальнейшему содержанию и ремонту камер наружного видеонаблюдения становятся обязанностью собственников помещений многоквартирного дома. Кроме того, технические характеристики камер наружного видеонаблюдения определены инициатором общественной инициативы и муниципальным казенным учреждением «УИТС г.Сургута» | - |
| ООО УК «Сервис – 3»  (Пономарева Елена Викторовна) | Учитывая, что пользование камерами будут осуществлять не только собственники МКД на которых они установлены, но и другие граждане, т.к. субсидирование предусматривает онлайн трансляцию в общем доступе, будет ли субсидирование их содержания/обслуживания? И не нашла ответа на вопрос - общая запись в базе будет на год? или это собственники сами решают на общем собрании? | Учтено.  Субсидия предоставляется из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения части затрат на приобретение камер наружного видеонаблюдения для многоквартирных домов с онлайн трансляцией в общем доступе (абзац второй пункта 3 раздела I проекта Порядка). Субсидия на приобретение 1 камеры не превышает 23 000,00 руб. (пункт 1 раздела II Порядка). Субсидия будет выделяться получателю субсидии (управляющей организации) при условии принятия определенных решений общего собрания собственников помещений многоквартирного дома (подпункт 5.2 раздела II Порядка), в том числе об установке камер, соответствующих техническим характеристикам, указанным в приложении 1 к Порядку (подпункт 5.2.1 раздела II Порядка), их количеству, а также об участии в софинансировании работ по приобретению и установке камер, последующему их содержанию и ремонту (подпункт 5.2.2 раздела II Порядка). Таким образом, собственники принимают решения самостоятельно, в том числе технические характеристики камеры они могут выбрать иные, улучшающие предлагаемые Порядком, что повлечет удорожание стоимости камеры и увеличит долю софинансирования собственников. На основании изложенного внесение изменений в нормативный акт не требуется. | - |
| Ersh Anna [Anna\_Ersh@mail.ru](mailto:Anna_Ersh@mail.ru) | Замечание: при выделении средств на закупку и установку видеонаблюдения, целесообразно контролировать хотя бы раз в год функционирование данной системы. 1. Видеонаблюдение требует периодического обслуживания, обновления и своевременной замены некоторых частей, возможно общее собрание собственников не учло этот момент в голосовании, тогда данная субсидия будет потрачена впустую. 2. Если собственники откажутся в дальнейшем содержать эту систему (выделять денежные средства), то данная субсидия также не достигает цели. | Учтено.  Субсидия предоставляется из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения части затрат на приобретение камер наружного видеонаблюдения для многоквартирных домов с онлайн трансляцией в общем доступе (абзац второй пункта 3 раздела I проекта Порядка). Субсидия на приобретение 1 камеры не превышает 23 000,00 руб. (пункт 1 раздела II Порядка). Субсидия будет выделяться получателю субсидии (управляющей организации) при условии принятия определенных решений общего собрания собственников помещений многоквартирного дома (подпункт 5.2 раздела II Порядка), в том числе об участии в софинанси-ровании работ по последующему содержанию и ремонту установленных камер (абзац четвертый подпункта 5.2.2 раздела II Порядка). Таким образом, отсутствие каких-либо решений, установленных подпунктом 5.2 раздела II, является причиной отказа в предоставлении субсидии (пункт 6 раздела II). Таким образом, риск неэффективного использования бюджетных средств отсутствует. | - |
| ООО «РЭУ №6»  (Кудрявцев Михаил) | Замечания и предложения отсутствуют | - | - |
| ООО «УК Гравитон»  (Мох Оксана Николаевна) | Замечания и предложения отсутствуют | - | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«16» июля 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83

Бедарева Елена Юрьевна

8(3462)52-21-20