Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок проведения ОРВ), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_повторно\_\_\_.

(впервые/повторно)

По итогам проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 09.04.2021 года. Замечания к сводному отчету об ОРВ и проекту правового акта устранены в новой редакции от 02.08.2021.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;

- заключением уполномоченного органа (управления инвестиций и развития предпринимательства) от 30.04.2020 об оценке фактического воздействия постановления Администрации города Сургута от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города, изложив его в новой редакции.

При этом, в Порядок внесены изменения не только по замечаниям, изложенным в заключении об оценке фактического воздействия, а также для приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, но и пересмотрены:

- критерии отбора получателей субсидии;

- перечень и сроки представляемых документов и отчетов;

- комиссионное рассмотрение заявок.

Целью правового регулирования является приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), в соответствие действующему законодательству:

- уточнение критериев отбора получателей субсидии;

- установление процедуры отбора получателей субсидии;

- обеспечение прозрачности административных процедур при применении действующего муниципального правового акта;

- снижение административных барьеров, исключение риска возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Альтернативным вариантом правового регулирования является заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ) с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Дополнительные расходы 1 участника в конкурсе составят – 48 680 руб. (включая сбор справок, получение электронной подписи, поездки на транспорте, нотариальное заверенные копий документов, оплата банку, расходные материалы, аккредитация на электронной площадке).

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;

- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта (применяются к максимальному значению цены контракта);

- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта;

- в случае некачественного выполнения работ по новогоднему и световому оформлению города расторжение контракта возможно только в судебном порядке.

При этом, предлагаемый департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным по срокам заключения соглашений, организации контроля за качеством выполнения работ, порядка возврата денежных средств в случае невыполнения установленных показателей, а также снижает риски и расходы одного получателя субсидии не менее чем на 48 680 руб.

Данная проблема является актуальной, поскольку в действующем правовом акте в соответствии с заключением об оценке фактического воздействия выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- нарушение федерального законодательства (несоответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492);

- наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- нарушение норм постановления Главы города от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов» (отсутствие изменений в действующий правовой акт по результатам оценки фактического воздействия).

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено различное правовое регулирование:

- постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.06.2019 № 385 «О Порядке предоставления в 2019 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в целях возмещения затрат на подготовку и проведение общегосударственных и общегородских праздничных мероприятий и памятных дат»;

- постановление Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 07.08.2019 № 1223 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий победителям ежегодного конкурса на лучшее праздничное оформление организаций с прилегающими территориями «Уфа праздничная».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, выполняющие работы по новогоднему и световому оформлению города – 1 субъект, исходя из заявок на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2021 году в сумме 7 044 310,82 рубля, субсидия будет представлена не менее чем 1 получателю. При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 18 598,58 руб. (26 часов \* 715,33 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 260 руб. (картридж – 1 000 руб.; бумага А4 – 260 руб.);

- транспортные расходы – 324 руб. (12 поездок \* 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 20 182,58 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы получателя субсидии составляют 0,3 % от общего объема представляемой субсидии.

Проведенный анализ показал, что снижение расходов получателя субсидии на 7,9 % в сумме 1 730,12 руб. к уровню 2020 года - 21 912,7 руб., рассчитанного при проведении оценки фактического воздействия, обусловлено снижением трудозатрат на выполнение информационных требований, снижением транспортных расходов, при одновременном росте стоимости часа на оплату труда, росте цен на приобретение расходных материалов и стоимости проезда на общественном транспорте.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «03» марта 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29054>) (ID проекта 01/16/03-21/00029054).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «03» марта 2021 года по «17» марта 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному энергетическому предприятию «Горсвет».

По результатам ПК поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от СГМУЭП «Горсвет» (Михонин Антон Иванович) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29054>) (ID проекта 01/16/03-21/00029054);

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ.

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдены.

1.1. Пунктом 6 раздела III Порядка проведения ОРВ установлено, что разработчик одновременно с размещением документов письменно информирует о проведении публичных консультаций с приложением уведомления о проведении публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

В соответствии и информацией представленной в своде предложений, уведомления были направлены всем организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, за исключением Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты Мансийского автономного округа – Югры.

*При этом, публичные консультации проведены качественно, следовательно, повторное проведение не требуется.*

Следует отметить, что проект нормативного правового акта размещен без правок правового управления, внесенных по тексту проекта.

1.2. Абзацем 5 пункта 15 раздела III Порядка проведения ОРВ установлено, что в случае получения отрицательного заключения об ОРВ уполномоченного органа разработчиком осуществляется последующая доработка в течение пяти рабочих дней со дня окончания последней выполненной процедуры и повторное направление документов, указанных в заключении, в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ.

Проект муниципального нормативного правового акта и документы об ОРВ были возвращены разработчику на доработку 12.04.2021. Следовательно, срок доработки – 19.04.2021.

Доработанные документы в новой редакции направлены на согласование 02.08.2021, по причине приостановления согласования проекта в связи с получением предупреждения Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты Мансийскому автономному округу – Югре от 23.03.2021 № 05/ТВ-2346 и оспариванием решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты Мансийскому автономному округу – Югре от 31.05.2021 № 086/01/16-1417/2020, а также получением предписания от 31.05.2021 № 58 согласно которому Администрации города предписано совершить действия, направленные на отмену постановления Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города».

Нарушение установленных для доработки сроков – 72 рабочих дня.

*При этом, процедура является выполненной, следовательно, повторное проведение не требуется.*

1.3. Пунктом 16 раздела III Порядка проведения ОРВ установлено, что в целях проведения/повторного проведения процедур в сроки, предусмотренные настоящим порядком, начиная с соответствующей невыполненной/выполненной ненадлежащим образом процедуры, доработанные документы по результатам отрицательного заключения (с учетом урегулирования разногласий) не позднее 10-ти рабочих дней со дня его получения, размещаются разработчиком на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) в форме нового проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект муниципального нормативного правового акта с отрицательным заключением об ОРВ получены разработчиком 12.04.2021. Следовательно, срок размещения доработанных документов на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) – 26.04.2021.

Документы размещены 30.08.2021 (ID проекта 01/16/08-21/00034984), следовательно, нарушение установленных сроков (по причинам, указанным в пункте 1.2 заключения) – 88 рабочих дней.

*При этом, процедура является выполненной, следовательно, повторное проведение не требуется.*

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Следует отметить, что замечание, указанное в пункте 3.9 отрицательного заключения от 09.04.2021, в части внесения изменений в пункт 3.2 раздела V Порядка снято (по ранее представленным правовым управлением Администрации города обоснованиям).

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма С.В. Петрик

«30» августа 2021 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83