Аналитическая записка

по результатам оценки эффективности предоставляемых по решениям

Думы города налоговых льгот по местным налогам за 2018 год

На территории города Сургута налоговые льготы по местным налогам предоставляются в соответствии с федеральным законодательством и решениями Думы города от 30.10.2014 № 601-IV ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут» и от 26.10.2005 года № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – решения Думы города о местных налогах).

Согласно постановлению Администрации города от 30.12.2013 № 9703   
«Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых   
к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на территории городского округа город Сургут» (в редакции от 17.05.2019 № 3279) (далее – Порядок) департаментом финансов на основании информации ИФНС России по г. Сургуту ежегодно в срок до 15 августа проводится оценка эффективности предоставляемых на территории города налоговых льгот по местным налогам.

За 2018 год сумма недополученных доходов, вследствие предоставления налоговых льгот по местным налогам по решениям Думы города о местных налогах составила 6 916,5 тыс. рублей, или 1,1 % от общего объёма поступлений по местным налогам.

В соответствии с действующим Порядком оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится в два этапа.

1 этап. Оценка потерь (суммы выпадающих доходов) бюджета города в связи   
с предоставлением налоговых льгот по местным налогам.

Так, по налогу на имущество физических лиц сумма выпадающих доходов в результате предоставления льгот составила 5 994,0 тыс. рублей; по земельному налогу – 922,5 тыс. рублей.

Информация о суммах потерь бюджета города, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам, в разрезе категорий налогоплательщиков за 2018 год представлена в таблице ниже.

Таблица

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование льготной категории налогоплательщиков  в соответствии с нормативным правовым актом | Сумма предоставлен-ных налоговых льгот в 2018 году, тыс. рублей |
|  |  |  |
| 1. Льготы, предоставленные в соответствии с решением Думы города от 30.10.2014  № 601 -V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут» | | |
| 1.1. | Представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города | 67,0 |
| 1.2. | Лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации | 139,0 |
| 1.3. | Обучающиеся по очной форме студенты (курсанты) профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования | 143,0 |
| 1.4. | Неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет; | 27,0 |
| 1.5. | Неработающие инвалиды III группы инвалидности | 137,0 |
| 1.6. | Граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом | 3,0 |
| 1.7. | Одинокие матери, воспитывающие детей в возрасте до 18 лет, отцы, воспитывающие детей в возрасте до 18 лет без матери | 80,0 |
| 1.8. | Лица, воспитывающие трёх и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе находящихся под опекой (попечительством), проживающих совместно с родителями (родителем), иными законными представителями из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, включённые в региональный регистр получателей мер социальной поддержки | 1 581,0 |
| 1.9. | Несовершеннолетние лица | 3 817,0 |
|  | ***Итого сумма льгот, предоставленных по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Думы города:*** | ***5 994,0*** |
| 2. Льготы, предоставленные в соответствии с решением городской Думы от 26.10.2005  № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» | | |
| 2.1. | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | - |
| 2.2. | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий | 45,4 |
| 2.3. | Инвалиды I и II группы, а также неработающие инвалиды III группы | 30,0 |
| 2.4. | Инвалиды с детства | 3,1 |
| 2.5. | Лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18.06.1992 № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" (с изменениями и дополнениями от 07.08.2000, 29.12.2001, 22.09.2004, 29.12.2004) и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" | 6,2 |
| 2.6. | Лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах | - |
| 2.7. | Лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику | - |
| 2.8. | Физические лица в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности (в размере 50 %): | 837,8 |
|  | 1) пенсионеры; | 707,7 |
|  | 2) члены многодетных семей. | 130,1 |
|  | ***Итого сумма льгот, предоставленных по земельному налогу в соответствии с решением Думы города:*** | ***922,5*** |
|  | **ИТОГО:** | **6 916,5** |

2 этап. Расчёт эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решениями Думы города о местных налогах.

Учитывая, что действующими решениями Думы города о местных налогах налоговые льготы предоставлялись в 2018 году только физическим лицам, критерием оценки эффективности налоговых льгот является социальная эффективность налоговых льгот, оценка которой осуществляется на основании показателя снижения налоговой нагрузки для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

Социальная эффективность налоговых льгот определяется как сумма налоговых платежей, не уплаченная в связи с предоставлением налоговой льготы.

По налогу на имущество физических лиц правом на получение льготы воспользовались все льготные категории налогоплательщиков.

Социальная эффективность за 2018 год для каждой категории налогоплательщиков признается положительной (равной 1).

По земельному налогу три категории налогоплательщиков не воспользовались правом на получение льготы:

- Герои Советского Союза, Герои РФ, полные кавалеры ордена Славы;

- лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Льготы по данным категориям налогоплательщиков могут быть востребованы в последующие периоды.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот направлено на социальную защиту отдельных категорий граждан, социальная эффективность налоговых льгот по земельному налогу за 2018 год для каждой категории налогоплательщиков признается положительной (равной 1).

По результатам оценки эффективности налоговых льгот за 2018 год предлагается сохранить действующие налоговые льготы на период 2020-2022 годов в целях обеспечения неизменности (возможности снижения) налоговой нагрузки для льготных категорий плательщиков налога на имущество физических лиц и земельного налога (исключение составят налоговые льготы, по которым уже приняты решения Думы города об их отмене (уточнении) с 2019 года   
в соответствии с решениями Думы города от 10.07.2018 № 301-VIДГ, от 10.07.2018 № 302-VIДГ, от 02.10.2018 № 324-VIДГ).

В 2018 году в целях реализации государственных задач в соответствующих муниципальных правовых актах о местных налогах была предусмотрена возможность установления налоговых льгот налогоплательщикам, деятельность которых способствует реализации национальных целей развития.

Так, в рамках реализации государственной политики по формированию высокотехнологичной, конкурентоспособной отечественной промышленности решением Думы города от 29.11.2018 № 357-VI ДГ предусмотрено предоставление управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков налогового вычета в виде уменьшения налоговой базы по земельному налогу.

Оценка эффективности данной налоговой льготы будет произведена по итогам 2019 года.

В плановом периоде продолжится работа по проведению оценки налоговой базы, анализа поступлений местных налогов, оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот (оценки налоговых расходов), соответствия   
их национальным целям развития с целью определения возможности (целесообразности) установления новых налоговых преференций в случае поступления обращений об их предоставлении.

Отдел доходов управления

доходов и долговой политики

Тел. (3462) 52-22-45