Отрицательное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города Сургута «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;

- заключением уполномоченного органа (управления инвестиций и развития предпринимательства) от 30.04.2020 об оценке фактического воздействия постановления Администрации города Сургута от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города, изложив его в новой редакции.

При этом, в Порядок внесены изменения не только по замечаниям, изложенным в заключении об оценке фактического воздействия (с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492), но и пересмотрены:

- критерии отбора получателей субсидии;

- перечень и сроки представляемых документов и отчетов;

- комиссионное рассмотрение заявок.

Целью правового регулирования является приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), в соответствие действующему законодательству:

- уточнение критериев отбора получателей субсидии;

- установление процедуры отбора получателей субсидии;

- обеспечение прозрачности административных процедур при применении действующего муниципального правового акта;

- снижение административных барьеров, исключение риска возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Альтернативным вариантом правового регулирования является заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ) с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Дополнительные расходы 1 участника в конкурсе составят – 48 680 руб. (включая сбор справок, получение электронной подписи, поездки на транспорте, нотариальное заверенные копий документов, оплата банку, расходные материалы, аккредитация на электронной площадке).

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;

- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта (применяются к максимальному значению цены контракта);

- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта;

- в случае некачественного выполнения работ по новогоднему и световому оформлению города расторжение контракта возможно только в судебном порядке.

При этом, предлагаемый департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным по срокам заключения соглашений, организации контроля за качеством выполнения работ, порядка возврата денежных средств в случае невыполнения установленных показателей, а также снижает риски и расходы одного получателя субсидии не менее чем на 48 680 руб.

Данная проблема является актуальной, поскольку в действующем правовом акте в соответствии с заключением об оценке фактического воздействия выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- нарушение федерального законодательства (несоответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492);

- наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- нарушение норм постановления Главы города от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов» (отсутствие изменений в действующий правовой акт по результатам оценки фактического воздействия).

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено различное правовое регулирование:

- постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.06.2019 № 385 «О Порядке предоставления в 2019 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях возмещения затрат на подготовку и проведение общегосударственных и общегородских праздничных мероприятий и памятных дат»;

- постановление Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 07.08.2019 № 1223 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий победителям ежегодного конкурса на лучшее праздничное оформление организаций с прилегающими территориями «Уфа праздничная».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, выполняющие работы по новогоднему и световому оформлению города – 1 субъект, исходя из заявок на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2021 году в сумме 7 044 310,82 рубля, субсидия будет представлена не менее чем 1 получателю. При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 21 459,90 руб. (30 часов \* 715,33 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 260 руб. (картридж – 1 000 руб.; бумага А4 – 260 руб.);

- транспортные расходы – 972 руб. (36 поездок \* 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 23 691,9 рублей в год.

Экономическая обоснованность расходов будет представлена в повторном заключении.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «03» марта 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29054>) (ID проекта 01/16/03-21/00029054).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «03» марта 2021 года по «17» марта 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному энергетическому предприятию «Горсвет».

По результатам ПК поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от СГМУЭП «Горсвет» (Михонин Антон Иванович) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29054>) (ID проекта 01/16/03-21/00029054);

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ.

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдены.

Пунктом 6 раздела III приложения 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» установлено, что разработчик одновременно с размещением документов письменно информирует о проведении публичных консультаций с приложением уведомления о проведении публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

В соответствии и информацией представленной в своде предложений, уведомления были направлены всем организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, за исключением Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты Мансийского автономного округа – Югры.

При этом, публичные консультации проведены качественно, следовательно, повторное проведение не требуется.

Следует отметить, что проект нормативного правового акта размещен без правок правового управления, внесенных по тексту проекта.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. Доработать расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с учетом полного перечня обязанностей (в том числе после доработки проекта по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения).

2.2.2. Скорректировать раздел 6 сводного отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений.

2.2.3. Скорректировать пункт 8.3 сводного отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

В порядке предоставления субсидии на новогоднее и световое оформление города (далее – Порядок):

3.1. В заголовке приложения к постановлению и по тексту Порядка наименование субсидии (субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города) не соответствует наименованию правового акта и пункту 1 постановления.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что приложением 12 к решению Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов» установлено уточненное наименование «Субсидия на новогоднее и световое оформление города». Следовательно, требуется внесение изменений в наименование правового акта и пункт 1 постановления.

3.2. Абзацем 5 пункта 2 раздела I установлено, понятие «получатель субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица, выполняющие работы по новогоднему и световому оформлению города».

При этом, наименование понятия указано в единственном числе, а его значение во множественном.

Далее по тексту Порядка имеются аналогичные несоответствия как при установлении критериев, проведении отбора, так и при определении победителей*.*

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Порядок не в полной мере советует Общим требованиям, утвержденным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

3.3.1. Пунктом 6 раздела I предусмотрено, что при формировании проекта решения Думы города о бюджете (проекта решения Думы города о внесении изменений в решение Думы города о бюджете) сведения о субсидиях размещаются на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru/rubric/24015/Proekt-byudzheta>).

При этом, подпунктом ж) пункта 3 Общих требований установлено, что в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.2. Пунктом 1 раздела II предусмотрено, что департамент до 1 октября текущего финансового года размещает на официальном портале Администрации города (http://admsurgut.ru/rubric/1129/Stroitelstvo) объявление о проведении отбора получателя субсидии на новогоднее и световое оформление города.

При этом, подпунктом б) пункта 4 Общих требований установлено, что в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте указываются сроки размещения на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.3. Пунктом 3 раздела II предусмотрено, что в объявлении о проведении отбора получателя субсидии по новогоднему и световому оформлению города указывается:

- срок проведения отбора;

- время начала (окончания) приема заявок участников отбора;

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты департамента;

- цель предоставления субсидии, а также результаты предоставления субсидии;

- требования к участнику отбора, перечень документов, предоставляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

- порядок подачи заявки участниками отбора и требования, предъявляемые к участникам отбора, в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела;

- порядок отзыва заявок участников отбора, порядок возврата заявок участников отбора, порядок внесения изменений в заявки участников отбора;

- правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора в соответствии с пунктом 7 настоящего раздела;

- порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;

- срок, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение о предоставлении субсидии (далее – соглашение);

- условия признания победителя отбора уклонившимся от заключения соглашения;

- дата размещения результатов отбора.

Подпунктом б) пункта 4 Общих требований установлено, что в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте указываются сроки размещения наедином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора с указанием:

- сроков проведения отбора (даты и времени начала (окончания) подачи (приема) предложений (заявок) участников отбора), которые не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора);

- наименования, места нахождения, почтового адреса, адреса электронной почты главного распорядителя как получателя бюджетных средств;

- результатов предоставления субсидии в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 настоящего документа;

- доменного имени, и (или) сетевого адреса, и (или) указателей страниц сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора;

- требований к участникам отбора в соответствии с подпунктами «в» и «г» настоящего пункта и перечня документов, представляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

- порядка подачи предложений (заявок) участниками отбора и требований, предъявляемых к форме и содержанию предложений (заявок), подаваемых участниками отбора, в соответствии с подпунктом «д» настоящего пункта;

- порядка отзыва предложений (заявок) участников отбора, порядка возврата предложений (заявок) участников отбора, определяющего в том числе основания для возврата предложений (заявок) участников отбора, порядка внесения изменений в предложения (заявки) участников отбора;

- правил рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора в соответствии с подпунктом «ж» настоящего пункта;

- порядка предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;

- срока, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение (договор) о предоставлении субсидии (далее - соглашение);

- условий признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения;

- даты размещения результатов отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которая не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора (с соблюдением сроков, установленных пунктом 26 2 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», в случае предоставления субсидий из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации);

- иной информации, определенной правовым актом (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом).

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.4. Подпунктом 4.6 пункта 4 раздела II предусмотрено, что участники отбора не должны получать средства из бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с иными нормативными актами, муниципальными правовыми актами на новогоднее и световое оформление города.

Аналогичное требование установлено пунктом 4.5 Заявки (приложение к Порядку).

Абзацем 7 подпункта в) пункта 4 Общих требований установлено, что в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте указываются требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определенную правовым актом - участники отбора не должны получать средства из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации (нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов) на цели, установленные правовым актом.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.5. Подпунктом 7.8 пункта 7 раздела II предусмотрены основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения и оценки:

- несоответствие участника отбора требованиям, установленным в пункте 4 раздела II настоящего порядка;

- несоответствие участника отбора критериям, установленным в пункте 4 раздела I настоящего порядка;

- недостоверность представленной участником отбора информации;

- подача участником отбора заявки после даты, определенной для подачи заявок;

- отсутствие лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии в текущем финансовом году;

- наличие в представленных документах внутренних несоответствий, арифметических ошибок и т.п.

Подпунктом и) пункта 4 Общих требований установлено, что в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте указываются основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок), в частности:

- несоответствие участника отбора требованиям, установленным в подпункте «в» настоящего пункта;

- несоответствие представленных участником отбора предложений (заявок) и документов (в случае, если требование о представлении документов предусмотрено правовым актом) требованиям к предложениям (заявкам) участников отбора, установленным в объявлении о проведении отбора;

- недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица;

- подача участником отбора предложения (заявки) после даты и (или) времени, определенных для подачи предложений (заявок);

- иные основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора (при необходимости).

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.6. Подпунктом 7.10 пункта 7 раздела II предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней со дня поступления выписки из протокола комиссии департамент размещает на официальном портале Администрации города (http://admsurgut.ru/rubric/1129/Stroitelstvo) выписку из протокола комиссии.

Абзацами 5-11 подпункта ж) пункта 4 установлено, что что в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте указываются сроки размещения на едином портале, а также на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах рассмотрения предложений (заявок), включающей следующие сведения:

- дата, время и место проведения рассмотрения предложений (заявок);

- дата, время и место оценки предложений (заявок) участников отбора (в случае проведения конкурса);

- информация об участниках отбора, предложения (заявки) которых были рассмотрены;

- информация об участниках отбора, предложения (заявки) которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют такие предложения (заявки);

- последовательность оценки предложений (заявок) участников отбора, присвоенные предложениям (заявкам) участников отбора значения по каждому из предусмотренных критериев оценки предложений (заявок) участников отбора, принятое на основании результатов оценки указанных предложений решение о присвоении таким предложениям (заявкам) порядковых номеров (в случае проведения конкурса);

- наименование получателя (получателей) субсидии, с которым заключается соглашение, и размер предоставляемой ему субсидии.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.7. Пунктом 22 раздела III предусмотрено, что при наличии в текущем финансовом году не использованных остатков средств субсидии, решение о наличии потребности в направлении в текущем финансовом году не использованных остатков средств субсидии на цели, установленные при предоставлении субсидии принимается в установленном муниципальным правовым актом Администрации города порядке.

Абзацем 4 подпункта а) пункта 9 Общих требований установлено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, дополнительно к положениям, указанным в пунктах 3-8 документа, содержит положения в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий -

о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, и включении таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с финансовым органом муниципального образования в порядке, установленном соответственно местной администрацией, решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки, которые определены правовым актом.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.8. Разделом IV предусмотрено, что получатель субсидии до 30 января очередного финансового года, представляет в департамент отчет об использовании субсидии и отчет о достижении результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии с приложением подтверждающих документов. Департамент имеет право устанавливать в соглашениях сроки и формы предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Пунктом 6 Общих требований установлено, что требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 настоящего документа (при установлении таких показателей), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.9. Подпунктом 3.2 пункта 3 Раздела V предусмотрено, что субсидия подлежит возврату в местный бюджет в случаях нарушения порядка, целей и условий предоставления субсидии (далее - нарушения), в случае недостижения результатов предоставления субсидии и показателей необходимых для достижения результатов предоставления субсидии указанных в пункте 13 раздела III настоящего Порядка.

Абзацем 1 подпункта б) пункта Общих требований установлено, что требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение включают следующие меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий - возврат средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 настоящего документа (при установлении таких показателей);

3.4. Абзацем 8 пункта 6 раздела II предусмотрено, что к заявке на участие в отборе участник отбора прикладывает эскизы новогоднего и светового оформления общественных территорий, а также объектов социального и культурного назначения с предварительным согласованием с департаментом общественных территорий и объектов.

При этом, сроки и порядок согласования эскизов Порядком не предусмотрены.

*Непрозрачность административных процедур* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. Подпунктом 7.1 пункта 7 раздела II предусмотрено, что рассмотрение и оценка заявок участников отбора осуществляет комиссия по рассмотрению и оценке заявок (далее - комиссия), созданная на основании приказа департамента.

3.5.1. Пунктом 4 статьи 35 Устава города Сургута, предусмотрено, что в качестве коллегиальных органов при Администрации города, высших должностных лицах Администрации города по вопросам их компетенции могут создаваться общественные, межведомственные, координационные, консультативные, экспертные и иные советы, коллегии, комиссии, рабочие группы. Полномочия и порядок деятельности указанных коллегиальных органов определяются Регламентом Администрации города и (или) положениями о них.

При этом, в правовом акте отсутствует утвержденное положение о комиссии, либо ссылка на деятельность комиссии на основании положения, утвержденного муниципальным правовым актом.

*Непрозрачность административных процедур* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5.2. Подпунктом 7.9 пункта 7 раздела II предусмотрено, что в течение двух рабочих дней после принятия решения комиссией в департамент предоставляется выписка из соответствующего протокола.

Поскольку состав комиссии утверждается приказом департамента архитектуры и градостроительства, то председателем и секретарем комиссии будут назначаться представители департамента архитектуры и градостроительства.

Следовательно, представление протокола работниками департамента архитектуры и градостроительства в департамент архитектуры и градостроительства является излишним.

*Непрозрачность административных процедур* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. абзацем 3 пункта 1 раздела III предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней со дня поступления выписки из протокола комиссии департамент, в случае принятия комиссией рекомендации о предоставлении субсидии, при соблюдении условий и требований, установленных в разделах I, II настоящего порядка, принимает решение о предоставлении субсидии путем издания распоряжения Администрации города об утверждении перечня получателей субсидии и объемов предоставляемой субсидии.

В соответствии с Регламентом Администрации города, утвержденным распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», распоряжение Администрации города не может издаваться структурным подразделением. В указанные сроки возможна только подготовка проекта муниципального правового акта.

*Непрозрачность административных процедур* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7. Пунктом 10 раздела III предусмотрено, что размер субсидии определяется исходя из экономически обоснованных расходов получателя субсидии в соответствии с формулой, указанной в пункте 12 раздела III настоящего порядка по следующим видам работ:

- установка (размещение) после выполнения необходимого ремонта или доукомплектации, а также подключение и энергоснабжение всех ранее приобретенных элементов новогоднего и светового оформления;

- ревизия, ремонт или реставрация, а также энергоснабжение на период подготовки и проведения новогодних и рождественских праздников (на период до 2 месяцев) элементов новогоднего и светового оформления;

- демонтаж элементов новогоднего и светового оформления, находящихся в непригодном состоянии для дальнейшей эксплуатации;

- приобретение (изготовление), установка, подключение и энергоснабжение новых элементов новогоднего и светового оформления (панель-кронштейнов, перетяжек, объемных или плоскостных композиций);

- расходы на амортизацию объектов основных средств;

- материальные расходы, определенные в соответствии со статьей 254 Налогового кодекса Российской Федерации, понесенные в связи с осуществлением деятельности по новогоднему и световому оформлению города;

- расходы по хранению элементов новогоднего и светового оформления города;

- прочие работы, расходы по которым не включены в вышеперечисленные, необходимые для производственного и социального развития, для уплаты налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации, но не более 10% от суммы прямых, общепроизводственных и общехозяйственных расходов.

При этом часть расходов не относится к видам работ, а является иными общехозяйственными и общепроизводственными расходами (с учетом установленной формулы определения размера субсидии).

*Взаимное несоответствие положений* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8. Пунктом 14 раздела III предусмотрено, что в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии получатель субсидии обязан представить в департамент, но не позднее 25 декабря текущего финансового года и до 15 января очередного финансового года за декабрь месяц текущего финансового года, следующие документы:

- акт на предоставление субсидии с приложением документов, определенных соглашением;

- счет к акту на предоставление субсидии;

- отчет о достижении результатов, показателей по форме, установленной в соглашении.

За полноту и достоверность предоставленной информации ответственность несет получатель субсидии.

3.8.1. Пунктом 17 раздела III предусмотрено, что предоставление субсидии приостанавливается в случаях:

- непредставления документов, указанных в соглашении;

- непредставления в полном объеме обоснований фактически произведенных расходов, предусмотренных в пункте 14 раздела III настоящего порядка.

При этом, в пункте 14 раздела III не предусмотрено предоставление обоснований фактически произведенных расходов.

*Взаимное несоответствие положений* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8.2. Разделом IV предусмотрено, что получатель субсидии до 30 января очередного финансового года, представляет в департамент отчет об использовании субсидии и отчет о достижении результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии с приложением подтверждающих документов. Департамент имеет право устанавливать в соглашениях сроки и формы предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Предоставление одного и того же отчета 25 декабря и 30 января является излишним требованием.

*Требование органами власти излишних документов* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9. Пунктом 18 раздела III предусмотрено, что предоставление субсидии возобновляется в течение пяти рабочих дней с момента устранения причин, послуживших приостановлению субсидирования.

Кроме того, словосочетание «с момента» используется в пункте 3.2 раздела V Порядка.

Словосочетание «с момента» следует заменить словами «на дату», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

*Непрозрачность административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.10. В приложении к Порядку установлено, что заявитель указывает в заявке полное наименование и организационно-правовая форма юридического лица или фамилия имя отчество индивидуального предпринимателя, физического лица.

Аналогичное требование указания отчества или Ф.И.О. предусмотрено далее по тексту заявки.

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слова «отчество» и «Ф.И.О.» используется в словосочетаниях «отчество (при наличии)», «Ф.И.О. (последнее – при наличии)».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

Кроме того, на территории России имеют право зарегистрироваться и осуществлять предпринимательскую деятельность граждане других государств (нерезиденты), без оформления гражданства РФ.

*Излишнее требование является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11. Пункт 4.2 приложения к Порядку не соответствует подпункту 4.3 пункта 4 раздела II.

*Взаимное несоответствие положений* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в пункте 2.2 заключения.

2) Доработать текст проекта постановления с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«09» апреля 2021 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83

Бедарева Елена Юрьевна

8(3462)52-21-20